

Beatriz Collantes Sánchez / Amelia Sanchis Vidal

LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE GÉNERO EN LA NORMATIVA ESTATAL Y ANDALUZA



Instituto de Estudios Giennenses
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE JAÉN

La evaluación del impacto de género
en la normativa estatal y andaluza


La evaluación del impacto de
género en la normativa estatal y
andaluza

BEATRIZ COLLANTES SÁNCHEZ
AMELIA SANCHIS VIDAL



Instituto de Estudios Giennenses
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE JAÉN

PRIMER PREMIO DE INVESTIGACIÓN
CIENTÍFICA DE POLÍTICAS DE IGUALDAD
III EDICIÓN DEL PREMIO 2008

© Diputación Provincial de Jaén, 2009
Instituto de Estudios Giennenses
Diseño: Diputación Provincial de Jaén
Área de Cultura y Deportes
I.S.B.N.: 978-84-96047-92-1
Depósito Legal: 140 - 2009
Imprime:  | **SOPROARGRA** | - Jaén
Impreso en España - Unión Europea

La lucha por los derechos de la mujer supone luchar por los derechos de todos. Que hombres y mujeres deben trabajar conjuntamente por la misma causa. Que, en definitiva, no podemos hablar realmente de una sociedad democrática si no se garantiza suficientemente la igualdad de género.

«Las horas: el tiempo de las mujeres»

OCTAVIO SALAZAR BENÍTEZ

GLOSARIO DE SIGLAS

- BM: Banco Mundial.
- BOCG: Boletín Oficial del Congreso.
- BOE: Boletín Oficial del Estado.
- BOJA: Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.
- BOPA: Boletín Oficial del Parlamento Andaluz.
- CE: Constitución Española de 1978.
- CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- DRAE: Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.
- DS: Diario Sesiones.
- DSPA: Diario de Sesiones del Parlamento Andaluz.
- IAM: Instituto Andaluz de la Mujer.
- IDG: Índice de Desarrollo de Género.
- IDH: Informe de Desarrollo Humano.
- IEIG: Informe de Evaluación de Impacto de Género.
- IM: Instituto de la Mujer.
- IOIEIG: Informe de Observaciones del Informe de Evaluación de Impacto de Género.
- IPG :Índice de Potenciación de Género.
- MZC: Mujeres en Zona de Conflicto.

- ONGD: Organización no gubernamental para el desarrollo.
- PNB: Producto Nacional Bruto.
- PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- RD: Real Decreto.
- RDC: Reglamento del Congreso.
- RGDC: Revista General de Derecho Constitucional.
- RPA: Reglamento del Parlamento de Andalucía.
- RS: Reglamento del Senado.
- SCN: Sistema de Contabilidad Nacional.
- STC: Sentencia del Tribunal Constitucional.

1. INTRODUCCIÓN

Los logros científicos universalmente aceptados en la actualidad, pasaron antes por ser faltos de sentido o, en el mejor de los casos, ideas descabelladas. Desde hace unos años, ha comenzado a emplearse el género como método de investigación jurídica para poner de relieve cómo la aplicación de las normas influye, de manera diferente, a mujeres y varones. Consideramos estamos ante un nuevo paradigma¹.

A día de hoy, la igualdad real y de oportunidades de mujeres y hombres es una asignatura pendiente en cualquier sociedad; cuanto más pobre sea ésta, mayor son las desigualdades. Haber conseguido que esta realidad se filtre en las agendas internacionales como objetivo de las políticas europeas, y de sus Estados Miembros, no ha sido una tarea fácil, aunque pudiera parecerlo.

Muchas mujeres, y menos hombres, se han alzado contra lo que venía siendo «normal» y han logrado poner de manifiesto situaciones inconcebibles como que: las 2/3 partes de los 1.300 millones de personas pobres en el mundo son mujeres. Más de las 2/3 partes de los 960 millones de personas analfabetas adultas en el mundo son mujeres. Los 2/3 de los 130 millones

¹ «Para ser aceptada como paradigma, una teoría debe parecer mejor que sus competidoras, pero no tiene por qué explicar todos los hechos a los que se enfrenta y de hecho nunca lo hace». KUHN, Thomas S.: *La estructura de las revoluciones científicas*, México, 2006, pág. 81.

de niñas y de niños que no van a la escuela o desertan prematuramente son niñas. Una de cada 3 mujeres debe proveer alimento y educación para sus hijos e hijas, sin apoyo de sus parejas. Cerca del 80% de las personas refugiadas en el mundo son mujeres, niños, niñas y personas de la tercera edad. Las mujeres representan el 10% en los parlamentos del mundo, el 6% de los puestos ministeriales y el 14% de los puestos ejecutivos en la economía. Es a partir de 1995, después de la Conferencia de Pekín, cuando se incluyen en los informes anuales sobre desarrollo humano dos índices relativos a las diferencias socioeconómicas entre mujeres y hombres: «Índice de Desarrollo de Género (IDG) e Índice de Potenciación de Género (IPG)»².

Es lamentable que tan inhumanas situaciones sean tomadas como «normales». Quizá se deba a la asiduidad con la que se repiten, o bien a que nos hemos acostumbrado a verlas en los medios de comunicación. Otra razón podría ser la invisibilidad a la que el patriarcado ha sometido todo lo que pudiese poner en peligro su situación de poder.

Los datos refrendan, *mutatis mutandi*, el mismo panorama en el primer mundo, élite incluida: «que hay más hombres académicos que mujeres académicas en las academias andaluzas (“Reales o no”)»³ pasa casi inadvertido. Sin embargo este efecto de normalidad desaparece cuando el dato se convierte en cifra: «En Andalucía según el informe presentado por Instituto de Academias de Andalucía, existen actualmente 24 academias. [...]... de los 734 académicos, tantos numerarios como electos (es decir, que todavía no han leído sus discursos de ingreso), tan sólo 68 son mujeres, el resto, 666, hombres, lo que equivale a decir que las mujeres representan un 10,8% del total»⁴.

² GAGO, Cándida: *Atlas de las mujeres en el desarrollo del mundo*, Madrid, 2006, pág. 22.

³ MAÑAS LAHOZ, Pilar: «La escasa presencia de las mujeres en las Academias Andaluzas». *Meridian*, núm. 37, Tercer trimestre, pág. 12.

⁴ *Ibidem*, págs. 12 y 13.

Han tenido que traducirse en datos las realidades que llevamos viviendo desde siempre, y «contar» a las mujeres para que estas salieran de la invisibilidad; hasta esto, el que nos contaran, el que nos numeraran, ha sido una ardua tarea.

A finales del siglo xx comienzan a introducir datos segregados por sexos en las estadísticas oficiales. Hoy en día, las Directivas Europeas señalan la urgente necesidad de establecer la recogida y desglose de datos y de información estadística por sexos, lo que hace posible un análisis comparativo que tenga en cuenta las especialidades del género⁵.

Las mujeres, invisibilizadas a lo largo de los siglos, para comenzar a poder hablar de nosotras mismas y de nuestras realidades hemos tenido que ser, entre otras muchas cosas, «Penélopes» dedicadas a deconstruir la historia que «otros» construyen sin incluirnos.

No ha bastado con la proclamación formal del Principio Universal de Igualdad entre sexos recogido en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948. Quizá se partió de una premisa errónea, al dar por sentado que mujeres y hombres partíamos desde el mismo punto de salida y en las mismas condiciones. Evidentemente no era, ni es, así. Olvidaron la histórica situación de inferioridad que las mujeres venimos sufriendo en todas las esferas de la vida; como consecuencia de esto, es difícil situarnos en el mismo punto de partida legal en el que se encuentran los hombres:

«...Si hablamos de riqueza, la mujer es más pobre. Si hablamos de violencia, la mujer es más víctima. Si hablamos de oportunidades, la mujer ha dispuesto históricamente de menos posibilidades de formarse y desarrollarse personalmente. Si hablamos de empleo, la mujer es más desempleada. Si hablamos de participación social, la mujer está menos representada. Si hablamos de economía sumergida, sin derechos, la mujer suele ser la más explotada. Si hablamos de conciliación de la vida familiar y de la vida laboral, la mujer es la que dedica más esfuerzo al cuidado doméstico. [...] Desigualdades que no tienen argumento mas allá de lo

⁵ COMISIÓN EUROPEA. DIRECCIÓN GENERAL DE EMPLEO, RELACIONES LABORALES Y ASUNTOS SOCIALES: *100 palabras para la Igualdad-Glosario de términos relativos a la Igualdad entre Mujeres y Hombre*», 1998, pág. 13.

cultural, la tradición, etc..., es decir del rol secundario que a través del tiempo de ha otorgado a las mujeres»⁶.

En un mundo envuelto en pleno proceso de Globalización donde la economía se ha convertido en eje de nuestras vidas, y la producción es un fin en sí mismo, se empiezan a escuchar voces que exigen la incorporación de la mujer a las esferas «no sumergidas» de la economía, espacios de los que hemos estado excluidas desde el principio de los tiempos por el rol reproductivo, que en las distintas sociedades se nos ha atribuido a través de la historia.

«Al final todo es un círculo infernal en el que las mujeres se consideran in-activas porque los trabajos que realiza –en su mayoría– no se contabilizan en el Sistema de Contabilidad Nacional (SCN), al no computarse la actividad económica que realizan, no tienen acceso a los derechos sociales que se diseñan de acuerdo con el grado de participación en el mercado de trabajo... Resulta imperioso, por tanto, romper cuanto antes ese círculo vicioso»⁷.

Siendo como somos las mujeres el 50% de la población mundial, representamos el 50% del potencial productor que en datos económicos no está produciendo, y los razonamientos matemáticos no fallan, para conseguir una mayor producción tanto mujeres como hombres deben participar de las actividades productivas, si no es así la producción se verá menguada en un 50%. Pero integrar a las mujeres en el sistema productivo no es luchar por una Igualdad real y de oportunidades, es simplemente propiciar igualdad de resultados, traducidos en términos económicos.

«Las posibilidades de una igualación de resultados y no de oportunidades son desde el punto de vista de la realidad actual y con independencia de la defensa formal considerada políticamente correcta, muy remotas y en todo caso muy a largo plazo.[...] La solución exigiría no solamente medidas legales, sino

⁶ COMISIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO EN LOS PRESUPUESTOS: *Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2006*, Junta de Andalucía, Consejería de Economía y Hacienda, Sevilla, pág. 7.

⁷ DE VILLOTA, Paloma: «Sobre el coste que pagan las mujeres por su dedicación al cuidado», *Aequalitas*, núm. 17, 2005, pág. 62.

un seguimiento estadístico y sistematizado por sectores productivos, del nivel de representación de las mujeres en ellos, para delimitar lo que son exactamente los colectivos subrepresentados, y el establecimiento de una relación causa efecto que justificara de algún modo la idoneidad de esa medida en relación con la consecución de la Igualdad de Género. Solo así estaría justificado el sacrificio social de un valor por otro mas alto»⁸.

Para conseguir superar esa inferioridad histórica a la que hemos estado abocadas las mujeres, abandonar los roles a los que mujeres y hombre hemos estado sometidos, y conseguir una sociedad igualitaria en derechos y obligaciones para todas la personas, es necesario que los poderes públicos remuevan los obstáculos que lo impiden.

A lo largo de la historia del siglo pasado, diferentes organismos internacionales han hecho diversos intentos para la remoción de estos obstáculos, con más fracasos que éxitos en gran parte de las ocasiones. No será hasta septiembre de 1995, en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer de Naciones Unidas, realizada en Beijing, cuando la igualdad toma el peso suficiente para abordar esta materia con la seriedad que se merece. La Conferencia de Beijing aprobó la Declaración de Beijing y una Plataforma de Acción⁹. En ella los Gobiernos se comprometieron a impulsar, antes del término del S. xx, las estrategias acordadas en Nairobi en 1985 y a movilizar recursos para la realización de lo recogido las Resoluciones finales de esta Conferencia, la Declaración y la Plataforma de Acción.

La Plataforma de Acción de Beijing es el documento más completo producido por una conferencia de Naciones Unidas en relación a los Derechos de las Mujeres, ya que incorpora lo estipulado en Conferencias y Tratados anteriores, tales como la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Declaración sobre la Eliminación de todas las formas de Dis-

⁸ BALAGUER CALLEJÓN, M.^a Luisa: «La transversalidad y la violencia de género», *Artículo 14. Una perspectiva de género. Boletín de información y análisis jurídico*, núm. 18, mayo 2005, pág. 8.

⁹ ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS: Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, de 4 a 15 de septiembre de 1995. Documento en PDF que se incluye en el Anexo de este trabajo de investigación, con el núm. 7.2.4 documentación relevante núms. 7 y 8.

criminación contra la Mujeres y la Declaración de Viena. También reafirma las definiciones de la Conferencia del Cairo 1994.

En este documento se acordaron una serie de puntos para eliminar la discriminación contra las mujeres y erradicar la pobreza.

Se reconoció también que los derechos humanos de las mujeres incluyen su derecho a tener control sobre su sexualidad y su reproducción; por ello habría que revisar las leyes que prevén castigos para las mujeres que han recurrido al aborto. Reforzar la legislación que protege los derechos de las mujeres, es imprescindible para conseguir la igualdad real:

«Los compromisos contraídos por los gobiernos en Beijing reflejan la comprensión de que la igualdad de la mujer debe ser un componente central de cualquier intento de resolver los problemas sociales, económicos y políticos del mundo.

[...] En consecuencia, si en el pasado las mujeres lucharon para que la igualdad entre los géneros formara parte del temario de la comunidad internacional, la igualdad entre los géneros es hoy uno de los principales factores que conforman ese temario»¹⁰.

Quizás uno de los aspectos más relevantes de las conclusiones de la Conferencia Mundial de Beijing, fue que en ella se reconoce por primera vez el Principio de Transversalidad (Mainstreaming), que fue reiterado cinco años después en el tercer periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas; lo que popularmente se ha dado en llamar «Beijing + 5»¹¹.

En este contexto, y de forma paralela, en el ámbito de la Unión Europea se pone en marcha una nueva etapa en el proceso de construcción europea que ya desde 1957 se venía fraguando con la firma del Tratado

¹⁰ ANNAN, Kofi: Secretario General de las Naciones Unidas. Período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, «Igualdad entre los géneros, desarrollo y paz en el siglo XXI», Nueva York, 5 a 9 de junio de 2000.

¹¹ ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS, «Informe del Comité Especial Plenario del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la (Beijing + 5)», Nueva York, de 5 a 9 de junio de 2000. (Documentos Oficiales 2000. Vigésimo tercer período extraordinario de sesiones. Suplemento N.º 3 (A/S-23/10/Rev.1)).

de Roma. En esta nueva etapa toma un especial impulso el proceso de consolidación europea en materia de igualdad de oportunidades mujeres y hombres, con la entrada en vigor el día 1 de mayo de 1999 del Tratado de Ámsterdam, que viene a recoger y desarrollar entre otros aspectos el Principio de Transversalidad:

«Se trata de un Principio firme y creciente, en el seno de la Unión Europea. En efecto, ha sido reconocido por el art. 3 del Tratado de Ámsterdam, que ha incluido, como una de las prioridades a tener en cuenta en el diseño de Políticas Europeas, la promoción de la igualdad de mujeres y hombres en todas las políticas y la eliminación de las discriminaciones. Se incluye como objetivo de la Unión, la promoción de la igualdad entre hombre y mujer y se condiciona el conjunto de las Políticas Comunitarias al objetivo de la consecución de esa igualdad»¹².

En el seno de la Unión Europea, y como complemento a los objetivos de la acción comunitaria prevista para la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres, se aprobó la Decisión del Consejo de 20 de diciembre de 2000, por la que se establece un programa de acción comunitaria sobre la estrategia a seguir en materia de igualdad entre hombres y mujeres (2001-2005)¹³. En la misma se articula la evaluación del impacto en función del sexo en distintos ámbitos de intervención de la estrategia marco comunitaria (vida económica, social, vida civil, roles, etc.), como una de las acciones a emprender para el logro de los objetivos mencionados en el referido programa.

La Comisión Europea insiste en un enfoque dual en el que la Transversalidad, en cuanto la integración de la dimensión de género en todas las políticas que afectan a las mujeres, venga acompañada de acciones positivas a favor de la igualdad.

Este compromiso de la Unión Europea de integrar la perspectiva de género en el conjunto de Políticas Comunitarias nace de la constatación:

¹² REY MARTÍNEZ, Fernando: «Comentario a los informes del Consejo de Estado sobre el impacto por razón de género», *Teoría y realidad constitucional*, núm. 14, 2.º semestre 2004, págs. 500-523.

¹³ Decisión del Consejo de 20 de diciembre de 2000. <http://portal.aragob.es/pls/portal30/docs/folder/iam/temas/politigual/igualdad.pdf>.

decisiones políticas que, en principio, parecen no sexistas pueden tener un diferente impacto en las mujeres y en los hombres, a pesar de que dicha consecuencia ni estuviera prevista ni se deseara. Como respuesta la Comisión Europea aprobó una comunicación sobre la transversalidad (*mainstreaming*) como un primer paso hacia la realización de este compromiso, mediante la elaboración de una «Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género», guía que analizaremos en profundidad en el presente trabajo.

De igual manera España, como Estado Miembro de la Unión, participa en el objetivo de lograr la igualdad entre mujeres y hombres y la eliminación de las desigualdades, elaborando para tal fin, políticas de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres.

Uno de los objetivos específicos de estas políticas es la aplicación de la Transversalidad de género. Así, con la elaboración del IV Plan para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (2003-2006) se establece como uno de sus dos principios fundamentales el que denomina de *Mainstreaming* y cuyo propósito se define como: «Promover la defensa y garantía del principio de igualdad entre hombres y mujeres en todas las actividades y políticas a todos los niveles y evaluando sus posibles efectos»¹⁴.

Durante el desarrollo del IV Plan, cabe destacar la promulgación de la Ley 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno¹⁵. La finalidad de esta ley no es otra que aplicar el Principio de Transversalidad, de manera que puedan analizarse, a través de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, las eventuales consecuencias que tendrá la aplicación de la disposición normativa que se trate para mujeres y hombres antes de su aplicación. Para ello se requiere, identificar previa-

¹⁴ IV Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres. Gobierno de España. 2003-2006.

Documento en PDF que se incluye en el Anexo de este trabajo de investigación, con el núm, 7.2.5-14.

¹⁵ B.O.E. núm. 246, de 14 de octubre de 2003.

mente las diferencias existentes en la situación de hombres y mujeres, utilizando datos estadísticos desagregados por sexos, e Indicadores de Género para valorar, a continuación, los efectos que tendrá la norma a aplicar sobre unos y otras.

Con la promulgación de esta ley se consigue la transposición de las directrices comunitarias en materia de Igualdad, dando así cumplimiento a uno de los objetivos de la Plataforma de Acción de Beijing.

En el ámbito andaluz, y de forma casi simultánea, se promulgó la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por que se aprueban medidas fiscales medidas fiscales y administrativas¹⁶. Se trata de una Ley pionera, ya que por primera vez establece medidas concretas en materia de género, respondiendo así a los objetivos generales de avanzar en la consecución de la igualdad real y efectiva de las mujeres y los hombres, eliminar cualquier forma de discriminación y fomentar la participación de las mismas en la vida política, económica, cultural y social dentro de la Comunidad Autónoma de Andalucía, en el marco de lo dispuesto en los artículos 9 y 14 de la Constitución y 14 del Estatuto de Autonomía para Andalucía.

Mediante esta Ley se establece la obligación de elaborar un Informe de Evaluación de Impacto de Género (IEIG), que valore previamente en qué grado afectarán las disposición normativas que elabore el Consejo de Gobierno, a la situación real de mujeres y hombres en su posterior aplicación.

«...El Informe de Impacto de Género, supone una clara apuesta del Ejecutivo Andaluz por dotar a su producción legislativa del enfoque de género necesario para corregir la falsa creencia de la neutral de las normas. Y visualizar con ello cómo la acción pública puede afectar a hombres y mujeres de forma diferenciada. [...] De su correcta aplicación dependerá que la desigualdad y la discriminación por razón de sexo vayan desapareciendo, porque, en definitiva, evaluar el impacto de género significa dar un paso firme hacia la igualdad»¹⁷.

¹⁶ BOJA núm. 251, de 31 de diciembre de 2003.

¹⁷ AAVV, «El Impacto de Género: una medida pionera para alcanzar la igualdad», *Meridiam*, núm. 37, tercer trimestre 2005, pág. 24.

Esta Ley se desarrolla en el Decreto 93/2004, de 9 de marzo, que regula el informe de evaluación de impacto de género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno¹⁸. Entre otros aspectos, establece la participación del Instituto Andaluz de la Mujer en el proceso de elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, a través de un mecanismo de retroalimentación entre el Centro Directivo Competente que elabora el Informe y el Instituto Andaluz de la Mujer (IAM) que los revisa, los enriquece y señala las observaciones pertinentes en un Informe de Observaciones que acompaña al primero (IOIEIG).

1.1. Objetivos

El punto de partida que define el inicio de esta investigación es el hecho, más que demostrado y contrastado, de la desigualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres que, lejos de tender a desaparecer, se mantiene o, incluso, en muchos ámbitos de la vida pública y privada, crece cada día.

Por otra parte, no podemos pasar por alto que, desde un punto de vista legislativo, la aplicación de determinadas normas aparentemente neutras, provoca distintos resultados en mujeres y en hombres, perpetuando unas veces, y haciendo crecer, en otras, las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres en nuestra sociedad.

Ante esta realidad, nos planteamos dos objetivos generales claramente definidos:

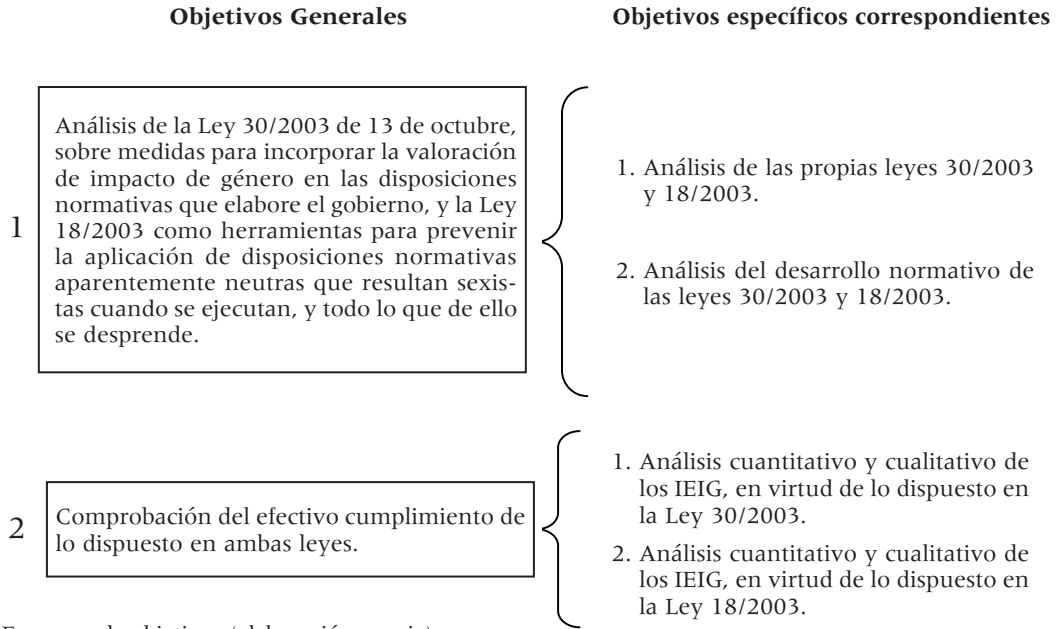
1. Análisis de la Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, y de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas, como herramientas para la prevenir la aplicación de disposiciones normativas aparentemente neutras que resultan sexistas cuando se ejecutan, y todo lo que de ello se

¹⁸ BOJA núm. 50, de 12 de marzo de 2004.

desprende. Dentro de este objetivo pretendemos alcanzar como objetivos específicos: el análisis de las propias leyes 30/2003 y 18/2003, así como el análisis del desarrollo normativo de las mismas.

2. Comprobación del efectivo cumplimiento de lo dispuesto en ambas leyes. Dentro de este objetivo, nos planteamos como objetivos específicos: el análisis cuantitativo y cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se han elaborados en virtud de lo dispuesto en la Ley 30/2003, y el análisis cuantitativo y cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se han elaborados en virtud de lo dispuesto en la Ley 18/2003.

De forma esquemática los objetivos de la presente investigación quedan así:



Esquema de objetivos (elaboración propia).

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

2. METODOLOGÍA Y TEMPORALIZACIÓN

*¿Podrías decirme, por favor, qué camino he de tomar para salir de aquí?
Depende mucho del punto adonde quieras ir.*

«Alicia en el País de la maravillas»
LEWIS CARROL

En este apartado, expondremos el itinerario seguido para la consecución de los objetivos de la investigación. Además, también haremos referencia a las fuentes y técnicas empleadas.

Decía Federico de Castro que en toda investigación, primero hay que saber adónde queremos llegar y, después, buscaremos el cómo. Así pues, el punto de partida es la desigualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres¹⁹. Desde un punto de vista legislativo, la aplicación de determinadas normas aparentemente neutras provoca distintos resultados en mujeres y en hombres. Unas veces perpetúa las discriminaciones y, otra, hace más profundas las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres.

El primer objetivo general es el análisis de la Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno (de ámbito nacional), y de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas (de ámbito autonómico). Como objetivos específicos, para llegar al general, realizaremos un análisis de las leyes 30/2003 y 18/2003, y del desarrollo normativo de las mismas.

¹⁹ Somos conscientes de que «lo que ve una persona depende tanto de a qué mira como también de qué le ha enseñado a ver su experiencia visual y conceptual previa». KUHN, THOMAS S.: *La estructura...*, *op. cit.*, pág. 215.

El segundo objetivo general es comprobar si, efectivamente, se cumple lo dispuesto en ambas leyes. Operaremos con los siguientes objetivos específicos: el análisis cuantitativo y cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se han elaborados en virtud de lo dispuesto en la Ley 30/2003, y el análisis cuantitativo y cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se han elaborados en virtud de lo dispuesto en la Ley 18/2003.

Hemos delimitado el objeto de la presente investigación al análisis de la normativa sobre impacto de género en el ámbito estatal y en la comunidad autónoma andaluza.

Por otro lado, se ha realizado un análisis cuantitativo y cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género. Estas restricciones, que han hecho viable el estudio, consideramos que harán posible un posterior desarrollo doctrinal y de derecho comparado sobre el tema.

«La empresa científica en su conjunto resulta útil de vez en cuando, abre territorios nuevos, introduce orden y pone a prueba creencias largo tiempo aceptadas»²⁰.

Al inicio de la investigación nos hicimos, entre otras, las siguientes preguntas: ¿qué contenido tiene la Ley 30/2003 y la Ley 18/2003?, ¿quién tiene competencias para elaborar los informes de evaluación de impacto de género?, ¿las personas que elaboran los informes tienen formación en género? Y, en último término, ¿cómo, en cuáles y en cuántos proyectos de ley y reglamentos se está aplicando?

Partimos de la hipótesis de que no hay igualdad real entre varones y mujeres, a pesar del art. 14 de la CE. Por otro lado, y a tenor del art. 9.2 de la CE, cuestionamos que los Informes de Evaluación de Impacto de Género estén removiendo los obstáculos que limitan la igualdad de oportunidades entre ambos sexos.

²⁰ KUHN, THOMAS S.: La estructura..., *op. cit.*, pág. 109.

Los instrumentos empleados en la investigación para la recopilación de los datos que contestaron las preguntas del estudio, han sido:

- Recopilación de datos a través de Internet y la intranet del Congreso y del Parlamento.
- Bases de datos sobre legislación (westlawb, iustel).
- Reglamento del Senado y del Congreso y Reglamento del Parlamento Andaluz.
- DOUE, BOE y BOJA.
- BOCG, Diario de Sesiones del Congreso y del Senado, y el BOPA y el Diario de Sesiones del Parlamento Andaluz.

Un dato relevante ha sido establecer la validez y fiabilidad de los instrumentos empleados. Consultamos las web oficiales de los diversos organismos, así como las consultas a través de mail con los documentalistas del Parlamento andaluz y la archivista del archivo del Congreso.

El procedimiento que seguimos, lo veremos más adelante en el cronograma que exponemos en el siguiente punto.

Comenzamos la investigación en noviembre del pasado año 2006 en la Facultad de Derecho de la Universidad de Córdoba, al no encontrar las repuestas a las cuestiones que planteábamos en el ámbito universitario, ampliamos el ámbito de búsqueda a otros organismos de la Comunidad Autónoma Andaluza.

En primer lugar, comenzamos leyendo la doctrina jurídica que había sobre los Informes de Evaluación de Impacto de Género; destacamos las aportaciones de M.^a Luisa Balaguer y el equipo de juristas que elaboraron el informe de Themis.

Después analizamos el marco jurídico de la Ley 30/2003 y de la Ley 18/2003, desde su tramitación, posterior desarrollo normativo (en el caso de la segunda), hasta llegar a los informes de estimativa de impacto.

Posteriormente, tras realizar una búsqueda exhaustiva en la biblioteca de la Facultad de Derecho y a través de Internet, hubo necesidad

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

de viajar hasta el Parlamento Andaluz, en Sevilla, donde conseguimos los Informes de Evaluación de Impacto de Género registrados en la Biblioteca del Parlamento.

Por otro lado, recibimos la inestimable ayuda del Instituto Andaluz de la Mujer, en Córdoba y Sevilla, así como del área de la Mujer de la Diputación de Córdoba.

Analizada la información de la Comunidad andaluza, viajamos hasta Madrid para acceder a la intranet del Congreso y localizar los informes del ámbito nacional. En este caso hubo que solicitar un permiso para acceder al archivo del congreso como investigadora.

En cuanto a los aspectos éticos y políticos, encontramos una serie de obstáculos que obstaculizaron el desarrollo de la investigación. Fue difícil, y en algún caso imposible, conseguir los informes de algunos anteproyectos de ley. No sabemos cuál es la razón puesto que, se supone, son públicos.

Los informes recopilados se analizaron, cuantitativa y cualitativamente, a lo largo de los meses de investigación (primeros de noviembre hasta finales de junio). Se analizaron los siguientes Informes de Evaluación de Impacto de Género: 5 del IAM, 8 de ámbito andaluz, y 21 de ámbito estatal.

Si detallamos cómo se analizaron los informes, podemos destacar lo siguiente:

Como en la investigación cualitativa es la propia investigadora el instrumento de investigación, consideramos importante explicar la técnica que se utilizamos y cuál fue el papel que desempeñamos.

Desde la búsqueda sistemática en bibliotecas, diferentes sitios Webs de múltiples organismos públicos:

Congreso de las Diputadas y Diputados, Senado, Instituto de la Mujer, etc. (a muchos de los cuales hemos acudido a consultar físicamente), hasta la asistencia a diferentes conferencias de carácter tanto universitario como extrauniversitario, pasando por un amplísimo abanico de puertas a

las que hemos llamado, llegando incluso, a aprovechar los mítines políticos que se estaban dando en la provincia con motivo de las elecciones municipales de mayo de 2007, para tener la oportunidad de consultar en primera persona a la Consejera de Igualdad y Bienestar de la Junta de Andalucía, Micaela Navarro, acerca de la elaboración de estos IEIG en el ámbito estatal, hemos hecho de todo. Pero pese a todo este largo peregrinaje, no hemos encontrado a nadie en Andalucía que pudiese darnos respuesta a las cuestiones que nos planteábamos.

No obstante, el que no se nos haya respondido expresamente a esas cuestiones no quiere decir que no se nos haya facilitado otro tipo de información. La información que se nos ha ofrecido ha sido mucha y variada, centrada principalmente en la elaboración de IEIG en la Comunidad Autónoma Andaluza, concretamente en la aplicación de la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas».

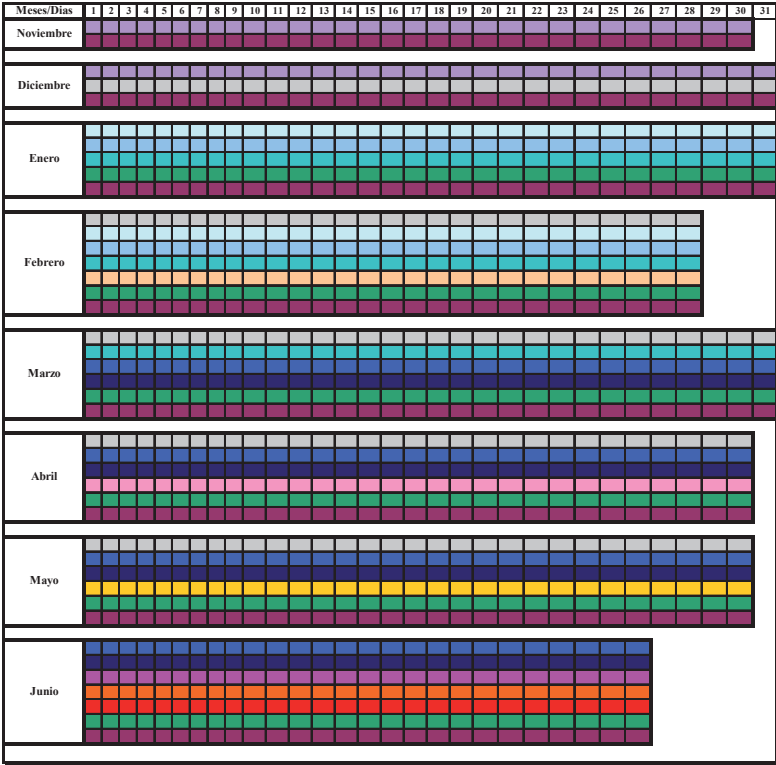
Las investigaciones que hemos llevado a cabo posteriormente sobre la elaboración de los IEIG en la Comunidad Autónoma Andaluza, nos llevaron casualmente, como veremos más adelante, al Archivo del Congreso de los Diputados en Madrid donde desde allí, y no sin problemas, se nos facilitaron 17 IEIG que han acompañado a 17 Proyectos de Ley.

Es de destacar que en la solicitud que presentamos a este Servicio, pedíamos expresamente que se tuviese a bien facilitarnos todos y cada uno de los IEIG que obrasen en sus archivos, a pesar de lo cual, solo se nos han facilitado 17 de éstos.

Analizados todos los IEIG emitidos por las Consejerías y sus correspondientes IOIEG elaborados por el IAM, hemos constatado que analizar cualitativamente estos IEIG emitidos por las Consejerías, usando para ello los mismos ítems que usamos para el análisis cualitativo de los IEIG elaborados en virtud de la Ley 30/2003, no sería más que reproducir lo ya establecido en los IOIEIG elaborados por el IAM. Por este motivo nos vemos obligadas a cambiar la metodología de análisis con respecto a la utilizada para el estudio a nivel estatal de los IEIG.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

TEMPORALIZACIÓN (CRONOGRAMA)



Leyenda:

Lectura del estado de "la cuestión" en la Doctrina	
Asistencia a cursos y congresos	
Búsqueda de documentación:	
General y marcos legislativos	
Terminología	
Tramitación parlamentaria leyes 30/2003 y 18/2003	
Informes de Evaluación de Impacto de Género de la ley 30/2003	
Informes de Evaluación de Impacto de Género de la ley 18/2003	
Redacción:	
General y marcos legislativos	
Terminología	
Tramitación parlamentaria leyes 30/2003 y 18/2003	
Informes de Evaluación de Impacto de Género de la ley 30/2003	
Informes de Evaluación de Impacto de Género de la ley 18/2003	
Conclusiones	
Metodología	
Bibliografía y legislación	

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

3. CONTENIDO

3.1. TERMINOLOGÍA

Todos los términos de este glosario han sido consultados en el Glosario de términos relativos a la igualdad entre mujeres y hombres que propone la Comisión Europea en el documento «Cien palabras para la Igualdad-Glosario de términos relativos a la Igualdad entre Mujeres y Hombres», salvo que en su caso se señale una fuente diferente²¹.

Acción positiva: Medida dirigida a un grupo determinado, con la que se pretende suprimir y prevenir una discriminación o compensar las desventajas resultantes de actitudes, comportamientos y estructuras existentes (denominada a veces «Discriminación positiva»).

Con el objeto de garantizar la plena igualdad en la práctica entre hombres y mujeres, el principio de igualdad de trato no impedirá a los Estados miembros mantener o adoptar medidas específicas destinadas a evitar o compensar las desventajas sufridas por razón de sexo²².

²¹ COMISIÓN EUROPEA. DIRECCIÓN GENERAL DE EMPLEO, RELACIONES LABORALES Y ASUNTOS SOCIALES: *Cien palabras para la Igualdad-Glosario de términos relativos a la Igualdad entre Mujeres y Hombre*, 1998, pág. 13.

²² AVILÉS, María Antonia: «Comentario a la Directiva 2004/113/CE», *Aequalitas*, núm. 17, 2005, pág. 12.

Auditoría de Género: Análisis y evaluación de políticas, programas e instituciones en cuanto a cómo aplican criterios relacionados con el «género».

Capacitación (para una plena participación en los procesos de toma de decisiones). En América: «empoderamiento»: Proceso de acceso a los recursos y desarrollo de las capacidades personales para poder participar activamente en modelar la vida propia y la de su comunidad en términos económicos, sociales y políticos.

Contrato social de género: Conjunto de pautas implícitas y explícitas que rigen las relaciones entre hombres y mujeres, según las cuales se atribuyen a unos y otras distintos trabajo y valor, responsabilidades y obligaciones. Esta situación se articula en tres niveles: la superestructura cultural (normas y valores de la sociedad), las instituciones (sistemas de protección de la familia, educativo y de empleo, etc.) y los procesos de socialización (sobre todo en el seno de la familia).

Datos desagregados por sexo: Recogida y desglose de datos y de información estadística por sexo, que hace posible un análisis comparativo /análisis teniendo en cuenta las especificidades del «género».

Derechos humanos específicos de la mujer: Derechos de la mujer y de la niña, incluidos los derechos en materia de procreación, como parte inalienable, integral e indivisible de los derechos humanos universales.

Diferencia debido al género: Diferencia existente entre mujeres y hombres, en cualquier ámbito, por lo que respecta a sus niveles de participación, acceso a los recursos, derechos, remuneración o beneficios.

Dimensión de la igualdad: Aspecto relativo a la igualdad, en cualquier situación.

Dimensión del género: En cualquier situación, aspecto relativo a las diferencias en las vidas del hombre y de la mujer debidas a los roles que tradicionalmente se les ha asignado.

Directivas sobre la igualdad de trato: Directivas que amplían el alcance del principio de la igualdad de trato entre hombres y mujeres (que inicialmente, en el Tratado de Roma, sólo se refería a la remuneración). Este principio ha ido ampliándose al acceso al empleo, a la formación y a la promoción profesionales y a las condiciones de trabajo, entre otros.

Discriminación: Acción y efecto de discriminar²³.

Discriminar: Dar trato de inferioridad a una persona o colectividad por motivos raciales, religiosos, políticos, etc.²⁴.

Discriminación directa: La situación en que una persona haya sido o pudiera ser tratada de manera menos favorable que es, ha sido, o sería tratada otra en una situación comparable, por razón de sexo²⁵.

Discriminación de Género/Lenguaje sexista: «El aspecto más conocido y reconocido es el del uso del masculino como genérico en las lenguas de origen latino, lo cual abarca a centenares de millones de hablantes en el mundo. (...) En el caso que nos ocupa los sustantivos, artículos y adjetivos en masculino subsumen el femenino siempre que conviene. De hecho, lo fagocitan. De este procedimiento se derivan los fenómenos siguientes:

1. Invisibilización de las mujeres: simplemente, ellas no constan.
2. Exclusión: se las omite abierta y deliberadamente.
3. Subordinación: aparecen en posición de objeto pasivo, objeto del habla.

²³ La voz *discriminación* se define en el *DRAE* –en su primera acepción– como «1. Acción y efecto de discriminar» (s.v. *discriminación*, *DRAE*, Madrid, 2001).

²⁴ La voz *discriminar* se define en el *DRAE* –en su segunda acepción– como «2. Dar trato de inferioridad a una persona o colectividad por motivos raciales, religiosos, políticos, etc.» (s.v. *discriminar*, *DRAE*, Madrid, 2001).

²⁵ AVILÉS, María Antonia: «Comentario a la Directiva 2004/113/CE», *Aequalitas*, núm. 17, 2005, pág. 11.

4. Desvalorización: se las menciona como inferiores o como ejemplo de inferioridad cuando se trata de una comparación»²⁶.

Discriminación indirecta: La situación en que una disposición, criterio o práctica aparentemente neutros sitúa a personas de un sexo determinado en desventaja particular con respecto a personas del otro sexo, salvo que dicha disposición, criterio o práctica pueda justificarse objetivamente con una finalidad legítima y salvo que los medios para alcanzar dicha finalidad sean adecuados²⁷.

Discriminación positiva: Protección de carácter extraordinario que se da a un grupo históricamente discriminado, especialmente por razón de sexo, raza, lengua o religión, para lograr su plena integración social²⁸.

Economía sumergida/trabajo sumergido: Actividades económicas no remuneradas realizadas para beneficio directo del hogar propio, de parientes o de amigos, con carácter de reciprocidad, incluido el trabajo doméstico diario y una gran variedad de actividades de autoaprovechamiento. Actividad profesional, única o secundaria, remunerada y no ocasional, pero no (o raramente) sometida a obligaciones estatutarias, reglamentarias o contractuales, con exclusión de las actividades sumergidas propias de la economía delictiva.

Empleo/trabajo remunerado irregular y precario: Empleo ocasional y generalmente no regido por un contrato en regla ni reglamento salarial o de protección social.

Empoderamiento: Véase «Capacitación».

²⁶ SAU, Victoria: *Diccionario Ideológico Feminista*, Volumen II, Barcelona, 2001, págs. 158 y 159.

²⁷ AVILÉS, María Antonia: «Comentario a la Directiva 2004/113/CE», *Aequalitas*, núm. 17, 2005, pág. 11.

²⁸ La voz *discriminación positiva* se define en el DRAE –en su primera acepción– como «1. Protección de carácter extraordinario que se da a un grupo históricamente discriminado, especialmente por razón de sexo, raza, lengua o religión, para lograr su plena integración social» (s.v. *discriminación positiva*, DRAE, Madrid, 2001).

Equidad entre hombres y mujeres: Imparcialidad en el trato a hombres y mujeres. Puede tratarse de igualdad en el trato o de un trato diferente, pero que se considera equivalente en términos de derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades.

Estadísticas desagregadas por sexo: Recogida y desglose de datos y de información estadística por sexos, para poder proceder a un análisis comparativo. A estas estadísticas se les llama a veces «desagregadas por género».

Estudios sobre la mujer: Enfoque académico, generalmente interdisciplinario, del análisis de la condición femenina y de las correlaciones sexistas, así como de lo relativo a las diferencias hombre-mujer en todos los demás ámbitos.

Evaluación comparativa: Establecimiento de un criterio, norma o referencia con respecto al que pueden fijarse objetivos y evaluarse los progresos realizados.

Evaluación del impacto en función del género: Examen de las propuestas políticas, para analizar si afectarán a las mujeres de forma diferente que a los hombres, al objeto de adaptarlas para neutralizar los efectos discriminatorios y fomentar la igualdad entre hombres y mujeres.

Evaluación global teniendo en cuenta el género: Control de cualquier propuesta de política para verificar que se hayan evitado sus posibles efectos discriminatorios y que se promueve la igualdad.

Feminización de la pobreza: Tendencia al aumento de la incidencia y prevalencia de la pobreza entre las mujeres.

Género/sexo (sentido sociológico): Concepto que hace referencia a las diferencias sociales (por oposición a las biológicas) entre hombres y mujeres que han sido aprendidas, cambian con el tiempo y presentan grandes variaciones tanto entre diversas culturas como dentro de una misma cultura.

«La Real Academia Española muestra una especial reluctancia a incluir en la última edición de su diccionario (2001) nuevas acepciones para algunas de sus entradas, entre ellas la palabra «género». No ha querido introducir ninguna acepción, por ejemplo, para denominar el conjunto de diferencias culturales e históricas existentes entre mujeres y hombres que no son genéticas ni biológicas, sino construidas socialmente, y no lo ha hecho a pesar de ser un término perfectamente y profusamente documentado. También ha evitado introducir una expresión como «estudios de género», cada vez más utilizada como mínimo –y paradójicamente– en el mundo académico»²⁹.

Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres: Ausencia de toda barrera sexista para la participación económica, política y social.

Igualdad de retribución por un trabajo de igual valor: Igualdad de remuneración por un trabajo al que se le atribuye un valor igual, sin que haya discriminación por razones de sexo o de estado civil en ningún aspecto relativo al salario o a las condiciones de retribución.

Igualdad entre mujeres y hombres: Principio de igualdad de derechos y de trato entre hombres y mujeres (véase «Igualdad entre los sexos»).

Integración de la igualdad de oportunidades/perspectiva de género: Véase «Integración del factor igualdad en el conjunto de las políticas».

Integración de la perspectiva de género en el conjunto de las políticas/transversalidad: Integrar sistemáticamente las situaciones, prioridades y necesidades respectivas de mujeres y hombres en todas las políticas, con vistas a promover la igualdad entre hombres y mujeres, y recurrir a todas las políticas y medidas generales con el fin específico de lograr la igualdad, teniendo en cuenta activa y abiertamente, desde la fase

²⁹ LLEDÓ CUNILL, Eulalia: «El género, el sexo, la violencia y el habla en el diccionario de la Lengua Española», *Meridiam*, tercer trimestre 2004, pág. 12.

de planificación, sus efectos en las situaciones respectivas de unas y otros cuando se apliquen, supervisen y evalúen.

No discriminatorio con respecto al sexo/no sexista: Sin repercusión, positiva o negativa, diferenciadora en cuanto a las correlaciones sexistas o la igualdad entre hombres y mujeres.

Perspectiva de género: Tomar en consideración y prestar atención a las diferencias entre mujeres y hombres en cualquier actividad o ámbito dados de una política.

Pertinencia con respecto al género: Hecho de que una política o acción particular sea pertinente en cuanto a las relaciones entre los sexos o a la igualdad entre mujeres y hombres.

Roles establecidos en función del sexo: Pautas de acción y comportamiento asignadas a hombres y a mujeres, respectivamente, e inculcadas y perpetuadas según lo descrito en «Contrato social de género».

Sensibilidad con respecto al género: Que aborda y toma en consideración el factor igualdad.

Sexo (en sentido biológico): Características biológicas que distinguen al macho de la hembra.

Sistema de géneros: Conjunto de estructuras socioeconómicas y políticas que mantiene y perpetúa los roles tradicionales masculino y femenino, así como lo clásicamente atribuido a hombres y a mujeres (véase «Contrato social de género»).

Transversal: Que se halla o se extiende atravesado de un lado a otro³⁰ (1.ª acepción del DRAE).

Transversalidad: Este término no está recogido en el DRAE.

³⁰ La voz *transversal* se define en el DRAE –en su primera acepción– como «1. Que se halla o se extiende atravesado de un lado a otro» (s.v. *transversal*, DRAE, Madrid, 2001).

Techo de cristal: Barrera invisible resultante de un complejo entramado de estructuras en organizaciones dominadas por varones, que impide que las mujeres accedan a puestos importantes.

3.2. LA LEY 30/2003 DE 13 DE OCTUBRE, SOBRE MEDIDAS PARA INCORPORAR LA VALORACIÓN DEL IMPACTO DE GÉNERO EN LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS QUE ELABORE EL GOBIERNO

«La Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, es con muy ligeras variaciones, de contenido similar a la Ley 4/2001, de 9 de abril, de modificación del apdo. 2 del art. 63 de la Ley 13/1989, de 14 de diciembre de procedimiento y régimen jurídico de la Administración de la Generalidad de Cataluña. Además, fue en efecto una iniciativa política de Convergencia i Unió, asumida por el gobierno de la Nación, y de ahí la práctica reiteración del contenido de la exposición de motivos y del contenido de la ley»³¹.

La Ley contiene dos artículos, que modifican a los artículos 22.2 y 24.1.b) de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno.

La gran novedad que aporta esta Ley es la elaboración del Informe de Evaluación de Impacto de Género, a que se someterá cada proyecto de Ley y cada Reglamento que elabore el gobierno.

«Una vez que se aprueba esta ley y se hace exigible ese informe de impacto, en ningún lugar se puede llevar a cabo esa valoración, ni consta en la propia ley de qué organismo e instituciones se va a recabar el criterio o baremo para considerar que estamos ante una ley que transgrede la igualdad de género. [...] La aprobación de una ley con la previsión de informe sobre el impacto de género sin sujeción a criterio alguno, deja prácticamente fuera de toda posibilidad, que, hasta que no se produzca en efecto una nueva legislación sobre criterios y baremos, se pueda hablar de la efectividad la norma»³².

³¹ BALAGUER CALLEJÓN, María Luisa: «Ley 30/2003, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones que elabore el gobierno». *Artículo 14. una perspectiva de género. Boletín de Información y Análisis Jurídico*, núm. 14, diciembre de 2003, págs. 21-23.

³² *Idem*, pág. 25.

3.2.1. Tramitación legislativa de la Ley 30/2003. Leyes de ámbito estatal. Cuadro técnico del procedimiento legislativo de la Ley 30/2003 de 13 de octubre

Analizar el procedimiento legislativo que sigue cualquier texto antes de convertirse en Ley es una oportunidad única para entenderla. A través de los debates parlamentarios de los distintos Grupos, de las distintas enmiendas; a través de las ponencias podemos llegar a conocer el verdadero espíritu de una Ley, conocer cómo fue el texto legislativo en su inicio, cómo quedó finalmente y por qué; en definitiva comprender qué hubo más allá de lo publicado en el boletín pertinente. Conocer el procedimiento es, en cierta manera, sentirse partícipe, aunque sea sólo como mera observadora, de la elaboración de una Ley.

No es el objetivo de la presente investigación hacer un análisis exhaustivo del procedimiento legislativo ordinario, nos limitaremos a señalar las fases que consideramos más relevantes de todo el iter legislativo de la «Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», bien por las intervenciones propias de Diputadas, Diputados, Senadoras y Senadores como por las incidencias más significativas que puedan ayudar a comprender mejor lo que implica la iniciativa legislativa.

Entendido el procedimiento legislativo como la sucesión de actos necesarios para que un texto determinado se convierta en Ley, como sucesión de tramites ordenados a un fin (en este caso la aprobación de la Ley), las fases del mismo tienen un significado en sí mismas siempre que se las relacione con el producto final: se trata de diferentes momentos de deliberación por distintos órganos sobre el texto fruto de la iniciativa, que se irá modificando a través de la votación de las enmiendas propuestas, hasta llegar a la decisión final sobre el texto de la futura Ley.

Al análisis sintético y unificador del procedimiento legislativo en las Cortes Generales debe seguir el momento analítico de su descomposición en fases.

La división básica responde a tres momentos (presentación de enmiendas, intervención de la Comisión que corresponda según la materia de que trate la iniciativa legislativa –en su doble actuación de Ponencia y Comisión– y la defensa en el Pleno), reproducido en las dos Cámaras, con la variante que representan la toma en consideración previa para las Proposiciones de Ley y el debate en el Pleno del Congreso sobre los Proyectos de Ley antes de la intervención de la Comisión, cuando se presenten enmiendas de aquella naturaleza.

Finalmente, tras el paso del Proyecto o Proposición de Ley por el Senado, si esta Cámara opone su veto o introduce enmiendas, tendrá lugar una nueva intervención del Congreso de los Diputados (o dos, en caso de veto no levantado por la mayoría) para solventar discrepancias³³.

- Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno.
- Procedimiento Ordinario.
- Número de expediente en el Congreso: 122/000192.
- Registrada el 24 de Junio de 2003, calificado el 15 de Julio de 2003.
- Comisión Constitucional.
- Iniciativa presentada por: Congreso de los diputados.
- Situación actual: Concluido (Aprobado sin modificaciones) con fecha 2 de Octubre de 2003. B.O.E.
- Ley 30/2003 de 13 de Octubre. B.O.E. n.º 246, de 14 de Octubre de 2003.

El 26 de febrero de 2002, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 124 y siguientes del Reglamento del Congreso (RCD), D. Xavier Trías i Vidas de Llobregat, en su calidad de Portavoz del Grupo Parlamentario Catalán

³³ GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ, Piedad: «Consideraciones sobre el procedimiento legislativo ordinario en las Cortes Generales», *IUSTEL RGDC*, núm. 2, octubre 2006, págs. 4 y 5.

(Convergència i Unió), presentó ante la Mesa del Congreso de los Diputados y Diputadas, una Proposición de Ley para incorporar la Valoración del Impacto de Género en todas las disposiciones que elabore el Gobierno.

Esta Proposición de Ley constaba: exposición de motivos, cinco artículos, disposición transitoria única, disposición derogatoria única y dos disposiciones finales.

El 5 de marzo de 2002, la Mesa de la Cámara acordó admitir a trámite la citada Proposición de Ley, trasladarla al Gobierno a los efectos del artículo 126 RCD, darle publicación en el Boletín Oficial de las Cortes Generales y notificar al autor de la iniciativa³⁴.

La calificación y admisión a trámite de una Proposición de Ley, abre el plazo para la emisión de criterio y conformidad del Gobierno y la posterior toma en consideración por el Pleno antes del plazo de enmiendas y el envío a la Comisión, a diferencia de la unidad de acto con que estos trámites se producen respecto de los Proyectos de Ley.

Todas las Proposiciones de Ley, salvo las Proposiciones del Senado que hayan sido objeto de este trámite en la Cámara alta, han de someterse al trámite de toma en consideración por el Pleno del Congreso para convertirse en auténticas iniciativas legislativas. Las proposiciones legislativas han de ser incluidas en el orden del día de una Sesión Plenaria para su toma en consideración.

La Sesión Plenaria para la toma en consideración de la «Proposición de Ley para incorporar la Valoración del Impacto de Género en todas las disposiciones que elabore el Gobierno», objeto de este estudio, fue celebrada el martes, 17 de diciembre de 2002 en Sesión Plenaria núm. 209³⁵.

Fue la señora Expósito Molina, del Grupo Parlamentario Catalán (Convergència i Unió) quien, desde nuestro punto de vista, de manera

³⁴ BOCG. B, 217-1, 08-MAR-2002. Iniciativa.

³⁵ DS. Pleno y Diputación Permanente Congreso, 0216, 17-DIC-2002. Toma en consideración.

magistral, presentó al Pleno del Congreso la iniciativa. De toda su intervención consideramos muy interesante reproducir el siguiente fragmento que resume el espíritu de la propuesta:

«Convergência i Unió tiene como uno de sus objetivos prioritarios la política de igualdad y considera que la iniciativa que hoy presentamos para su valoración propone una técnica muy buena legislativa, que permitiría saber con antelación como afectarán las Leyes a la población según su género.

[...] Mi grupo es consciente de que esto es solo un instrumento que, junto con las estadísticas, permite valorar el impacto de género, pero en ningún caso, repito, en ningún caso, sustituye a las políticas concretas.

Esta proposición de Ley propone que el Ejecutivo, junto a la memoria –memoria económica exposición de motivos, antecedentes e informes sobre su necesidad y oportunidad que se incorporan a los Proyectos de Ley, Reales Decretos Leyes, Reales Decretos Legislativos y Reglamentos cuando se aprueban-, elabore también una valoración del impacto que las normas pueden tener en las necesarias relaciones de igualdad entre hombre y mujer. De esta forma y en opinión del grupo parlamentario al que represento se podrán evitar situaciones de discriminación por razón de género no deseadas ni previstas a partir de decisiones que en un principio pueden parecer no sexistas»³⁶.

En esta Sesión Plenaria relativa a la toma en consideración de la mencionada Proposición de Ley, ningún Grupo Parlamentario hizo uso del turno en contra y fijaron posiciones a favor: el Grupo Mixto Bloque Nacionalista Galego, el Grupo de Coalición Canaria, el Grupo Parlamentario Vasco, el Grupo Parlamentario Federal de Izquierda Unida, Grupo Parlamentario Socialista y el Grupo Parlamentario Popular.

De las intervenciones señaladas, fue reveladora la hecha por la señora Uría Etxebarria en nombre del Grupo Parlamentario Vasco (EAJ-PNV), ya que pone de relieve una de las cuestiones básicas en las que se apoya la presente investigación: la redacción de los Informes de Evaluación del Impacto de Género:

³⁶ DS. Pleno y Diputación Permanente Congreso, 0216, 17-DIC-2002. Toma en consideración, págs. 10893 y 10894 (el subrayado es nuestro).

«No se dice en la iniciativa que presenta el Grupo Catalán quién hará el informe, pero parece que el mismo debería salir de la propia estructura de la Administración General del Estado. En Euskadi, he indicado que Emakunde es un organismo autónomo y en su consejo están representados la universidad, los grupos parlamentarios presentes en el Parlamento vasco y los movimientos de mujeres, lo que convierte el informe en algo más que testimonial»³⁷.

Terminado el debate se procedió a la votación con el siguiente resultado: votos emitidos 297; a favor, 294; en contra, 1; abstenciones, 2. Con dicho resultado, el Pleno del Congreso de los Diputados y Diputadas tomó en consideración la Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración de Impacto de Género en todas las disposiciones normativas que elabore el Gobierno³⁸.

Admitida a trámite esta Proposición de Ley, se abrió el plazo para la presentación de enmiendas. El derecho de enmienda ofrece una doble vertiente: a la vez es la facultad del Parlamento de ejercer en plenitud su poder legislativo mediante la introducción de modificaciones en los textos que tramita, y el derecho de propuesta de sus miembros o grupos parlamentarios.

El 14 de enero de 2003 la Mesa de la Cámara acordó encomendar su aprobación con competencia legislativa plena a la Comisión Constitucional, así como de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 126.5 del RCD abrir el plazo para la formulación de enmiendas³⁹, dicho plazo fue ampliado en dos ocasiones⁴⁰.

En el caso que nos ocupa no existieron enmiendas a la totalidad, así pues se inició la tramitación en la Comisión Constitucional, que presenta

³⁷ DS. Pleno y Diputación Permanente Congreso, 0216, 17- DIC-2002. Toma en consideración, págs. 10896 y 10897.

³⁸ BOCG. B, 217-2, 27-DIC-2002. Toma en consideración.

³⁹ BOCG. B, 217-3, 17-ENE-2003. Acuerdo subsiguiente a la toma en consideración.

⁴⁰ BOCG. B, 217-4, 19-FEB-2003. Ampliación plazo de enmiendas y BOCG. B, 217-5 Fecha: 26-FEB-2003. Ampliación plazo de enmiendas.

dos momentos diferenciados por el órgano que actúa (Ponencia y Comisión) y por el resultado de sus trabajos (Informe y Dictamen).

Número de enmienda	Grupo Parlamentario que la propone	Tipo de enmienda	Texto al que afecta	Aprobada por la Ponencia ⁴¹
1	Grupo Parlamentario Vasco	De modificación	Artículo segundo	No
2	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Título de la norma	Sí
3	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Exposición de Motivos	Sí
4	Grupo Parlamentario Popular	De modificación	Numeración de artículos	Sí
5	Grupo Parlamentario Popular	De modificación	Artículos primero, tercero y quinto	Sí
6	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Artículo segundo	Sí
7	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Artículo cuarto	Sí
8	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Artículo quinto	Sí
9	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Disposición Transitoria única	Sí
10	Grupo Parlamentario Popular	De supresión	Disposición Final Primera	Sí
11	Grupo Parlamentario Socialista	De adición	Nueva Disposición Adicional	No

Elaboración propia⁴².

Piedad García Escudero, define la Ponencia como un órgano colegiado, constituido *ad hoc* en el seno de las comisiones, cuya función en el procedimiento legislativo es preparar el trabajo de la Comisión mediante

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

⁴¹ BOCG. B, 217-8, 16-JUN-2003. Informe de la Ponencia.

⁴² BOCG. B, 217-6, 12-MAR-2003. Enmiendas e índice de enmiendas al articulado y BOCG. B, 217-7, 21-MAR-2003. Enmiendas (continuación).

la elaboración de un Informe sobre el texto del Proyecto o Proposición de Ley y las enmiendas presentadas, proponiendo su aceptación o rechazo que servirá de base para la deliberación de la Comisión⁴³.

Fruto de los trabajos de la Ponencia es el Informe, prescrito por el artículo 113.1 RCD referente a la deliberación en la Comisión, que establece que «finalizado el debate de totalidad, si lo hubiere habido, y en todo caso el plazo de presentación de enmiendas, la Comisión nombrará en su seno uno o varios ponentes para que, a la vista del texto y de las enmiendas presentadas al articulado, redacte un Informe en el plazo de quince días». Este Informe se estructura en dos partes: el Informe propiamente dicho, que contiene los acuerdos adoptados, consistentes en propuestas a la Comisión de aceptación o rechazo y otras modificaciones; y un anexo con el primer texto resultado de la tramitación legislativa que modifica la iniciativa.

La Ponencia⁴⁴ encargada de redactar el Informe sobre la «Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en todas las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», con fecha de 11 de junio de 2003, elevó a la Comisión un Informe por el cual acordaba proponer a ésta la aceptación de todas la enmiendas realizadas por el Grupo Parlamentario Popular. En lo referente a las enmiendas de los Grupos Parlamentarios Vasco (enmienda n.º 1) y Socialista (enmienda n.º 11) propuso su no aprobación.

La deliberación en la Comisión toma como base el Informe de la Ponencia para debatir las enmiendas presentadas al texto inicial, de forma que el debate no se plantea entre el texto del Proyecto y las enmiendas inicialmente presentadas, sino entre el Informe de la Ponencia y las enmiendas no aceptadas por ella; tal es el caso de la enmienda presentada

⁴³ GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ, Piedad: «Consideraciones sobre...», *op. cit.*, pág. 18.

⁴⁴ Ponencia integrada por diez Diputados y Diputadas; pertenecientes al Grupo Popular tres Diputadas, al Grupo Socialista dos Diputadas, al Grupo Catalán una Diputada, al Grupo Federado Izquierda Unida una Diputada, al Grupo Vasco una diputada, al Grupo de Coalición Canaria un Diputado y al Grupo Mixto un Diputado.

por el Grupo Socialista (en su inicio la n.º 11) que no fue aprobada por el Informe emitido por la Ponencia. Consideramos muy relevante reflejar el contenido de esta enmienda:

«Enmienda número 11, de Adición. Se propone la adición de una nueva disposición adicional, con el siguiente texto: «El Instituto Nacional de la Mujer establecerá los criterios generales para la elaboración de los Informes de Impacto por razón de Género previstos en esta Ley. Asimismo, coordinará la realización de los mismos por los órganos de la Administración General del Estado encargados de su elaboración.» [...] Motivación de la misma: Resulta necesario que el Instituto Nacional de la Mujer elabore los criterios o contenidos que hagan eficaces estos informes. El Instituto Nacional de la Mujer es el órgano idóneo para coordinar su realización».

Para la defensa de esta enmienda, en la deliberación de la Comisión⁴⁵, el Grupo Parlamentario Socialista, designó a Cristina Alberdi, quien en su intervención volvía a poner de relieve la ausencia de mención al respecto de la autoría de los Informes de Evaluación del Impacto de Género a la vez que proponía que estos Informes fuesen elaborados por el «Instituto Nacional de la Mujer» u organismo equivalente.

La réplica a esta defensa de enmienda corrió a cuenta del Grupo Parlamentario Popular, siendo la designada a tal efecto María Jesús Sainz García. Su intervención se basó en la negativa a considerar que la elaboración de los citados Informes fuesen elaborados por el Instituto de la Mujer, basándose principalmente en los siguientes argumentos:

«Sólo me resta decir que nuestro grupo considera que la enmienda número 11, del Grupo Parlamentario Socialista, es innecesaria, porque sus fines se consiguen claramente a través del artículo 2 de la Ley 16/1983, de 24 de octubre, de creación del Instituto de la Mujer, donde se le encomiendan estas funciones, y de otras disposiciones organizativas del Gobierno o de la Administración, sin necesidad de que se mencione expresamente en una Ley, una Ley general, una Ley del Gobierno, cuando en el futuro ello supondría congelar de alguna manera este órgano, o

⁴⁵ DS. Comisión Constitucional, de 18-JUN-2003. Ratificación de la Ponencia. Aprobación con competencia legislativa plena, págs. 24.746 y ss.

someter estas Leyes a las futuras variaciones que suponen las modificaciones de la estructura. Ello, señorías, además, por las mismas razones por las que tampoco se mencionan otros órganos directivos que tienen también funciones de emitir otros informes preceptivos en el acompañamiento de las Leyes; es decir, es la misma razón que hace que no se especifique quién va a emitir el informe de medio ambiente».

Por tanto, incluir en Leyes institucionales la mención específica de los órganos que emiten el informe no parece lo más oportuno, no es lo que se hace, como digo, en ningún caso, porque de alguna manera intenta lo que se suele conocer como la economía de las Leyes de este tipo.

[...] Sería tanto como atarse para el futuro el que se decidiese, por ejemplo, que la actual dirección del Instituto de la Mujer pasase a ser una Secretaría de Estado, etcétera. No afecta al fondo quién lo haga, señorías –y esto es importante–, siempre será el órgano directivo quien tiene el encargo de velar por el principio de la igualdad, que hoy se llama Instituto de la Mujer pero que mañana podría tener el rango de una Secretaría de Estado, por ejemplo. Piensen, señorías, además, que en esta Ley del Gobierno el único órgano expresamente mencionado es el Ministerio de Presidencia».

Así pues, la enmienda presentada por el Grupo Socialista fue rechazada. La votación de la enmienda número 11 del Grupo Parlamentario Socialista tuvo lugar el miércoles 18 de junio de 2003, en la sesión núm. 26 de la VII Legislatura, con un resultado de 11 votos a favor; 20 en contra y 2 abstenciones, quedando rechazada. Seguidamente se pasó a la votación del Informe de la Ponencia que fue aprobado con 33 votos a favor⁴⁶.

Con fecha de 24 de junio de 2003 tuvo entrada en la Cámara del Senado el texto aprobado por la Comisión Constitucional del Congreso de los Diputados y Diputadas⁴⁷.

⁴⁶ DS. Comisión Constitucional, de 18-JUN-2003. Ratificación de la Ponencia. Aprobación con competencia legislativa plena. BOCG. B, 217-9, de 23-JUN-2003. Aprobación por la Comisión con competencia legislativa plena.

⁴⁷ BOCG. III B, 14(a), de 24-JUN-2003. Texto remitido por el Congreso.

Al amparo del artículo 104 del Reglamento del Senado (RS), se ordenó la remisión de esta Proposición de Ley a la Comisión Constitucional. Se abría de esta manera la base para la tramitación en la Alta Cámara.

Como ya exponíamos al inicio de este apartado, no es el objetivo de la presente investigación hacer un análisis exhaustivo del procedimiento legislativo ordinario. Así observamos que las fases del procedimiento legislativo ordinario en el Senado son las mismas que las analizadas respecto del Congreso, con excepción del debate a la totalidad. Salvo casos excepcionales, la Mesa del Senado no califica el Proyecto o Proposición de Ley, permitiendo el Reglamento que la Presidencia sustituya a aquella cuando no tenga previsto reunirse en los tres días siguientes (104.3 RS). El Reglamento en su artículo 54, atribuye al Pleno la resolución de las dudas y conflictos que plantee la distribución de asuntos entre comisiones, resolviendo la Mesa confirmando o rectificando su decisión inicial.

La presentación de enmiendas en el Senado está abierta a las Senadoras, Senadores y Grupos Parlamentarios, sin que los primeros precisen la firma de su portavoz (a diferencia del Congreso) teniendo también legitimidad para presentar propuestas de veto.

Únicamente el Grupo Parlamentario Socialista formuló enmienda. Se trataba de una enmienda de adición a la Disposición Adicional, con el siguiente texto:

«El Instituto Nacional de la Mujer establecerá los criterios generales para la elaboración de los Informes de Impacto por razón de Género previstos en esta Ley. Asimismo, coordinará la realización de los mismos por los órganos de la Administración General de Estado encargados de su elaboración»⁴⁸.

La Ponencia en el procedimiento legislativo en el Senado se caracteriza por su carácter disponible para la Comisión, su designación por ésta

⁴⁸ BOCG. III B, 14(c), de 10-SEP-2003. Enmiendas. Esta misma enmienda fue presentada por el mismo Grupo Parlamentario en el Congreso (enmienda n.º 11) que fue rechazada, y que no obstante pone de relieve una y otra vez la carencia de titular a la hora de elaborar los informes.

antes de la conclusión del plazo de enmiendas, y por amplitud y extensión de sus funciones más allá de la emisión del Informe, pues continua actuando en el curso del debate en la Comisión, proponiendo los textos que se someten a votación (116.2 RS).

La Ponencia⁴⁹ designada para estudiar la Proposición de Ley que nos ocupa, el 22 de septiembre de 2003, acordó por mayoría mantener como Informe de la Ponencia el texto remitido por el Congreso de los Diputados y Diputados, sin perjuicio de seguir considerando la enmienda presentada, especialmente en su párrafo primero, en trámites parlamentarios posteriores⁵⁰.

El Informe de la Ponencia no sólo sirve de base para dicho debate, sino que se invierte el orden de votación enmiendas-informe, sustituyéndose por la votación en primer lugar de la propuesta de la Ponencia (contenida en su informe que modifica éste por la incorporación de enmiendas o transacciones), sometiéndose las enmiendas a votación solo en el caso de que la propuesta fuera rechazada.

Visto el Informe emitido por la Ponencia al que hacíamos referencia, la Comisión Constitucional aceptó acordar como Dictamen el texto propuesto por la misma⁵¹.

No obstante y en virtud del Artículo 117.3 RS, Juan José Laborda Martín, Portavoz del Grupo Parlamentario Socialista, formuló un voto particular a este Dictamen anunciando el propósito de defender ante el Pleno del Senado este voto particular manteniendo la enmienda presentada; cabe decir que fue el único voto particular formulado al referido Dictamen.

El Dictamen de la Comisión se eleva a Pleno, con cuya deliberación y votación concluye la tramitación en el Senado de los Proyectos y Propo-

⁴⁹ Ponencia integrada por nueve Senadores y Senadoras, pertenecientes al GP SNV un Senador, al GP MX una Senadora, al GP Popular dos Senadora, al GP CIU un Senador, al GP Socialista un Senador y una Senadora, al GP CC un Senador y al GP ECP un Senador.

⁵⁰ BOCG. III B, 14(d), de 24-SEP-2003. Informe de la Ponencia.

⁵¹ BOCG. III B, 14(e), de 01-OCT-2003. Dictamen de la Comisión y votos particulares.

siciones de Ley por el procedimiento ordinario. Esta es la única lectura que hará el Pleno sobre el texto constando en consecuencia de dos debates, el primero sobre la totalidad que se celebra siempre se presenten o no propuestas de veto.

El debate de la enmienda única presentada por el Grupo Parlamentario Socialista tuvo lugar en el 29 de septiembre de 2003. La representante del Grupo Parlamentario Socialista encargada de defender la enmienda fue la señora Montes Contreras. Sometido a votación el texto del Informe de la Ponencia tal y como llegó a la Comisión dio como resultado 20 votos a favor, quedando aprobado como Dictamen el texto remitido por el Congreso de los Diputados y Diputadas, la enmienda quedaba rechazada⁵².

En el Pleno del Senado⁵³, en su sesión de 2 de octubre de 2003, el Grupo Parlamentario Socialista defendió su voto particular del que hemos considerado reproducir un extracto para comprender por qué durante todo el procedimiento legislativo de esta Proposición de Ley se ha insistido tanto en esta cuestión:

«Hoy hemos debatido y aprobado una Ley que modifica tres textos legales a la vez, y esto es posible porque cuando discutimos textos legales acabamos hablando del fondo del asunto. Si de verdad creemos que tiene que haber informes en los que se evalúe la igualdad de género, hay que hacerlo a fondo y no dejar nada cojo. Por ello hay que otorgar la competencia a alguien, que no puede ser otro que el Instituto de la Mujer.

Bastaría con que en la enmienda que el Grupo Parlamentario Socialista ha presentado se incluyera que la modificación que se propone con esa disposición adicional pasaría a ser, asimismo, la modificación de un apartado del artículo dos de la Ley del Instituto de la Mujer, como una competencia propia de ese instituto para actuar en las cuestiones que en esta proposición de Ley se están modificando [...] Si no lo hacemos así, quedará sin regular si alguien puede elaborar o no el informe. Esta enmienda no significa que no lo pueda hacer el

⁵² DS. Comisión Constitucional, de 29-SEP-2003.

⁵³ DS. Pleno, 0151, de 02-OCT-2003 (el subrayado es nuestro).

ministerio correspondiente, sino que tiene que haber un órgano que con participación de las mujeres y con una política transversal establezca los criterios generales. [...] Si no se mantienen los criterios generales en un órgano como el Instituto de la Mujer, mucho nos tememos que cualquier tipo de informe pasará por ser sectorial y que no se tendrá en cuenta para nada la política transversal que se persigue con esta proposición de Ley. [...] Y adelantándome a lo que se nos pueda argumentar en una posible segunda intervención, les diré que no nos vale aquello de que no es el momento de modificar la Ley que regula el Instituto de la Mujer, o que esta modificación se podría hacer en cualquier otro momento. No entiendo por qué, teniendo la oportunidad de hacerlo, tenemos que dejar cojas las pretensiones que persigue esta proposición de Ley que todos apoyamos».

Finalmente en este Pleno del Senado se aprobó la «Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», sin introducir variaciones en el texto remitido por el Congreso de los Diputados⁵⁴, pese a la insistencia, como ya hemos visto, del Grupo Parlamentario Socialista por esclarecer sobre quién o qué órgano debiera recaer la autoría de los Informes de Evaluación de Impacto de Género.

La aprobación por el Senado del texto remitido por el Congreso convierte a éste en Ley (artículo 91 CE) al concluir el procedimiento legislativo ordinario en las Cámaras. Es en este caso el Senado, en donde se produce la conclusión del procedimiento, la Cámara encargada de remitir el texto al Gobierno para su sometimiento a sanción, promulgación y orden de publicación real que se desarrolla fuera de la sede parlamentaria.

Termina así el procedimiento legislativo por el cual la «Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno» pasa a ser la Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno.

⁵⁴ BOCG. III B, 14(f), de 06-OCT-2003. Texto aprobado por el Senado.

Cuatro años después, aún no se ha elaborado ninguna disposición normativa que desarrolle esta Ley ni un procedimiento metodológico para la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, y pese a que en algunos casos éstos ya se están elaborando, se pondrán de relieve más adelante las enormes repercusiones negativas que ha provocado este vacío legal.

3.2.2. Estudio de la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, a través de la Guía de aplicación práctica para la elaboración de Informe de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno de acuerdo con la Ley 30/2003

Como hemos visto anteriormente, la tramitación legislativa de la «Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», no fue fácil.

Ya en las distintas sesiones plenarias se puso de relieve la ausencia de mención alguna sobre quién o qué organismos serían los encargados de la redacción de los Informes y mucho menos la cualificación de los mismos. No se estableció nada salvo la negativa expresa por parte de algunos grupos parlamentarios de que fuese el Instituto de la Mujer quien asumiera de forma expresa dicha función. Recordemos que la citada Ley establece que el procedimiento de elaboración de los Proyectos de Ley, se iniciará en el Ministerio o Ministerios competentes mediante la elaboración del correspondiente Anteproyecto, y que éstos irán acompañados por la memoria, los estudios o informes sobre la necesidad y oportunidad del mismo, y un Informe sobre el Impacto por Razón de Género de las medidas que se establecen en los mismos. Comprobamos así que no se determina nada al respecto de la autoría de estos Informes de Evaluación de Impacto de Género.

Este extremo fue resuelto en la normativa Andaluza con la emisión del «Decreto 93/2004 de 9 de marzo por el que se regula el Informe de

Impacto de Género en los Proyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno Andaluz»⁵⁵.

Este desarrolla el artículo 139 relativo a los Informes de Impacto de Género y el artículo 140 relativo a la composición paritaria de los Órganos consultivos y de asesoramiento de la Administración de la Junta de Andalucía, ambos pertenecientes a la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas»⁵⁶, que más adelante analizaremos.

No ha sido este el caso de la normativa estatal. Estando a punto de finalizar el primer semestre del año 2007, aún no se ha promulgado ninguna disposición normativa que desarrolle la citada Ley 30/2003, y que por tanto, establezca parámetros tales como el órgano competente para la emisión del Informe de Evaluación de Impacto de Género, su cualificación, el contenido del Informe, su desarrollo y ejecución.

En junio de 2006, en la conferencia de Ministros del Consejo de Europa, desde el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales español se ponía de manifiesto cómo se había previsto el órgano competente para la emisión de dichos Informes: «Y ¿cómo hemos pensado llevar a cabo esta transversalidad? Creando en los diferentes departamentos ministeriales lo que hemos venido en denominar Unidades de Igualdad. Estas Unidades, especializadas en igualdad, serán capaces de realizar la evaluación del impacto de género de las normas y políticas elaboradas por el Departamento correspondientes; de esta forma, podremos cumplir de manera efectiva el mandato contenido en la Ley de 2003 que obliga al Gobierno a realizar un informe de impacto

⁵⁵ Decreto 93/2004 de 9 de marzo, por el que se regula el informe de impacto de género en los proyectos de Ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno. BOJA núm. 50, de 12 de marzo de 2004, Sevilla, págs. 6.342 y ss.

⁵⁶ Ley 18/2003 de 29 de diciembre por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas. BOJA núm.251 de 31 de diciembre de 2003. Sevilla, págs. 27.502 y ss.

por razón de género de sus propuestas»⁵⁷. A pesar de ello, y como señalábamos, a fecha de conclusión de este trabajo, estas «Unidades de Igualdad» siguen sin crearse.

Y sin embargo, tenemos constancia de que los Informes de Evaluación de Impacto de Género de las disposiciones normativas que ha ido elaborando el Gobierno se han realizado, y la elaboración de gran número de ellos ha seguido las líneas que marca la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea, que analizamos exhaustivamente en el estudio de la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género en la Comunidad Autónoma Andaluza, mientras que los Informes de Evaluación de Impacto de Género elaborados por los Ministerios de Trabajo y Asuntos Sociales y algunos de los elaborados por el Ministerio de Economía y Hacienda, han sido realizados siguiendo las directrices de la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003»⁵⁸, que en este punto presentaremos.

Esta falta de acuerdo entre los Ministerios para elaborar los señalados Informes, causado en gran parte por la falta de normativa que desarrolle la Ley 30/2003, está provocando una falta de homogeneidad en los mismos, que como resulta evidente dificulta más que ayuda a la consecución de una igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres.

Sin entrar en detalles, cabe señalar que la Guía elaborada por la Comisión Europea es muy breve e incompleta; un total de ocho páginas con ejemplos incluidos. Quizás esto se debe a que fue pensada para proyectarse en el seno de la Comisión Europea, con el objeto de evitar consecuencias

⁵⁷ Conferencia de Ministros del Consejo de Europa, «La igualdad de género como parte integral de los derechos humanos en las sociedades democráticas, Estocolmo, 8 de junio de 2006, pág. 3.

⁵⁸ DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: *Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003*. Editado por el Instituto de la Mujer, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Madrid, 2005.

negativas no intencionales que favorezcan situaciones de discriminación y para mejorar la calidad y la eficacia de las políticas comunitarias.

En el intento de extrapolar esta Guía para su aplicación en la normativa estatal y de la Comunidad Autónoma Andaluza no se han tenido en cuenta la diferencia y la diversidad de estos ámbitos de aplicación. En consecuencia estamos ante una Guía a todas luces insuficiente que debería haber sido tomada como referencia para la elaboración de unas Guías mucho más completas y acordes con la complejidad que encierra la Estimativa de Impacto de Género en los contextos normativos estatal y andaluz.

De una forma paralela y quizás como consecuencia del vacío legal del que venimos hablando, surge en septiembre del año 2005, la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003», elaborada por Fundación Mujeres.

Como señalábamos anteriormente, y pese a que esta Guía sólo se está tomando como referente para la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género de algunos Ministerios, consideramos que es mucho más completa que la Guía Europea.

Como síntesis de lo expuesto en relación al uso que de ambas Guías se está haciendo:

Guía de la Comisión Europea		Guía elaborada por Fundación Mujeres	
1	Sólo la aplican algunos Ministerios para la elaboración de los IEIG	1	Sólo la aplican algunos Ministerios para la elaboración de los IEIG
2	Siempre la aplican todas las Consejerías de la Junta de Andalucía para la elaboración de los IEIG	2	Siempre la aplica el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales para la elaboración de los IEIG
3	Siempre la aplica el IAM para la elaboración de los IOIEIG		

Tabla comparativa del uso de: «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003», elaborada por Fundación Mujeres; y «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea. (Elaboración propia).

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

No obstante, el análisis de la Guía que ahora presentamos, ha puesto de manifiesto la insuficiencia de ésta en diversos aspectos, algunos de ellos esenciales, los cuales hemos intentado ir medrando mediante aportaciones o recomendaciones a la misma.

El espíritu de esta Guía es facilitar la aplicación de la Ley 30/2003 y contribuir con ello a la eliminación de los obstáculos que de una manera u otra están dificultando la consecución de una igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres. Se trata más concretamente de intentar evitar que existan disposiciones normativas sexistas que afecten en desigual modo a mujeres y hombres sin ningún tipo de justificación que no sea la basada en función del sexo de unas y otros.

Esta Guía, como señalan sus propias autoras, realiza una propuesta metodológica, dirigida a las personas implicadas en la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género con el fin de orientar y facilitar su trabajo, ya que la elaboración de estos Informes supone una novedad del procedimiento legislativo, que requiere de un planteamiento técnico para su desarrollo, tanto en la forma como en los contenidos.

La «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003», tiene una estructura de fácil comprensión, que nos permite analizar sus tres capítulos y anexos, por separado:

El capítulo primero, recibe el nombre de: «Impacto de Género y Políticas Públicas»; en él se recogen los aspectos relacionados con los fundamentos de la incorporación de la Evaluación de Impacto de Género en la elaboración de las normas.

Abren el capítulo una serie de conceptos básicos, que ciertamente han de tenerse claros para poder entender, como bien dicen las autoras, las desigualdades existentes entre mujeres y hombres y poder hacer un análisis adecuado de la traducción errónea que se ha hecho a lo largo de los años, entre diferencias y desigualdades, fruto de la cual ha sido la histórica

situación de inferioridad que las mujeres venimos sufriendo en todas las esferas de la vida.

Estos conceptos básicos son: sexo, género, roles, estereotipos y dentro de este concepto se ven brevemente algunas de las consecuencias que la asignación de roles pueden tener para mujeres y hombres, marcando su relevancia en la esfera laboral.

Conocer e interiorizar estos conceptos debería ser el paso previo para poder llevar a cabo cualquier análisis desde una Perspectiva de Género, no obstante, dichos conceptos tal y como están establecidos en la Guía, merecerían ser revisados y matizadas sus fuentes, ya que estamos tratando con conceptos no absolutos.

Sin ir mas lejos hay un gran sector del feminismo teórico que participa de la idea de que el concepto género es «un concepto aún inacabado»; «no existe una definición acabada de género e interesa seguir trabajando la aportación de las numerosas disciplinas del saber que tienen que ver con las personas (historia, antropología, filosofía, ciencias políticas, medicina, psicología, ciencias sociales en sentido lato)»⁵⁹, y la Real Academia Española no comparte, de hecho omite, el significado que se le está otorgando desde el feminismo teórico a definiciones tales como género o roles, por poner un ejemplo⁶⁰.

Con la promulgación de la «Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres»⁶¹, parte de este tipo de conflictos, referidos a los distintos significados que se dan a determinados conceptos según el ámbito donde sean utilizados, quedan solucionados, ya

⁵⁹ MARTÍNEZ CASTELL, María Ángeles: «El hallazgo del concepto de género», *La Vanguardia* del 13 de agosto de 2006.

⁶⁰ LLEDÓ CUNILL Eulalia: «El género, el sexo, la violencia y el habla en el diccionario de la Lengua Española», *Meridiam*, tercer trimestre 2005.

⁶¹ Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. BOE núm. 71, págs. 12.611 y ss.

que en su articulado quedan definidos los conceptos más relevantes para hacer cualquier tipo de estudio desde la Perspectiva de Género.

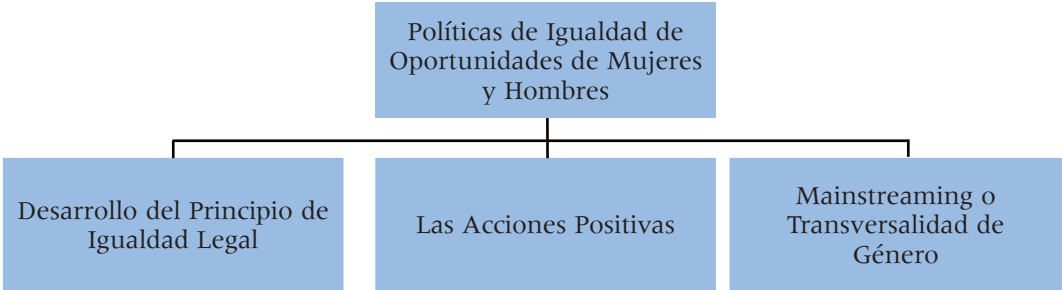
Junto a la definición de los conceptos básicos antes citados, la Guía en este primer punto del capítulo primero se define la Perspectiva de Género como «un sistema que permita desvelar las diferencias de género y las consecuencias que éstas tiene para hombres y mujeres» y señala cuales son los pasos esenciales de un análisis, desde la Perspectiva de Género⁶²:

- «Identificación de la diferente posición de partida entre mujeres y hombres ante una situación dada, desde un punto de vista cuantitativo (diferencias en las cifras de participación en un ámbito determinado, por ejemplo).
- Caracterización de la posición de mujeres y hombres frente a una situación dada, desde un punto de vista cualitativo (cómo intervienen los roles y las ideas o estereotipos ante una situación determinada, por ejemplo, en el caso de la normativa que estemos desarrollando).
- Valoración de las diferencias encontradas de cara a conocer cómo intervienen, en cuanto al aprovechamiento de un derecho o recurso social concreto».

La realización de un análisis desde la Perspectiva de Género, más concretamente cuando nos referimos a análisis de políticas públicas desde la Perspectiva de Género –pues no debemos olvidar que el objetivo de esta Guía es orientar la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género de determinadas disposiciones normativas–, no debe limitarse a señalar si la dimensión de género es pertinente para esa política en cuestión o no, como veremos más adelante cuando analicemos el contenido y estructura de los citados Informes.

⁶² DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: «Guía de aplicación práctica», *op. cit.*, pág. 11.

El segundo punto que trata el capítulo primero son las Políticas de Igualdad de Oportunidades de Mujeres y Hombres, señalando que su objetivo son desarrollar diferentes mecanismos para la erradicación de la discriminación social por razón de sexo, señalando tres de estas políticas, quizás las más relevantes: el desarrollo del principio de igualdad legal, las acciones positivas y el *mainstreaming* o la transversalidad de género.



Políticas de Igualdad (elaboración propia).

Los puntos tercero y cuarto de este primer capítulo corresponden a una presentación del Impacto de Género y de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, ya que es en el capítulo segundo donde se tratan los contenidos y la estructura de estos últimos.

La Guía de forma retórica formula tres preguntas: ¿Qué es el Impacto de Género? ¿Cómo se valora? y ¿Qué beneficios aporta su incorporación a la intervención pública? El que se planteen y se resuelvan este tipo de cuestiones tan básicas en la Guía, nos lleva automáticamente a cuestionarnos quiénes son las personas destinatarias últimas de la Guía, ya que si efectivamente son las personas encargadas de elaborar los Informes de Evaluación de Impacto de Género, consideramos que debieran tener una formación consolidada en género, aunque lo planteado en la Guía es muy acertado.

No se puede pretender inculcar a una persona el concepto de Impacto de Género a través de una Guía para la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género.

Tal y como la describen sus autoras, se trata de una herramienta para la consecución de un fin, la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género, no puede ser un fin (formación en Género) en sí misma.

El vacío legal con respecto a quién o qué organismo asumirá la autoría de los Informes se traduce, también, en desconocimiento acerca de la formación que deberán tener las personas encargadas de su elaboración.

Si cuando se publicó esta Guía en el año 2005, (dos años después de la promulgación de la Ley 30/2003) se hubiese contado con las disposiciones normativas que resolviesen estas y otras lagunas, de seguro el planteamiento didáctico de la Guía hubiese sido otro, de carácter mucho más técnico y de mejor aplicación.

El cuarto y último punto de este primer capítulo es, como señalábamos anteriormente, una introducción a los Informes de Evaluación de Impacto de Género. Aquí se recogen los antecedentes, la regulación estatal de los Informes de Evaluación de Impacto, es decir la Ley 30/2003, los procesos de elaboración de los Proyectos de Ley y de los Reglamentos, cerrándolo un cuadro resumen de la definición y objetivos principales de los Informes de Evaluación de Impacto de Género.

3.2.2.1. *Contenidos del Informe de Impacto de Género. Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003*

Los contenidos y estructura de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, están desarrollados dentro del segundo capítulo de esta Guía. Tal y como en ella se señala, la elaboración de estos Informes supone toda una novedad en el proceso de elaboración de las propuestas normativas; no hemos de olvidar que en este proceso participan diferentes agentes de diferentes ámbitos competenciales y la inexistencia de una normativa estatal que regule como han de elaborarse, se traduce en la falta de pautas concretas metodológicas para su elaboración.

Esta Guía asume el reto de realizar una propuesta metodológica para conseguir una homogénea elaboración y un adecuado seguimiento de estos Informes.

Con este objetivo, el capítulo segundo señala que el proceso de elaboración de los Informes debería iniciarse formulando una serie de preguntas tales como:

- ¿Cuáles son, específicamente, los papeles que desempeñan mujeres y hombres en el contexto sobre el que se pretende regular o intervenir?
- ¿Existen, en este contexto, diferencias relevantes entre mujeres y hombres, en relación con el disfrute de los derechos, el acceso a los recursos, la participación y los valores vinculados a uno u otro sexo?
- ¿Enfrentan las mujeres y los hombres limitaciones distintas para participar u obtener beneficios de la propuesta que se está realizando, de acuerdo con las posiciones de partida identificadas? ¿De qué manera incide el Proyecto en los papeles individuales de género? ¿Es consistente con el objetivo de una relación más equitativa entre ambos o refuerza papeles tradicionales negativos?

La búsqueda de información para responder a estas cuestiones clasificará los contenidos que debe tener un Informe de Evaluación de Impacto de Género, dividiéndola en cuatro bloques de información que guardan coherencia entre sí y con la finalidad de la norma a la que acompañan. Estos bloques son:

- A. Situación de partida: Diagnóstico sobre la situación de partida de mujeres y hombres, en el ámbito tratado por la norma, y relación con las políticas de igualdad de oportunidades.
- B. Previsión de resultados: Prospección de cómo incidirá la aplicación de la norma sobre la situación de partida identificada.

- C. Valoración del impacto de género: Calificación de los efectos de la norma, respecto del avance de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
- D. Formulación de propuestas de mejora: Sugerencias de modificación del texto o recomendaciones de aplicación, para garantizar o mejorar los resultados de la norma, en relación con su impacto de género.

Previo al análisis pormenorizado de cada bloque, hemos observado que a diferencia de otras Guías –como la «Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género», de la Comisión Europea, que se utiliza en la Comunidad Autónoma Andaluza, para elaborar los Informes de Evaluación de Impacto de Género, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 139 de la Ley 18/2003–, que más adelante analizaremos, esta Guía, elaborada por Fundación Mujeres, omite el paso previo de análisis de «pertinencia de género».

Con respecto a la pertinencia de género, la «Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género», de la Comisión Europea, es muy esclarecedora:

«Un estudio detenido puede revelar que políticas que parecen no sexistas afectan de manera diferente a las mujeres y a los hombres.

[...] ¿Por qué? Porque existen diferencias sustanciales en las vidas de mujeres y hombres en la mayoría de los ámbitos, diferencias que pueden explicar el hecho de que políticas aparentemente no discriminatorias tengan un impacto diferente en las mujeres y los hombres, y refuerzan las desigualdades existentes. Las políticas dirigidas a grupos objetivo o a determinados colectivos –o con implicaciones claras para estos grupos– son, por lo tanto, en mayor o menor medida, pertinentes con respecto al género»⁶³.

Así pues, según lo dispuesto en esta Guía de la Comisión Europea, sólo si la dimensión de género es pertinente, se procederá a evaluar el Impacto de Género potencial de la disposición normativa en mujeres y hombres.

⁶³ Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género, de la Comisión Europea, pág. 4, (el subrayado es nuestro).

En todos los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se han elaborado en Andalucía, el Instituto Andaluz de la Mujer ha puesto de relieve la pertinencia de género de las disposiciones normativas a estudiar; como bien señala este organismo, resulta difícil imaginar una disposición normativa que sólo afecte al 50% de la población, ya sean mujeres u hombres y que no tenga repercusión alguna para el otro género.

De esta manera, aunque resulte una obviedad, entendemos que la señalización de la pertinencia de género en la disposición normativa a estudiar, ayuda a la concienciación en un primer momento de la situación de desigualdad en la que vivimos mujeres y hombres.

Finalmente consideramos, con respecto a la distribución temporal de estas fases, que las pautas relativas a la cronología de la elaboración de los Informes de Evaluación Impacto de Género que la Guía establece, no son todo lo claras y suficientes que debieran, ya que si bien las fases de la elaboración de los Informes quedan expresadas con claridad en el tiempo, no se expresa con la misma nitidez la relación de éstas con el cronograma del proceso de elaboración de la norma.

Este aspecto resulta aún más relevante cuando observamos como la propia Guía esboza una tabla de correspondencia temporal entre ambos procedimientos de elaboración, tanto de los mencionados Informes como del Proyecto Normativo, y no la desarrolla; únicamente y casi a modo de conclusiones, establece que:

«El proceso de elaboración de los Informes de Impacto de Género debe desarrollarse complementaria y paralelamente al proceso de elaboración de la propuesta normativa, de tal forma que los esfuerzos realizados en la elaboración del primero enriquezcan el contenido de la futura norma. De igual manera que la elaboración de las propuestas normativas, el Informe no se elabora de una sola vez. Es recomendable que los diferentes pasos del Informe se elaboren a medida que avanza la elaboración de la futura norma»⁶⁴.

⁶⁴ DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: «Guía de aplicación práctica», *op. cit.*, pág. 56.

Ejemplo de Itinerario de elaboración de informe de impacto de género con el caso de proyectos de ley elaborados por el gobierno

Proceso normativo con rango de ley							
	Ideación del proyecto normativo	Redacción de la norma	Visto Bueno del Ministro/a Proponente	Consultas: Sociedad Civil, Comunidades Autónomas, Interlocución social	Reunión de Subsecretarios/as	Consejo de Ministros/as	Congreso/Senado
1.ª parte	Situación de partida de mujeres y hombres.	Elaboración del diagnóstico	Elaboración de previsión de resultados	Introducción de elementos de diagnóstico	Si hay cambios revisión del diagnóstico	Si hay cambios revisión del diagnóstico	
2.ª parte	Previsión de resultados	Valoración del impacto		Revisión de resultados con la información recogida	Si hay cambios, revisión de resultados	Si hay cambios, revisión de resultados	
3.ª parte	Valoración del impacto de género			Revisión del impacto con la nueva información	En su caso, nueva valoración de impacto	En su caso, nueva valoración de impacto	
4.ª parte	Recomendaciones y propuestas de mejora	Observaciones de la elaboración del diagnóstico	Observaciones de la previsión de resultados y valoración de impacto. Propuestas de mejora del texto	Observaciones de la previsión de resultados y valoración de impacto. Propuestas de mejora del texto	Observaciones procedentes del debate generado en la reunión de Subsecretarios/as	Observaciones procedentes del debate generado en el consejo de ministros/as	

Fuente: Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003.

(*) Creemos que es posible que exista un error en la segunda columna de la tabla, ya que señala la «elaboración de previsión de los resultados» en correspondencia con la «1.ª parte: situación de partida de mujeres y hombres», cuando en el desarrollo de la Guía señala que corresponde a la «2.ª parte: previsión de resultados».

(**)(*) De igual manera, consideramos que existe otro error en la segunda columna de la tabla, ya que señala la «valoración del impacto» en correspondencia con la «2.ª parte: previsión de resultados», cuando en el desarrollo de la Guía señala que corresponde a la «3.ª parte: valoración del genero».

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Hubiese sido positivo para la comprensión global de este punto de la Guía, que se hubiesen interrelacionado con más profundidad las diferentes fases de elaboración tanto de los Informes de Evaluación de Impacto de Género como de los Proyectos Normativos a los que acompañan.

3.2.2.1.1. Situación de partida

Una vez establecida la pertinencia o no de género en la disposición normativa a estudiar, analizaremos, siguiendo la «Guía de aplicación práctica para la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», los cuatro bloques o fases que deben concretarse en la elaboración de estos Informes, siendo la primera fase: «la situación de partida».

Esta fase es sin duda la más relevante, pues en ella se recabará toda la información necesaria para poder valorar el impacto real en la vida de mujeres y hombres que tendrá la aplicación de la disposición normativa a estudiar. Se trata de un análisis de la realidad, un diagnóstico que nos permita conocer el contexto social en el que se desarrollará la aplicación de la norma. Según establece la Guía, esta fase primera y la segunda constituyen la evaluación *ex-ante* de la disposición normativa a analizar.

La información recabada debe responder a tres cuestiones básicas:

1. Situación de partida de mujeres y hombres.
2. Relaciones de Género.
3. Identificación de objetivos de las Políticas de Igualdad.

Para responder a la 1.^a cuestión, la Guía hace referencia al uso de información estadística: números y porcentajes de mujeres y hombres a los que afecta el objeto y ámbito de aplicación de la norma. Características principales de la afectación de mujeres y hombres, expresadas de forma cuantitativa, y principales diferencias detectadas y consecuencias sobre la posición social de mujeres y hombres.

Ya en el año 1995 en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Pekín, se impuso una nueva forma de trabajar hacia la igualdad real

y de oportunidades entre mujeres y hombres. La Plataforma para la Acción de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer (Pekín, 1995), donde se redactó el documento más completo producido por una Conferencia de Naciones Unidas en relación a los Derechos de la Mujer, dedicó un objetivo estratégico a la necesidad de «preparar y difundir datos e información destinados a la planificación y la evaluación desglosados por sexo» (H.3)⁶⁵; y más específicamente se recomendaba: «Recoger, compilar, analizar y presentar periódicamente datos desglosados por edad, sexo, indicadores socioeconómicos y otros pertinentes, incluido el número de familiares a cargo, para utilizarlos en la planificación y aplicación de políticas y programas (pár. 206 b)⁶⁶.

Promover el desarrollo ulterior de métodos estadísticos para mejorar los datos relacionados con la mujer en el desarrollo económico, social, cultural y político (par. 208 b)⁶⁷.

Observamos pues que la recogida de datos no es cuestión baladí. Quizás por ello nos resulta extraño que en este punto de la Guía, dedicado al análisis de situación, no se haga mención expresa a los indicadores, más concretamente a los Indicadores de Género como herramienta de medición, pues vienen utilizándose desde 1995 por organismos internacionales tales como Banco Mundial (BM), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) o el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo).

Sobre Indicadores de Género existe una extensa bibliografía, pero sin duda es el Servicio Nacional de la Mujer Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional quien mejor los define:

«Un indicador es una señal. Es un número, un hecho o una percepción que mide los cambios en una condición o situación específica en el transcurso de

⁶⁵ ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS. Plataforma de Acción de Beijing, de 4 a 15 de septiembre de 1995. Documento en PDF que se incluye en el Anexo de este trabajo de investigación, con el núm. 7.2.4 documentación relevante núm. 8, pág. 70.

⁶⁶ *Ibidem*, pág. 70.

⁶⁷ *Ibidem*, pág. 70.

un período dado. Los indicadores permiten examinar de cerca los resultados de ciertas iniciativas y de ciertas acciones. De ahí la razón de su importancia fundamental para el seguimiento y evaluación de proyectos de desarrollo.

[...] Los *Indicadores de Género* tienen una función especial: señalar en qué medida y de qué maneras los programas y proyectos han logrado los objetivos y resultados previstos en materia de equidad de género. Los Indicadores de Género miden los cambios relacionados con género que sufre la sociedad a través del tiempo.

[...] Los *Indicadores de Género* son importantes por otra razón. Los indicadores comunes como el PNB han sido utilizados de una forma que encubre o subvalora la contribución de las mujeres a la sociedad.

[...] Un buen ejemplo de esto es el gran número de sociedades en las que las tareas tradicionalmente reservadas para mujeres, tales como la crianza de los hijos y el trabajo doméstico, no son incluidas como trabajo en los sistemas de contabilidad nacional. Los especialistas en género han denunciado este encubrimiento de los esfuerzos de las mujeres y han fomentado el uso de indicadores cuantitativos y cualitativos de Género para ilustrar la participación de mujeres y hombres en los diferentes aspectos de la vida social»⁶⁸.

En respuesta a la 2.^a cuestión planteada: «Relación de Género» la Guía propone recopilar datos relativos a información cualitativa sobre roles y estereotipos de género. Identificación de creencias, valores, costumbres y opiniones sociales, relacionadas con el Género, que puedan tener incidencia en el ámbito de aplicación de la norma y a la relación de los elementos identificados con las diferencias de participación detectadas.

La «identificación de objetivos en las Políticas de Igualdad», 3.^a cuestión planteada, vendrá determinada por la resolución de las cuestiones anteriores. Así, teniendo en cuenta las situaciones de desigualdad identificadas, se orientará sobre cuál es la vertiente que debe guiar la elaboración de la futura norma, identificándose de esta manera los objetivos de igualdad de

⁶⁸ «Por qué y cómo utilizar indicadores de género». Servicio Nacional de la Mujer Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional. Canadá 1996. Material ofrecido por la ONGD Mujeres en Zona de Conflicto <http://www.mzc.es>.

oportunidades relacionados con el futuro texto normativo y evidentemente con el departamento encargado de elaborar dicho texto.

3.2.2.1.2. Previsión de resultados

La Guía es muy certera al plantear este punto, sobre todo cuando señala la necesidad de que exista una «relación de coherencia» entre la situación de partida y la previsión de resultados.

Sin perder de vista que el objetivo último de esta Guía no es otro que contribuir al desarrollo de la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres, eliminando para ello los obstáculos que pudieran ser fruto de la aplicación de una disposición normativa, lo que pretende esta segunda fase es identificar los cambios que puede originar la implementación de la futura disposición normativa, sobre las desigualdades detectadas en la primera fase entre mujeres y hombres.

Para ello se prevén tres tipos de resultados estrechamente relacionados con las cuestiones planteadas en la primera fase:

Previsión de resultados	Situación de partida
Previsión de resultados directos de la aplicación de la norma (en términos cuantitativos y desagregados por sexos)	Situación de partida de mujeres y hombres
Incidencia sobre los roles y estereotipos de género	Relaciones de género
Contribución a los objetivos de Políticas de Igualdad	Contribución a los objetivos de Políticas de Igualdad

(Elaboración propia)

3.2.2.1.3. Valoración de Impacto de Género

Esta fase es una fase comparativa. Como decíamos anteriormente, sólo si hemos recabado correctamente la información, si hemos utilizado los indicadores pertinentes, podremos valorar el Impacto de Género que provoca la aplicación de la norma.

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Como indica la propia Guía, los resultados esperados se deberán formular considerando los efectos que produce la aplicación de la norma sobre la situación de partida que previamente habíamos definido.

Inicialmente la Guía propone dos tipos de Valoraciones del Impacto⁶⁹:

«En primer lugar en sentido negativo, cuando la norma no disminuye las desigualdades de género identificadas, ni se prevé que, como consecuencia de su aplicación, se dé cumplimiento a ningún objetivo de las políticas de igualdad de oportunidades y por otro lado, en sentido positivo, cuando se prevé que la aplicación de la norma va a conseguir, de alguna forma, la eliminación de las desigualdades de género y, por lo tanto, los resultados previstos van a contribuir al desarrollo de los objetivos de las políticas de igualdad de oportunidades».

Pese a lo anterior, en el apartado de «claves para la supervisión de obstáculos», punto segundo, del capítulo tercero de esta Guía, se establece una graduación entre la valoración negativa del Impacto de género y la valoración positiva, así cabría mencionar⁷⁰:

- Impacto negativo de Género: Las desigualdades de Género se refuerzan a través de la aplicación de la norma.
- Impacto neutral de Género: El Género no es relevante para el desarrollo y aplicación de la norma.
- Impacto sensible al Género: El Enfoque de Género esta presente en el desarrollo de la norma.
- Impacto positivo de Género: La Perspectiva de Género es uno de los elementos fundamentales de la norma.
- Informe transformado de Género: La Perspectiva de Género es el eje central de la norma, que tiene como finalidad promover la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres.

⁶⁹ DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: «Guía de aplicación práctica», *op. cit.*, pág. 34.

⁷⁰ DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: «Guía de aplicación práctica», *op. cit.*, pág. 63 (ver tabla).

3.2.2.1.4. Formulación de propuesta de mejora

Esta fase concluye con la elaboración de los Informes Evaluación de Impacto de Género. Recabada toda la información recogida en las fases anteriores se elabora un documento de las cuestiones que hayan parecido más relevantes a lo largo de todo el trabajo y las conclusiones a las que se hayan llegado.

La Guía dispone que estas conclusiones deben ir referidas a dos cuestiones fundamentalmente:

- Modificaciones que deban realizarse en el texto y los contenidos de la norma, dirigidos a evitar un Impacto de Género negativo o a fortalecer los aspectos positivos contenidos en la norma.
 - Propuesta de nuevo articulado o modificación del existente. Las propuestas que se realicen, en este sentido, deberán estar fundamentadas en el contenido del Informe y deben tener como objetivo la mejora de los resultados previstos y el refuerzo de un Impacto de Género positivo de la norma.
 - Resultados de la revisión de lenguaje, para evitar una redacción sexista de la norma.
- Recomendaciones sobre la aplicación de la norma y para el desarrollo de medidas complementarias que pudieran evitar el Impacto de Género negativo o que puedan garantizar y/o fortalecer el Impacto de Género positivo.

El uso de un lenguaje sexista constituye un obstáculo importantísimo en la consecución de la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres, teniendo la presente Guía como uno de sus objetivos ser herramienta para la erradicación de estos obstáculos. No cabe que la revisión del lenguaje para evitar una redacción sexista de la disposición normativa a elaborar, exista únicamente en el apartado dedicado a las recomendaciones.

Es necesario resaltar cómo, en la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género de la Comunidad Autónoma Andaluza,

el análisis del lenguaje utilizado es un punto esencial para la elaboración de dichos Informes.

Para esta labor, como para tantas otras en la eliminación de barreras para lograr la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres, es fundamental la revisión que hace el Instituto Andaluz de Mujer de la redacción de la disposición normativa que se trate, siguiendo para ello la Recomendación n.º 90 4, aprobada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa (21 de febrero de 1990) para eliminar el sexismo en el lenguaje.

En ella se propone a los Gobiernos un uso que refleje el Principio de Igualdad entre Mujeres y Hombres:

«El sexismo que se refleja en el lenguaje utilizado en la mayor parte de los Estados Miembros del Consejo de Europa, en el que predomina lo masculino sobre lo femenino constituye un estorbo al proceso de instauración de la Igualdad entre Mujeres y Hombres, porque oculta la existencia de las mujeres, que son la mitad de la humanidad y niega la Igualdad entre Hombre y Mujer»⁷¹.

Si el propio Consejo recomienda a los Gobiernos de los Estados Miembros el fomento de un lenguaje que favorezca la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres, no cabe dejar la revisión del lenguaje y la redacción de la disposición normativa que se trate, en una nota en las recomendaciones hechas en los Informes de Evaluación de Impacto de Género⁷².

3.2.2.1.5. Claves para la elaboración de los Informes

Una vez analizadas las fases de elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, la Guía ofrece una serie de directrices o elementos de apoyo para la elaboración de éstos que ya hemos ido se-

⁷¹ Recomendación n.º 90 4, aprobada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa (21 de febrero de 1990).

⁷² Se busca «suavizar las firmas de un sistema que con las que la norma habla de igualdad y con el verbo la destruye». SANCHÍS VIDAL, Amelia: «El uso sexista del lenguaje», *Rev. Derechos y Opinión*, núm. 7, 1999, pág. 673.

ñalando a lo largo de este resumen de la Guía. Así pues la Guía también proporciona:

- Resumen y conclusiones del proceso de elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género.
- Ejemplo práctico de la elaboración de un Informe de Evaluación de Impacto de Género.
- Claves para la elaboración de los Informes.
 - Elementos operativos del Informe.
 - Claves para la supervisión de obstáculos.
- Conclusiones y recomendaciones para la elaboración y mejora de los Informes de Evaluación de Impacto de Género.
- Anexos.
 - LEY 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno.
 - Principales políticas de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
 - Normativa autonómica sobre Informes de Evaluación de Impacto de Género.
 - Bibliografía y documentos de interés.
 - Fuentes en la WEB 92⁷³.

3.2.2.1.6. Evaluación

Todo proceso de elaboración de Informes Evaluación de Impacto de Género y de Proyectos Normativos debería iniciarse con una evaluación

⁷³ DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: «Guía de aplicación práctica», *op. cit.*, Anexos.

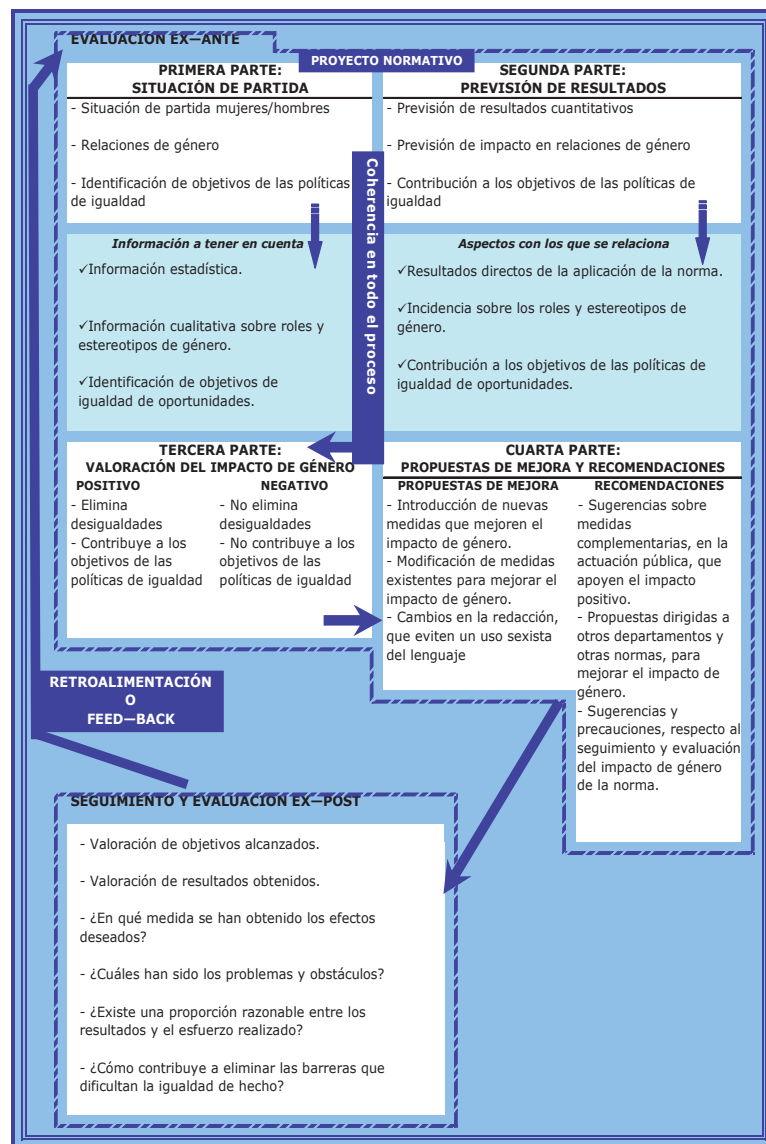
previa que indique la situación de partida y acompañarse de un proceso de seguimiento y evaluación *ex-post*, que valore y determine:

- Si los objetivos han sido alcanzados y los resultados obtenidos.
- En qué medida se han obtenido los efectos deseados.
- Cuáles han sido los problemas y obstáculos.
- Si existe una proporción razonable entre los resultados y el esfuerzo realizado.

Hemos venido observando a lo largo del análisis de esta Guía, cómo en las distintas fases se han seguido los pasos para elaborar una buena evaluación previa. Se han elegido y usado correctamente los indicadores y esto nos ha permitido saber en la fase relativa a la situación de partida y en la de previsión de resultados, cómo debe analizarse la posición inicial de mujeres y hombres ante la futura implantación de una disposición normativa, pero esto no es suficiente. Necesitamos saber si la elaboración de estos Informes ha cumplido con su cometido, saber como ha influido la implementación de la disposición normativa que acompaña en la vida de mujeres y hombres, necesitamos un análisis y seguimiento posterior que nos ayude a corregir los errores que hayamos podido cometer.

Si después de haber elaborado un Informe de Evaluación de Impacto de Género, éste no es tenido en cuenta, o si no se recoge en la disposición normativa que se trate lo dispuesto en el Informe, si no analizamos cómo y de qué manera lo aportado por el Informe a la disposición normativa que se trate ha contribuido a eliminar o no las barreras que dificultan la igualdad de hecho, solo tendremos el trabajo a medio hacer.

La propia Guía señala cómo la elaboración de estos Informes puede contribuir a mejorar los sistemas de seguimiento y evaluación de la aplicación de las normas, iniciando el proceso con una evaluación *ex-ante*, que proporciona una previsión de resultados y propone, desde el inicio, indicadores desde una perspectiva de género. Pero no detalla nada de la posterior evaluación.



Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Tabla resumen de cómo debería elaborarse un Informe de Evaluación de Impacto de Género, su posterior seguimiento y evaluación. (Elaboración propia).

Consideramos, por los motivos dados, que es necesario que junto a la evaluación *ex-ante*, se lleve a cabo un buen seguimiento y una posterior evaluación que ponga de manifiesto la eficacia y la eficiencia reales de los propios Informes, y que analice las disposiciones normativas no sólo en su formulación sino, y sobre todo, en su aplicación.

Por asombroso que parezca, la legislación en España no es evaluada científicamente. Se podría dar el caso de que una Ley, incluso agrandando el problema que dio origen a su nacimiento, no se reformara. Hay que recordar que todo lo que no se evalúa se devalúa. Por tanto, es necesario un sistema de autoevaluación, un sistema de *feed-back*, que retroalimente al propio proceso de elaboración y aplicación de la norma y de normativas futuras, sin perjuicio de evaluaciones externas.

3.3. LA LEY 18/2003 DE 29 DE DICIEMBRE, POR LA QUE SE APRUEBAN MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS

La Ley 18/2003 de 29 de diciembre, de la Comunidad Autónoma de Andalucía, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas, regula en sus artículos 139 y 140, dos medidas de extraordinaria trascendencia para el avance en la igualdad, de las mujeres.

La primera se refiere al informe preceptivo de evaluación del impacto de género, en todos los Proyectos de Ley o Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, y la segunda a la composición paritaria de los órganos consultivos y de asesoramiento de la Administración de la Junta de Andalucía.

Con estas medidas, tituladas por la propia ley «en materia de género», se pretende según dice la exposición de motivos de la Ley: «Avanzar en la consecución de la igualdad real y efectiva entre las mujeres y los hombres, eliminar cualquier forma de discriminación y fomentar la participación de las mismas en la vida política, económica, cultural y social, dentro de la Comunidad Autónoma de Andalucía, en el marco de lo dispuesto en los

artículos 9 y 14 de la Constitución Española y del 12 del Estatuto de Autonomía para Andalucía»⁷⁴.

3.3.1. Tramitación legislativa de la Ley 18/2003. Leyes de ámbito autonómico

Anteriormente hemos analizado todo el iter legislativo que debe seguir un texto determinado, como era la «Proposición de Ley sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», para convertirse en Ley.

Es el momento ahora de analizar la tramitación legislativa, en esta ocasión dentro del Parlamento Andalúz, del «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», cuyo resultado fue la aprobación de la «Ley de 18/2003 de 29 de diciembre», de mismo nombre.

Con la intención de no repetir todo lo que en su momento se señaló en lo relativo al propio procedimiento legislativo ordinario, nos centraremos más en los debates parlamentarios que este Proyecto de Ley provocó y señalaremos las especificidades que puedan darse por ser haber sido este Proyecto de Ley gestado dentro del Parlamento Andalúz.

Por otro lado no podemos dejar de apuntar que el «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», se tramitó conjuntamente al «Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2004».

Esta tramitación conjunta provocó que la tramitación del «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», pasara prácticamente inadvertida, todos los debates parlamentarios estuvieron centrados en el Proyecto de Ley del Presupuesto al que acompañaba, llegando

⁷⁴ BALAGUER CALLEJÓN, María Luisa: «Comentario a la Ley Andaluza 18/2003, de medidas fiscales y al Decreto 93/2004 de la Junta de Andalucía, de impacto de género. Avance a la paridad». *Artículo 14. Una perspectiva de género. Boletín de Información y Análisis Jurídico*, núm. 15, mayo de 2004, pág. 15.

incluso a referirse a este Proyecto de Ley como: «Ley de Acompañamiento del Presupuesto».

Esto puede explicar, quizás, cómo habiendo sido tan intensa, la tramitación parlamentaria de la «Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», la tramitación de la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas,» –que por primera vez introducía medidas en materia de Género para Andalucía tales como la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género para los Proyectos de Ley y Reglamentos que aprobara el Consejo de Gobierno Andaluz–, pasara desapercibida.

No obstante, el que este hecho sea explicable no lo convierte en justificable y deja de nuevo en evidencia como la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres es una asignatura a posponer cuando entran en juego otras materias como el Presupuesto para el año 2004.

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 108 y 109 del Reglamento del Parlamento de Andalucía (RPA) que establecen respectivamente que:

«La iniciativa legislativa corresponde: 1.º Al Consejo de Gobierno, 2.º A los Grupos parlamentarios, 3.º A los Diputados, de acuerdo con lo establecido en el presente Reglamento, 4.º A los Ayuntamientos de Andalucía, en la forma que regule la Ley establecida por el artículo 33.2 del Estatuto de Autonomía, 5.º A los andaluces, de acuerdo con lo que establezca la Ley citada en el número anterior».

Y: «1. Los proyectos de Ley remitidos por el Consejo de Gobierno deben ir acompañados de una exposición de motivos y de los antecedentes necesarios para poder pronunciarse sobre ellos.

[...] 2. La Mesa del Parlamento ordenará su publicación, la apertura del plazo de presentación de enmiendas a la totalidad y el envío a la Comisión correspondiente»⁷⁵.

⁷⁵ Reglamento del Parlamento de Andalucía. <http://www.parlamentodeandalucia.es/open-cms/export/portal-web-parlamento/composicionyfuncionamiento/normativainterna/reglamento.htm>.

El 30 de octubre de 2003 la Mesa del Parlamento, ordenó publicar en Boletín Oficial del Parlamento Andaluz el «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», cuyo órgano proponente había sido el Consejo de Gobierno.

Este Proyecto de Ley constaba de: Exposición de motivos, cuarenta y cinco artículos, dos disposiciones transitorias, una disposición adicional única, una disposición derogatoria única y dos disposiciones finales.

El citado Proyecto de Ley fue remitido a la Comisión correspondiente por razón de materia, en este caso a la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos, abriéndose así el plazo de presentación de enmiendas a la totalidad⁷⁶.

Las enmiendas a la totalidad son aquellas que solicitan la devolución del Proyecto de Ley presentado al Consejo de Gobierno, o proponen un texto alternativo. Su rechazo comporta la continuación del procedimiento; por el contrario, la aprobación de una enmienda a la totalidad supone su terminación o, en el caso de haberse acordado un texto alternativo, la publicación de éste en el BOPA y el traslado a la Comisión correspondiente para su tramitación.

Entre los días 7 y 8 de noviembre de 2003, el portavoz del Grupo Parlamentario Popular de Andalucía, Antonio Sanz Cabello, y el portavoz del Grupo Parlamentario Izquierda Unida los Verdes, Antonio Romero Ruiz, formularon ante la mesa de la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos, sendas enmiendas a la totalidad, debidamente justificadas, con propuesta de devolución al Consejo de Gobierno. La calificación de estas enmiendas fue favorable y fueron admitidas a trámite, ordenándose su publicación el 11 de octubre de 2003⁷⁷.

⁷⁶ BOPA núm. 518, de 31 de octubre de 2003. Publicación del Proyecto de Ley, págs. 33.719 y ss.

⁷⁷ BOPA núm. 585, de 11 de noviembre de 2003. Publicación de las enmiendas a la totalidad del proyecto de Ley, págs. 33.940 y ss.

Merece la pena resaltar como el Grupo Parlamentario Izquierda Unida los Verdes, en la justificación de la enmienda a la totalidad que presentaban, ponía de relieve la importancia de este Proyecto de Ley y lo lamentable que resulta no haberle dado un trato relevante e individualizado como Proyecto independiente al Proyecto de Ley para el Presupuesto para el año 2004:

«La Comunidad Autónoma de Andalucía hubiera necesitado una Ley de fiscalidad con carácter integral teniendo en cuenta las necesidades sociales, así como la orientación de nuestra política económica. Esta Ley, de enorme importancia para nuestra Comunidad, hubiera necesitado un debate reposado, con aportación de los colectivos sociales y económicos de nuestra Comunidad. Lejos de ello, la incipiente fiscalidad andaluza se está abordando a retazos, sin una orientación y objetivos claros, y sin que haya sido posible debatirla de forma separada al propio debate presupuestario».

El debate conjunto para la aprobación o rechazo de las enmiendas a la totalidad del «Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2004» y del «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», se llevo a cabo en la Sesión Plenaria de 12 de noviembre de 2003⁷⁸.

Como venimos advirtiendo desde el principio, el debate de aprobación o rechazo de las dos enmiendas a la totalidad que se habían presentado al Proyecto de Ley objeto de este punto, estuvo ensombrecido por el debate parlamentario sobre el Proyecto de Ley del Presupuesto.

Teniendo en cuenta la relevancia que tiene para este trabajo de investigación el «Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas», por incorporar por primera vez medidas en materia de género tales como los Informes de Evaluación de Impacto de Género y la composición paritaria de los Órganos Consultivos y de Asesoramiento de la Administración de la Junta de Andalucía, nos llama poderosamente la

⁷⁸ DSP núm. 133, de 13 de noviembre de 2003. Rechazo enmienda(s) a la totalidad. Proyecto de Ley.

atención que sólo se hiciese referencia a estos aspectos dentro de la Sesión Plenaria, en la intervención de la Consejera de Economía y Hacienda, Magdalena Álvarez Arza, al comentar únicamente los aspecto más relevantes de la denominada «Ley de Acompañamiento»:

«En relación a las iniciativas en materia de Género, se incluyen dos medidas. La primera consiste en la exigencia, como requisito previo a la aprobación de Proyectos de Ley o Reglamentos por parte del Consejo de Gobierno, de un Informe de Evaluación de Impacto de Género que estudie y evalúe las consecuencias de los mismos para la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres. Y la segunda se refiere a la composición de los Órganos Consultivos y de Asesoramiento de la Junta de Andalucía, que deberán contemplar en su creación, modificación o renovación una participación paritaria de hombres y mujeres.

A estos efectos, se considera participación paritaria cuando cualquiera de ambos géneros esté representado al menos en el 40%».

No hubo en toda esta Sesión Plenaria ni una sola referencia más acerca de las medidas en materia de Género que aportaba el citado Proyecto de Ley, desconocemos si esto se debe a que todos los Grupos Parlamentarios estaban encantados con lo propuesto o simplemente si el debate sobre las enmiendas a la totalidad del Proyecto del Presupuesto para la Comunidad Autónoma Andaluza para el año 2004 acaparó toda la atención como se deduce de la lectura de lo dicho en la citada sesión.

El Grupo Parlamentario Izquierda Unida Los Verdes solicitó, previamente que las votaciones de las distintas enmiendas se hicieran de forma separada, esta solicitud fue rechazada por el Presidente Javier Torres Vela: «Al ser la propuesta única de devolución, la votación se procede de manera conjunta. Y así ha sido, además, al menos desde que este Presidente lo recuerda».

Terminado el debate, se procedió a la votación de las dos enmiendas a la totalidad que se habían presentado. El resultado de la votación⁷⁹, fue el

⁷⁹ BOPA núm. 589, de 18 de noviembre de 2003. Publicación del rechazo de las enmienda(s) a la totalidad, págs. 34.214 y ss.

siguiente: ambas enmiendas a la totalidad fueron rechazadas, al haber obtenido 47 votos a favor, 55 votos en contra, 2 abstenciones. Ambos Proyectos de Ley, debatidos de totalidad, fueron remitidos a la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos para que prosiguiesen su tramitación.

Superados los trámites anteriores, constituye una particularidad del procedimiento legislativo andaluz que los Grupos Parlamentarios y las Diputadas y Diputados puedan proponer a la Comisión la comparecencia ante ella de los agentes sociales y las organizaciones que pudiesen estar interesadas en la regulación de que se trate, incluidas las Administraciones Públicas.

Finalizadas las comparecencias informativas, que en el caso que nos ocupa no hubo, se abre un plazo de quince días para la presentación de enmiendas al articulado, tras lo cual se constituirá una Ponencia, integrada en un principio por un miembro de cada Grupo, que, a la vista del texto y de las enmiendas presentadas, redactará un informe en el mismo plazo que podrá ser prorrogado.

Al «Proyecto de Ley por el que aprueban las medidas fiscales y administrativas» se presentaron un total de 181 enmiendas al articulado. Al tratarse de un Proyecto de Ley que recoge muchos más aspectos que los que son el objeto de nuestro estudio, nos limitaremos a señalar el número de enmiendas que presentó cada grupo parlamentario, su naturaleza, y nos detendremos solo en aquellas que afectan directamente a las medidas en materia de género, pues sobre estas versan nuestra investigación, las relativas al Capítulo VI: «Medidas en materia de género» más concretamente a los artículos 42 y 43 del mencionado Proyecto de Ley.

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre el «Proyecto de Ley por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas», estaba integrada por la Diputada Concepción Caballero Cubillo (única mujer de la Ponencia) y los Diputados Manuel Gracia Navarro, Salvador Fuentes Lopera, José Calvo Poyato (sustituido en esta sesión por Ildefonso Dell’Olmo García) y Ricardo Alberto Chamorro Rodríguez.

N.º de enmienda	GP. que la propone	Afectan a las medidas en materia de Género	N.º de enmiendas(*)	Tipo de enmienda(*)	Texto al que afecta
1	GP. Andalucista	No	-	-	-
2-37 y 181	GP. Izquierda Unida los Verdes (rechazadas)	Sí	31, 32 y 33 (rechazadas)	De adición	Art. 42.1 Art. 43 Art. 43 ter. Disp. Adicional
38-96	GP. Popular de Andalucía	Sí	89-96 (rechazadas)	De adición	Art. 43 bis Art. 43 ter. Art. 43 quater. Art. 43 quinquies. Art. 43 sexies. Art. 43 septies. Art. 43 octies. Art. 43 novies.
97-123	GP. Mixto	No	-	-	-
124	GP. Andalucista	No	-	-	-
125-180	GP. Socialista	Sí	125 (aprobada)	De adición	Artículo 42, punto 1 bis

(*) Solamente se consideran aquellas enmiendas que afectan a las medidas en materia de Género. Índice de enmiendas. (Elaboración propia)⁸⁰.

Esta Ponencia del 5 de diciembre de 2003 informó de lo siguiente: «Al Proyecto de Ley por el que se aprueban medidas fiscales y administrativas (BOPA núm. 580, de 31 de octubre de 2003), se formularon 181

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

⁸⁰ BOPA núm. 598, de 3 de diciembre de 2003. Publicación de enmiendas al articulado, págs. 34.829 y ss.

enmiendas (BOPA núm. 598, de 3 de diciembre de 2003), todas ellas calificadas favorablemente y admitidas a trámite por la Mesa de la Comisión. Las enmiendas estudiadas por la Ponencia y los acuerdos alcanzados son los que a continuación se indican:

- Se acuerda la incorporación de todas las enmiendas del Grupo Parlamentario Socialista y de las dos enmiendas presentadas por el Grupo Parlamentario Andalucista, números 1 y 124.
- Las restantes enmiendas de los Grupo Parlamentario Popular de Andalucía, Izquierda Unida Los Verdes-Convocatoria por Andalucía y Mixto no son incorporadas al texto del Proyecto, por lo que se mantienen para el trámite de Comisión».

Redactado el Informe y remitido a la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos tiene lugar el debate en la Comisión⁸¹.

Este debate que tuvo lugar el 15 de diciembre, concluyó con el Dictamen⁸², en el que se hacían constar las enmiendas aceptadas. La votación de la enmiendas se hizo según enmiendas presentadas por Grupos Parlamentarios, así que nuevamente nos ceñiremos a las enmiendas que afectaron directamente a las medidas en materia de Género, las enmiendas número: 31, 32, 33, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96 y 125.

- Las enmiendas presentadas por el Grupo Parlamentario Izquierda Unida los Verdes, números: 31, 32 y 33, fueron rechazadas.
- Las enmiendas presentadas por Grupo Parlamentario Popular, números: 89-96, fueron rechazadas.
- Las enmiendas presentadas por Grupo Parlamentario Socialista, número: 125, fue aprobada.

⁸¹ BOPA núm. 604, de 12 de diciembre de 2003. Publicación del Informe de la Ponencia del Proyecto de Ley, págs. 35.200 y ss.

⁸² DSCS (serie A) núm. 344, de 15 de diciembre de 2003. Dictamen de la Comisión de Proyecto de Ley, págs. 35.200 y ss. Publicada en BOPA núm. 607, de 18 de diciembre de 2003. Publicación del Dictamen de la Comisión de Proyecto de Ley, págs. 35.684 y ss.

La última parte de la fase de debate y aprobación dentro del procedimiento legislativo comienza con el debate y votación en el Pleno, donde los grupos aún pueden defender votos particulares en orden al mantenimiento del texto original que hubiese sido modificado o las enmiendas que habiendo sido votadas y defendidas en la Comisión no hubieran quedado incorporadas al Dictamen. Si el Pleno aprueba el Proyecto de Ley, se inicia la tercera fase del procedimiento: La fase de la integración de la eficacia.

No obstante el Reglamento del Parlamento de Andalucía contempla la posibilidad de que si, como consecuencia de las modificaciones introducidas en el Pleno, el texto resultante pudiera ser incongruente u oscuro en alguno de sus puntos, el mismo pueda ser enviado de nuevo a la Comisión con el único fin de que ésta en el plazo de un mes, efectúe una redacción armónica que deje a salvo los acuerdos del Pleno. Este nuevo Dictamen de la Comisión será también sometido a la decisión final del Pleno, que deberá aprobarlo o rechazarlo, en su conjunto en una sola votación.

El 23 de diciembre de 2003 se llevó a cabo el debate y posterior votación en el Pleno para la aprobación del «Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2004» y del «Proyecto de Ley por el que se aprueban las medidas fiscales y administrativas». Pese a que ambas votaciones tuvieron lugar en la misma sesión plenaria, las votaciones fueron separadas⁸³.

De las enmiendas y votos particulares que se presentaron para el Debate y posterior votación del «Proyecto de Ley por el que se aprueban las medidas fiscales y administrativas» en el Pleno, ninguna modificó las medidas en materia de Género dispuestas en el texto emitido en el Dictamen.

Ambos Proyectos de Ley fueron aprobados en esa Sesión Plenaria, y tras ordenar su publicación⁸⁴, el Proyecto de Ley objeto de estudio de este

⁸³ DSPA núm. 141, de 23 de diciembre de 2003. Pleno del Parlamento, págs. 9.075 y ss.

⁸⁴ BOPA núm. 620, de 15 de enero de 2005. Publicación de la Ley en BOPA, págs. 36.056 y ss.

punto adquirió rango de Ley: «La Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas».

3.3.2. Estudio de la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que elabore el Consejo del Gobierno Andalúz (Junta de Andalucía) de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 139 de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por las que se aprueban medidas fiscales y administrativas

Poco después de la publicación en el BOE el 14 de octubre del 2003, de la «Ley 30/2003 de 13 octubre, sobre medidas para incorporar la Valoración del Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», se publicaba en el BOJA la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por las que se aprueban medidas fiscales y administrativas».

Esta ley, conocida también como «Ley de Acompañamiento» por haberse tramitado conjuntamente a la «Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2004», establece en su título III, capítulo VIII, por primera vez y de manera específica para Andalucía, medidas en materia de Género que responden a los objetivos generales de avanzar en la consecución de la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres, en el marco de lo dispuesto en los artículos 9.2 y 14 de la Constitución Española y artículo 14 del Estatuto de Autonomía para Andalucía.

Las medidas en materia de Género que incorpora esta Ley, están recogidas en los artículos 139 y 140, que por un lado introducen un Informe preceptivo de Evaluación de Impacto de Género en la tramitación de todos los Anteproyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno, permitiendo de esta manera que la Comunidad Autónoma Andaluza se adhiera al reducido grupo de Comunidades Autónomas con normativa específica sobre Informes de Evaluación de Impacto de Género⁸⁵.

⁸⁵ Las Comunidades Autónomas que a fecha de publicación de la Ley 18/2003 poseían normativa autonómica sobre informes de impacto de género son: Cataluña Ley 4/2001, de 9 de abril, de modificación del apartado 2 del Artículo 63 de la Ley 13/1989, de 14 de diciembre,

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza

De otra parte, estas medidas también disponen que los Órganos Consultivos y de Asesoramiento de la Administración de la Junta de Andalucía deberán contemplar en su creación, modificación o renovación, una composición con participación paritaria de de mujeres y hombres.

Siendo el objeto de estudio en este punto los Informes de Evaluación de Impacto de Género en la normativa de la Comunidad Autónoma Andaluza, nos centraremos en el articulado concreto de la Ley 18/2003 que recoge este extremo, el artículo 139, ya que el artículo 140 de la citada Ley, establece la composición paritaria de los Órganos Consultivos y de Asesoramiento de la Administración de la Junta de Andalucía.

El artículo 139 de la Ley 18/2003 establece que:

«CAPÍTULO VIII

Medidas en materia de Género

Artículo 139. Informe de evaluación de impacto de género.

1. Todos los Proyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno deberán tener en cuenta de forma efectiva el objetivo de la Igualdad por Razón del Género y del respeto a los derechos de los niños según la Convención de los Derechos del Niño. A tal fin, en la tramitación de las citadas disposiciones, deberán emitirse un Informe de Evaluación del Impacto por Razón de Género del contenido de las mismas.

2. A los efectos de garantizar que el Presupuesto de la Comunidad Autónoma sea elemento activo de lo establecido en el punto 1, se constituirá una Comisión dependiente de la Consejería de Economía y Hacienda con participación del Instituto Andaluz de la Mujer, que emitirá el Informe de Evaluación sobre el citado proyecto. Dicha Comisión impulsará y fomentará la preparación de Anteproyectos con Perspectiva de Género en las diversas Consejerías y la realización de auditorías de Género en las Consejerías, Empresas y Organismos de la Junta de Andalucía.

3. En el plazo máximo de seis meses desde la entrada en vigor de la presente Ley, el Consejo de Gobierno aprobará las normas de desarrollo que regularán dicho Informe»⁸⁶.

Dada la redacción del presente artículo, es fácil distinguir los dos aspectos diferenciales del mismo; por un lado lo establecido en el epígrafe primero, la obligatoriedad de la emisión de un Informe de Evaluación del Impacto por Razón de Género de todas las Leyes y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno, y de otro lado, la creación de una Comisión dependiente de la Consejería de Economía y Hacienda con participación del Instituto Andaluz de la Mujer, que emitirá el Informe de Evaluación del Impacto por Razón de Género que acompañarán a los Presupuestos Anuales de la Comunidad.

Utilizando la redacción del articulado al que hacíamos mención, estudiaremos por separado cada uno de los epígrafes, los correspondientes al Artículo 139.1 y 139.2 de la Ley 18/2003 de 29 de diciembre.

3.3.2.1. Análisis de lo dispuesto en los artículos 139.1 y 139.3 de la Ley 18/2003 y su desarrollo a través del Decreto 93/2004, de 9 de marzo, por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno

Dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 139.3 de la Ley 18/2003, que establecía la obligatoriedad por parte del Consejo de Gobierno de aprobar las normas de desarrollo que regularan los Informes de Evaluación de Impacto de Género, en un plazo máximo de seis meses, con fecha de 12 de marzo, se publica en el BOJA el Decreto 93/2004, por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los Proyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno⁸⁷.

⁸⁶ Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por las que se Aprueban Medidas Fiscales y Administrativas. BOJA núm. 251, Sevilla, 31 de diciembre de 2003, págs. 27.502 y ss.

⁸⁷ Decreto 93/2004, por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno. BOJA núm. 50, Sevilla, 12 de marzo de 2004, págs. 6.342 y ss.

El Decreto se compone de una breve justificación, cinco artículos relativos a su objeto (artículo primero), al ámbito de actuación (artículo segundo), al órgano competente para la emisión del Informe de Evaluación de Impacto de Género (artículo tercero), al contenido del Informe (artículo cuarto), y a la remisión al Instituto Andaluz de la Mujer (artículo quinto), una Disposición final primera de desarrollo y ejecución y una Disposición final segunda relativa a la entrada en vigor del Decreto.

Es importante señalar que el objeto de este Decreto es regular el Informe de Evaluación de Impacto de Género previsto en el Artículo 139.1 de la Ley 18/2003, teniendo como finalidad que los Proyectos de Ley y los Reglamentos cuya aprobación corresponda al Consejo de Gobierno, tengan en cuenta de forma efectiva la Igualdad real y de oportunidades por Razón de Género.

Tanto en la Exposición de Motivos de la Ley 18/2003, como en la propia justificación del citado Decreto, se pone de relieve la necesidad de que todas las medidas legislativas y reglamentarias que se aprueben tengan en consideración la repercusión en los hombres y las mujeres, haciendo efectivo de esta manera el compromiso comunitario surgido con la entrada en vigor el 1 de mayo de 1999 del Tratado de Amsterdam.

Dicho Tratado marcaba como objetivo explícito que todas las actividades de la Unión Europea deben dirigirse a eliminar las desigualdades y a promover la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Este compromiso comunitario, así como el imperativo legal de Igualdad de trato y no discriminación por razón de sexo, recogido en nuestra Constitución en su artículo 14, y el propio Estatuto de Andalucía también en su artículo 14, se convierten en la verdadera fuente legislativa que debiera inspirar el ordenamiento jurídico.

Este Decreto marcará la diferencia entre los Informes de Evaluación de Impacto de Género que se realicen en la Comunidad Autónoma Andaluza en desarrollo de lo establecido en la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas» y los Informes elaborados a nivel estatal dando cumplimiento a lo dispuesto en la «Ley 30/2003

de 13 de octubre, sobre las medidas para incorporar la Valoración de Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno».

Las diferencias que establece este Decreto 93/2004 se ven concretadas en el siguiente cuadro comparativo de ambas leyes:

Ley 18/2003 por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas	Ley 30/2003 sobre medidas para incorporar la Valoración de Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno
Tiene un desarrollo normativo a través del Decreto 93/2004, que:	No se ha elaborado desarrollo normativo.
Establece cuál es el órgano competente para la emisión del Informe de Evaluación de Impacto de Género, pero no para su elaboración y redacción.	La Ley no atribuye la autoría de los Informes de Evaluación de Impacto de Género dentro de cada Ministerio.
Estable el momento del procedimiento de elaboración de la disposición, en el que debe realizarse.	No se establece expresamente el momento de elaboración de los Informes.
Establece el contenido de los Informes.	La Ley no establece los contenidos de los Informes de Evaluación de Impacto de Género.
Hace participe al IAM, quien además realizará las observaciones pertinentes a los Informes.	La Ley no cuenta expresamente con participación alguna de agentes externos, con o sin formación en Género.
El IAM elabora un IOIEIG que acompaña a la disposición normativa y al IEIG.	Solamente se presenta el IEIG

Tabla comparativa de la Ley 30/2003 y la Ley 18/2003. (Elaboración propia).

3.3.2.1.1. Los Informes de Evaluación de Impacto de Género. Cómo se elaboran y cuales son sus contenidos. Guía Europea para la Evaluación del Impacto en Función del Género

Como pusimos anteriormente de relieve, la Ley 18/2003 fue pionera en Andalucía por establecer medidas concretas relativas al Género. Más específicamente nos referimos a aquellas que establece el artículo 139 según el cual se obliga a que los Proyectos de Ley y los Reglamentos que apruebe

el Consejo de Gobierno, vayan acompañados de un Informe de Evaluación de Impacto de Género que permita medir cómo y de qué manera estos afectarán a mujeres y hombres.

Los Informes de Evaluación de Impacto de Género se presentan, como señalábamos anteriormente, en primer lugar como la herramienta para introducir medidas que ayuden a conseguir la Igualdad de Mujeres y Hombres en la aplicación de las normas, y en segundo lugar como indicadores que permiten medir cómo y de qué manera la aplicación de estas afectarán a mujeres y hombres.

El objetivo de este punto es analizar la elaboración de estos Informes en la Comunidad Autónoma Andaluza.

Una primera pauta la marca el ya mencionado Decreto 93/2004 en sus artículos tercero cuarto y quinto:

«Artículo 3. Órgano competente para la emisión del Informe de Evaluación del Impacto de Género.

1. La emisión del Informe de Evaluación del Impacto de Género corresponderá al centro directivo competente para la iniciación del procedimiento de elaboración de la disposición de que se trate.

2. El Informe de Evaluación del Impacto de Género se acompañará al acuerdo de iniciación del procedimiento de elaboración de la disposición.

Artículo 4. Contenido del informe.

El Informe de Evaluación del Impacto de Género deberá describir, al menos, las diferencias existentes entre las mujeres y hombres en el ámbito de actuación de las medidas que se pretenden regular en la disposición de que se trate, incluyendo los datos, desagregados por sexos, recogidos en estadísticas oficiales, así como el análisis del impacto potencial que la aprobación de dichas medidas producirá entre las mujeres y hombres a quienes van dirigidas.

Artículo 5. Remisión del Informe al Instituto Andaluz de la Mujer.

1. Una vez emitido el Informe de Evaluación del Impacto de Género se remitirá, junto al proyecto de disposición de que se trate, al Instituto Andaluz de la Mujer, quien, en el plazo de diez días, podrá realizar las observaciones que estime oportunas.

2. El trámite de remisión del Informe al Instituto Andaluz de la Mujer se realizará, en todo caso, previamente a que se someta el Proyecto de la disposición a la Comisión General de Viceconsejeros»⁸⁸.

Así bien, de este articulado se deduce que cuando las Direcciones Generales de las Consejerías, como órgano competente para elaborar los Informes, inicien el procedimiento de elaboración de la disposición de que se trate, deberán acompañar ese borrador del citado Informe de Impacto de Evaluación de Género.

El contenido de este Informe deberá estar en concordancia con lo dispuesto en el art. 4 del Decreto de 93/2004, arriba citado; no obstante, con idea de unificar el modelo de Informes que se presentan, se está utilizando la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea. Esta Guía nace durante IV Programa de Acción Comunitaria para la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres (1996-2000) ante la constatación por parte de la Comisión Europea de que las decisiones políticas, que, en principio, parecen no sexistas, pueden tener un impacto diferente en las mujeres y en los hombres, a pesar de que dicha consecuencia ni estuviera prevista ni se deseara.

Esta Guía, que analizaremos en este punto, es llamativamente breve. Consideramos que podría haberse utilizado como línea rectora para la elaboración de otras guías o manuales que hubiesen sido mas completos tanto cualitativa como cuantitativamente.

La Guía se estructura en cinco partes:

1. Introducción.

2. Conceptos básicos.

2.1. Sexo y Género.

2.2. Igualdad entre Mujeres y Hombres.

⁸⁸ Decreto 93/2004, de 9 marzo .por el que se regula el informe de evaluación de impacto de género en los proyectos de ley que apruebe el Consejo de Gobierno. BOJA núm. 50, de 12 de marzo 2004.

- 2.3. Transversalidad (Mainstreaming).
- 3. Pertinencia con respecto al Género.
- 4. Evaluación del Impacto de Género.
 - 4.1. Criterios para la Evaluación del Impacto en Función del Género.
 - 4.1.1. Diferencias entre las mujeres y los hombres en el ámbito en cuestión:
 - 4.1.1.1. Participación.
 - 4.1.1.2. Recursos.
 - 4.1.1.3. Normas y valores que influyen sobre los roles tradicionales establecidos.
 - 4.1.1.4. Derechos para hacer frente a la discriminación directa o indirecta.
 - 4.1.2. ¿Cómo pueden las Políticas Europeas contribuir a eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad?
- 5. Algunos ejemplos de pertinencia con respecto al género.

Analizaremos el contenido de esta Guía realizando propuestas de mejora en aquellos puntos que consideremos más deficitarios, intentando tomar como referente las líneas claves que se utiliza en la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003» que analizamos anteriormente.

Con el fin de no repetir lo ya dicho en la explicación de la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003» en aspectos tales como la terminología, o la pertinencia al género, nos centraremos en el punto cuarto: «Evaluación del Impacto de Género».

Según esta Guía sólo si la dimensión de género es pertinente se evaluara el Impacto Potencial de la propuesta, normativa en este caso, en mujeres y hombres. No obstante incidimos en lo ya dicho, la pertinencia de género se analizaba utilizando datos desagregados por sexos y respondiendo positivamente a cualquiera de estas dos cuestiones: si la disposición normativa a estudiar va dirigida a uno o mas grupos objetivos, es decir si afectara a la vida diaria de una o de varias partes de la población; o bien si existen en este ámbito diferencias entre las mujeres y los hombres (por lo que se refiere a los derechos, los recursos, la participación, las normas y los valores vinculados a la pertenencia a un sexo).

Establecida la pertinencia de género se evaluara la Evaluación del Impacto de Género. Usando la definición propia que da la Guía queda recogido en que consiste ésta: «Evaluar el impacto en función del género significa comparar y apreciar, en función de criterios pertinentes con respecto al género, la situación y la tendencia actual con la evolución que cabría esperar como resultado de la introducción de la política propuesta»⁸⁹.

Para esta evaluación se propone tomar en consideración en un primer momento las diferencias existentes entre mujeres y hombres en relación con el ámbito de aplicación de la norma para, posteriormente, analizar si la propuesta normativa contribuye al objetivo de eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad.

Aunque de una manera poco clara, esta Guía al analizar las diferencias existente entre mujeres y hombres en relación con el ámbito de aplicación de la norma, establece la necesidad de llevar a cabo una evaluación previa de la situación de partida y un diagnostico de la situación. Para ello utilizará datos desagregados por sexos y los siguientes indicadores (aunque en ningún momento se refiera a ellos como indicadores):

- La participación: desglose por sexo del grupo o grupos objetivo; representación de mujeres y de hombres en los puestos de toma de decisiones.

⁸⁹ Comisión Europea Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», pág. 5. http://ec.europa.eu/employment_social/gender_equality/docs/gender/gender_es.pdf.

- Los recursos: distribución de recursos cruciales como tiempo, espacio, información y dinero, poder político y económico, educación y formación, trabajo y carrera profesional, nuevas tecnologías, servicios de asistencia sanitaria, vivienda, medios de transporte, ocio.
- las normas y los valores que influyen sobre los roles tradicionales establecidos o la división del trabajo en función del sexo, las actitudes y comportamientos de las mujeres y hombres, respectivamente, así como las desigualdades en el valor que se concede a los hombres y a las mujeres o a las características masculinas y femeninas.
- Los derechos para hacer frente a la discriminación directa o indirecta, los derechos humanos (incluida la libertad frente a toda violencia de naturaleza sexual o de connotaciones sexistas que afecta a la dignidad) y el acceso a la justicia en un entorno jurídico, político o socioeconómico.

El objetivo último de esta Guía no es otro que el proclamado en los artículos 2 y 3 del Tratado de Amsterdam, contribuir al desarrollo de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, eliminando para ello los obstáculos que pudieran ser fruto de la aplicación de una disposición normativa, objetivo que comparte con la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003».

Así pues recogida la información de la situación de partida, esta Guía propone analizar: cómo puede la aplicación de esta norma contribuir a eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad en cuanto a las tasas de participación, la distribución de los recursos, las prestaciones, tareas y responsabilidades en la vida pública y privada, la consideración y la atención que se prestan al hombre y a la mujer, a las características masculinas y femeninas, en cuanto al comportamiento y las prioridades que se han detectado en la situación de partida.

En este punto termina la Guía. Como ya indicábamos, el contenido de la misma resulta muy apropiado pero insuficiente, ya que sólo lleva a cabo parte del análisis *ex-ante* que debiera realizarse en la elaboración de cualquier Informe de Impacto de Género. Dentro de este análisis *ex-ante* no contempla:

- La previsión de resultados (tomando en consideración el análisis de la situación previa):
 - Previsión de resultados cuantitativos (Resultados directos de la aplicación de la norma).
 - Previsión de impacto en relaciones de género (Incidencia sobre los roles y estereotipos de género).

Tampoco establece los grados de Impacto de Género resultante del análisis anteriormente realizado. Así distinguiríamos entre un Impacto de Género de la Disposición normativa a aplicar:

- Positivo:
 - Elimina desigualdades.
 - Contribuye a los objetivos de las políticas de igualdad.
- Negativo:
 - No elimina desigualdades.
 - No contribuye a los objetivos de las políticas de igualdad.

Terminaría la evaluación *ex-ante* de estos Informes, con las «Propuestas de mejora y recomendaciones» que tampoco se han reflejado en la Guía:

- Propuesta de Mejora (Cambios en el texto normativo):
 - Introducción de nuevas medidas que mejoren el impacto de género.
 - Modificación de medidas existentes para mejorar el impacto de género.

- Cambios en la redacción, que eviten un uso sexista del lenguaje.
- Recomendaciones:
 - Sugerencias de aplicación.
 - Sugerencias sobre medidas complementarias, en la actuación pública, que apoyen el impacto positivo.
 - Propuestas dirigidas a otros departamentos y otras normas, para mejorar el impacto de género.
 - Sugerencias y precauciones, respecto al seguimiento y evaluación del impacto de género de la norma.

Faltaría pues analizar los mecanismos de seguimiento que se hubiesen dispuesto. De igual manera trabajaríamos para llevar a cabo la siempre necesaria evaluación *ex-post*.

Al igual que ocurriese con la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003», la Guía de la Comisión Europea, no recoge nada relativo al seguimiento ni a la posterior evaluación de la aplicación de la norma que se trate.

Sería el momento de reflejar las propuestas de mejora y recomendaciones surgidas como consecuencia de la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género, y sus posteriores evaluaciones.

Dado que el espíritu y los objetivos de ambas guías estudiadas son compartidos, y sin ánimo de repetir lo ya expresado, constatamos que es de aplicación a la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea lo dispuesto en esta investigación para la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003» en lo referente a los necesarios mecanismos de seguimiento y evaluación *ex-post*.

3.3.2.1.2. La participación del Instituto de la Mujer Andaluz en la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género

La participación del Instituto Andaluz de la Mujer (IAM) en la elaboración de los Informes Evaluación de Impacto de Género realizados en la Comunidad Autónoma Andaluza viene de la mano del Decreto 93/2004 y se presenta como una novedad con respecto a lo dispuesto en la «Ley 30/2003 sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno» en la que no se cuenta de forma expresa con la participación de Instituto de la Mujer (IM) en la elaboración de dichos Informes.

La participación del IAM se traduce en numerosas ventajas cualitativas y cuantitativas que hacen de estos Informes una verdadera herramienta en la consecución de la igualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres.

Desde un punto de vista cuantitativo, los Proyectos de Ley que en el año 2007 están siendo aprobados por el Consejo de Gobierno Andaluz, según lo dispuesto en el Artículo 139 de la Ley 18/2003, a los que hemos tenido acceso, van acompañados por dos Informes. Por un lado, uno presentado por la Consejería correspondiente; denominados Informes de Evaluación de Impacto de Género (IEIG); y otro, presentado por el IAM en el que se recogen todas las observaciones que el personal técnico haya realizado a la vista del Anteproyecto de la normativa que se trate y del citado Informe de la Consejería, es decir un Informe de Observaciones, en adelante IOIEIG.

Desde un punto de vista cualitativo, el hecho de que personal técnico con formación específica en género participe en la elaboración de los citados Informes ofrece mayor garantía. En cierta medida se está estableciendo un doble filtro que evitará que, disposiciones normativas aparentemente neutrales, pero de resultados claramente sexistas en su aplicación, lleguen a ejecutarse. Siempre y cuando, claro está, las observaciones que se hagan desde el IAM hayan sido tomadas en cuenta.

Analizaremos en este punto cómo es y en qué consiste la participación de este Instituto en la elaboración de los citados informes.

Acabado el Informe de Evaluación de Impacto de Género por la Consejería correspondiente junto al Anteproyecto de la disposición de que se trate, toda esta documentación es remitida al IAM, quien en el plazo de diez días realizará las observaciones que estime oportunas, según lo dispuesto en el art. 5 del Decreto 93/2004⁹⁰.

Nada más recibir el IAM la documentación dicha, lo envía a LIKaDI, S.L.⁹¹, una consultora que verificará que el Informe de Impacto de Género realizado la Consejería se ha realizado correctamente, es decir conforme a lo dispuesto en la Guía de la Comisión Europea, que como ya indicábamos anteriormente es la utilizada para elaborar la gran mayoría de estos Informes.

Esta verificación debe hacerse en un plazo no superior a cinco días, ya que transcurridos los mismo, la consultora debe devolver la documentación junto con las posibles correcciones que se hayan efectuado al Instituto Andaluz de la Mujer.

El IAM, una vez recibida toda la documentación de la consultora verificará que (señalamos únicamente los aspectos más relevantes):

- El Informe se haya formulado siguiendo la Guía de la Comisión Europea.
- En el análisis de realidad o diagnóstico necesario que se haya efectuado, se hayan tomados los datos estadísticos que se desprenden del Instituto Andaluz de Estadística.

⁹⁰ Decreto 93/2004, artículo 5. Remisión del Informe al Instituto Andaluz de la Mujer. 1. Una vez emitido el Informe de Evaluación del Impacto de Género se remitirá, junto al proyecto de disposición de que se trate, al Instituto Andaluz de la Mujer, quien, en el plazo de diez días, podrá realizar las observaciones que estime oportunas. 2. El trámite de remisión del Informe al Instituto Andaluz de la Mujer se realizará, en todo caso, previamente a que se someta el Proyecto de la disposición a la Comisión General de Viceconsejeros.

⁹¹ LIKaDI S.L. Consultora que presta servicios, especializados en la concepción, aplicación y evaluación de proyectos ligados a acciones que favorecen la Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres. Entre sus servicios se destaca Información sobre el Impacto de Género de la Legislación. Datos de la empresa obtenidos de su página Web, [http:// www.likadi.com](http://www.likadi.com) (última visita realizada en junio 2007).

- No se haya utilizado un lenguaje sexista, para ello se sigue el Acuerdo de 16 de marzo de 2005, de la Comisión General de Viceconsejeros, por el que se da publicidad a la Instrucción⁹² para evitar un uso sexista del Lenguaje en las Disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía⁹³.
- En el caso en el que la disposición a estudiar establezca la creación de órgano, su composición sea paritaria.
- Los registros de datos estén desagregados por sexos.
- La actuación en cuestión afecte por igual a mujeres y hombres.

El cometido del Instituto Andaluz de la Mujer termina con la elaboración de un Informe de Observaciones, que se remitirá al centro directivo competente para la iniciación del procedimiento de elaboración de la disposición que se trate. Este Informe de Observaciones recogerá los puntos anteriormente señalados y las posibles propuestas de corrección. Lamentablemente **este informe no tiene carácter vinculante**.

3.3.2.2. *Análisis de lo dispuesto en el artículo 139.2 de la Ley 18/2003: Presupuestos de la Comunidad Autónoma desde una perspectiva de género. La Comisión de Evaluación del Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza*

3.3.2.2.1. Presupuestos de la Comunidad Autónoma desde una perspectiva de género

Es el objeto de este punto, en relación con el Artículo 139.2 de la Ley 18/2003, analizar por qué se ha aplicado la perspectiva de género al sector económico andaluz, más concretamente a la elaboración de los Pre-

⁹² Instrucción de 16 de marzo de 2005, de la Comisión General de Viceconsejeros para evitar un uso sexista del lenguaje en las disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía.

⁹³ De conformidad con lo dispuesto en la Recomendación n.º 90 de Consejo de Europa, adoptado por el Consejo de Ministros de 21 de febrero de 1990, para la eliminación del sexismo de la lengua; en consonancia con lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley del Gobierno y Administración de la Junta de Andalucía de 21 de julio de 1983.

supuestos para la Comunidad Autónoma, y posteriormente poder estudiar los Informes de Evaluación de Impacto de Género que han acompañado a los Presupuestos Transversales para la Comunidad Autónoma de Andalucía para los años 2006 y 2007.

Para poder entender la necesidad que existe de aplicar la perspectiva de género de una manera transversal a las políticas públicas que se están llevando a cabo en Andalucía, deberíamos partir de la siguiente premisa: «la igualdad real entre mujeres y hombres es a día de hoy una asignatura pendiente». No solamente en esta Comunidad Autónoma, ni tan siquiera en España sino en el mundo entero; no hay más que observar algunos de los datos que se desprende del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo⁹⁴:

- Las mujeres representan la mitad de la población mundial, pero poseen una décima parte del dinero que circula por el mundo y un 1% de todas las propiedades. El resto está en manos masculinas.
- Las mujeres realizan el 52% del trabajo mundial, pero solo la tercera parte del mismo es pagado. Los hombres realizan un 48% del trabajo, pero $\frac{3}{4}$ partes del mismo es remunerado.
- Las $\frac{2}{3}$ partes de los 1.300 millones de personas pobres en el mundo son mujeres.
- Mas de las $\frac{2}{3}$ partes de los 960 millones de personas analfabetas adultas en el mundo son mujeres.
- Los $\frac{2}{3}$ de los 130 millones de niñas y de niños que no van a la escuela o desertan prematuramente son niñas.
- Una de cada 3 mujeres debe proveer alimento y educación para sus hijos e hijas, sin apoyo de sus parejas.
- Cerca del 80% de las personas refugiadas en el mundo son mujeres, niños, niñas y personas de la tercera edad.

⁹⁴ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), Informe de Desarrollo Humano (IDH), 2006. <http://www.undp.org/spanish/>.

- Las mujeres representan el 10% en los parlamentos del mundo, el 6% de los puestos ministeriales y el 14% de los puestos ejecutivos en la economía.

Eliminar estas brechas, erradicar las barreras que obstaculizan la igualdad entre mujeres y hombres se ha convertido, como hemos venido observando a lo largo de este trabajo, en un objetivo prioritario para toda la Comunidad Europea, para el Estado Español y para la Comunidad Autónoma Andaluza. En todos estos ámbitos se han creado toda una base normativa que han ido marcando las líneas de acción prioritarias en la consecución de la igualdad efectiva de oportunidades entre mujeres y hombres.

No obstante, esto no es suficiente, la consecución una igualdad real y de oportunidades, requiere la implicación de todos los agentes sociales y sectores ejecutivos del gobierno.

No debemos perder de vista que las políticas de los gobiernos, entre ellas las políticas económicas, pueden perpetuar o incluso profundizar las brechas entre hombres y mujeres si no están elaboradas con perspectiva de género y si no se tienen en cuenta cómo éstas pueden afectar y afectan de distinta manera y no siempre equitativamente, a unas y a otros.

La elaboración de unos presupuestos con perspectiva de género encuentra su motivación principalmente en dos criterios: un criterio social que nace de la demanda urgente de eliminación de las desigualdades entre mujeres y hombres, y un criterio productivo, traducido en un desarrollo económico que sólo podrá ser efectivo si mujeres y hombres optan a las mismas oportunidades laborales en igualdad de condiciones.

El objetivo principal para la elaboración de Presupuestos con enfoque de género es contribuir a eliminar de forma radical la desigualdad entre mujeres y hombres, recogiendo y analizando las diferentes contribuciones de mujeres y hombres en la producción de bienes y servicios, y en la distribución de los recursos.

Las iniciativas para orientar los presupuestos hacia la equidad de género, si bien no han definido una vía única de actuación, tienen en común las siguientes características⁹⁵:

- No son presupuestos separados para hombres y para mujeres.
- Se centran en el análisis y la transversalización en todas las áreas y fases de los presupuestos y en las políticas que posibilitan.
- Promueven la participación activa de las organizaciones de mujeres y de la sociedad civil.
- Evalúan, con una perspectiva de género, la asignación de recursos.
- Promueven un uso más efectivo de los recursos, en atención a la situación de las mujeres y hombres a quienes se dirigen, para avanzar hacia la equidad de género, la erradicación de la pobreza y el desarrollo humano.

Elena Marín aporta en este sentido una excelente y clara definición de qué es un «Presupuesto con Enfoque de Género»: una herramienta de análisis sobre el efecto de las políticas de gastos e ingresos en la consecución de la Igualdad real y efectiva, especialmente en las mujeres. «No hay voluntad política que se sostenga sin recursos, sin presupuesto. Hablar de género en los presupuestos es hablar de igualdad de mujeres y hombres, evidenciar la desigualdad que permanece y comprometer recursos públicos para corregirla»⁹⁶.

⁹⁵ MARÍN BRACHO, Elena. Asesora del Gabinete de Dirección y Representante del IAM en la Comisión de Presupuestos de género de la Junta de Andalucía. «XVI Taller de Política Feminista: Participación de las mujeres en la políticas de igualdad hoy. Instrumentos de mainstreaming: Presupuestos con perspectiva de género». Ed. Forum de Políticas Feministas. Madrid. 2006, págs. 65 a 76.

⁹⁶ Comisión de Impacto de Género en los Presupuestos: «Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2006». Junta de Andalucía. Consejería de Economía y Hacienda. Sevilla, pág. 7.

3.3.2.2.2. La Comisión de Evaluación del Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza

Con el fin de garantizar que el Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza tenga en cuenta de forma efectiva el objetivo de la igualdad por razón de género, el Artículo 139. 2 de la Ley 18/2003 establece la constitución de una Comisión dependiente de la Consejería de Economía y Hacienda con la participación del IAM que emitirá el Informe de Evaluación de Impacto de Género de los Presupuestos.

La Comisión de Evaluación de Impacto de Género en los Presupuestos se constituye por Resolución de 24 de septiembre de 2004, de la Consejería de Economía y Hacienda. La preside la Viceconsejera de Economía y Hacienda, y la conforman representantes de⁹⁷:

- Asesora Técnica de la Viceconsejera.
- Jefe de servicio de Estudios y Publicaciones.
- Dirección General de Presupuestos.
- Dirección General de Fondos Europeos.
- Dirección General de Planificación (todas ellas de la C.^a de Economía y Hacienda).
- Consejería para la Igualdad y Bienestar Social.
- Instituto de Estadística de Andalucía.
- Instituto Andaluz de la Mujer.
- Consejería de Presidencia.
- Consejería de Gobernación.
- Consejería de Justicia y Administración Pública y Transporte.

⁹⁷ Esta Comisión emitió el primer Informe de Evaluación del Presupuesto de 2005 con fecha 24 de octubre de 2004 y acordó la estrategia de desarrollo de sus funciones, fruto de lo cual fue la ampliación de la Comisión con la incorporación a la misma de dos vocales designados (hombre y mujer de forma que la configuración definitiva fuera paritaria según lo establecido en el Art. 140 de la Ley 18/2003) por cada una de las demás Consejerías del Gobierno Andaluz. El 10 de febrero de 2005 quedó constituida la Comisión Ampliada tal y como queda señalada.

- Consejería de Empleo.
- Consejería de Turismo, Comercio y Deporte.
- Consejería de Agricultura y Pesca.
- Consejería de Salud.
- Consejería de Educación.
- Consejería de Cultura.
- Consejería de Medio Ambiente.

Las personas representantes de cada Consejería, son normalmente una funcionaria y un funcionario designados por la Viceconsejería que se trate.

Planteamos en la siguiente tabla cuales han sido los distintos objetivos que año tras años se han ido marcando los miembros de la Comisión:

Año 2005	Año 2006	Año 2007
<ul style="list-style-type: none"> • Analizar la Orden de Elaboración del Presupuesto desde la perspectiva de género. • Proponer las modificaciones necesarias para que la Orden del Presupuesto 2006 incorpore la Evaluación de Impacto de Género • Abrir la Comisión al resto de Consejerías para que la Ley del Presupuesto incorpore la perspectiva de género a nivel de presupuestos sectoriales. • Modificar la gestión de la recogida de la información de los Proyectos de Programas Presupuestarios para el 2006. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incrementar la participación de los ámbitos territoriales. • Incorporar nuevos programas presupuestarios género responsables. • Mejorar la información y los procedimientos de evaluación de pertinencia. • Introducir la variable sexo en todas las bases de datos y registros administrativos en el seno de la Junta de Andalucía. • Elaborar el Informe de Evaluación del Anteproyecto de Presupuesto 2007. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilizar de género los Presupuestos Públicos. • Lograr que el conjunto de personas que actúan en la planificación y ejecución presupuestaria adquieran una formación y alta concienciación de género.

Año 2005	Año 2006	Año 2007
<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación e Informe Final de la incorporación del análisis de Impacto de Género en los Presupuestos Públicos de la Comunidad Autónoma Andaluza • Publicación y difusión de resultado 	<ul style="list-style-type: none"> • Inicio del Sistema de Auditorias de Género en OO. AA y EE. Públicas. • Preparar un Congreso Nacional sobre Presupuestos Sensibles al Género, (para mediados de 2007). • Mejorar la coordinación y el ajuste cronológico de la Comisión • Mejorar la edición y divulgación del Informe Anual de Evaluación 	

Elaboración propia.

De los objetivos expuestos emanan las funciones de la Comisión, las cuales también se recogen en el artículo 139.2 de la Ley 18/2003:

- Emitir el informe de evaluación del impacto de Género del proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.
- Impulsar y fomentar la preparación de anteproyectos de Presupuestos con perspectiva de género en las diversas Consejerías.
- Realización de auditorias de género en las Consejerías, empresas y organismos de la Junta de Andalucía.

Llevar a cabo estas funciones y dar cumplimiento a los objetivos cada año marcados, es impregnar de género un Presupuesto, y esto requiere la clara convicción de la necesidad de que se de una Igualdad Real de Oportunidades entre Mujeres y Hombres, porque solo así se producirá un desarrollo social, económico armónico y sostenible. Si esta convicción no está interiorizada en las mujeres y los hombres que actúan en el proceso de elaboración de estos Informes, será como sembrar una semilla vana. Para evitar esto, se ha considerado que la formación en género, del perso-

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

nal implicado en la elaboración del Presupuesto, es imprescindible. Queda constancia en ambos informes, el que acompañó al Presupuesto de 2006 y el que acompañó al Presupuesto de 2007, que es el Instituto Andaluz de la Mujer –con el apoyo de la Dirección General de Fondos Europeos y a través de la Unidad de Igualdad de Género organizada al efecto– quien imparte cursos y desarrolla múltiples actividades para todas las Consejerías a tal fin. En ninguna parte queda reflejado el resultado de estos talleres ni el nivel de capacitación que proporcionan a las personas que se forman. Si bien, no es menos cierto que el hecho de que sea el IAM la entidad formadora es siempre una garantía cualitativa. No debe entenderse que, con ello, han adquirido al completo la conciencia de género que requiere la elaboración de presupuestos desde una perspectiva de género.

3.4. ANÁLISIS PRÁCTICO DE LOS INFORMES DE EVALUACIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO ELABORADOS SEGÚN LO DISPUESTO EN LA LEY 30/2003 DE 13 DE OCTUBRE, SOBRE MEDIDAS PARA INCORPORAR LA VALORACIÓN DEL IMPACTO DE GÉNERO EN LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS QUE ELABORE EL GOBIERNO

Desde que comenzó esta investigación los puntos que hemos ido estudiando han venido siguiendo un orden temporal lógico, tras haber definido qué era el Impacto de Género y cómo los IEIG se presentaban como una herramienta para eliminar las brechas de desigualdad de mujeres y hombres.

También, como medidor de este Impacto, nos detuvimos en el estudio de la «Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», más concretamente en el procedimiento legislativo ordinario por el cual se irguió en Ley y cómo a partir de ese momento se han ido elaborando los citados Informes, señalando cuales han sido sus contenidos y estructura.

Es pues el momento de analizar los IEIG que han acompañado a los Proyectos normativos desde que entró en vigor la citada Ley 30/2003.

Cuando comenzamos la búsqueda de estos IEIG nos planteamos tres cuestiones en las cuales asentaremos nuestra investigación:

- ¿Se estaba aplicando la Ley 30/2003 sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno»? ¿se estaban acompañando a las disposiciones normativas que estaba elaborando el Gobierno los obligados IEIG?
- En caso afirmativo, ¿Quién estaba elaborando esos IEIG?
- ¿Dónde podíamos encontrar dichos IEIG?

A día de hoy tenemos constancia, según la información brindada por el propio Servicio de Archivo, que se han tramitado un total de 142 Proyectos de Ley, de los cuales 97 han ido acompañados de IEIG, un 68,31% del total. Tener acceso a más de los 17 IEIG que nos han proporcionado se ha convertido en un escollo, en nuestro caso, insalvable.

Así pues debemos citar como fuente principal de los IEIG con los que hemos trabajado, al Archivo del Congreso de los Diputados. Allí se nos ha proporcionado un listado de uso interno⁹⁸, con de todos los Proyectos de Ley que se han presentado en la VIII Legislatura.

Pese a que el art. 1 de la «Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno» establece que los IEIG acompañarán a los Anteproyectos de Ley, en el Archivo del Congreso de los Diputados, los citados IEIG acompañan a los Proyectos de Ley. Debemos señalar que si se intentan localizar los IEIG como documentación adjunta a los Anteproyectos de Ley no se encontrarán, ya que ni los propios Anteproyectos están accesibles.

⁹⁸ Cuando nos referimos a un listado de uso interno queremos señalar que se trata de un listado al que sólo se tiene acceso desde la intranet propia de este servicio. No puede ser consultada desde el exterior del mismo y sólo se nos ha permitido el acceso previa acreditación como investigadoras.

Consideramos importante, también, poner de manifiesto que, tras arduas e infructuosas búsquedas, no se nos han procurado ni un solo Informe de Impacto de Género que acompañe a un Reglamento, según lo establecido en el art. 2 de la citada Ley 30/2003.

En el listado al que venimos haciendo alusión no solamente quedan reflejados todos los Proyectos de Ley que se han presentado en la VIII Legislatura, sino que también se señala la documentación adjunta que se ha presentado junto al Proyecto de Ley y de la que el Servicio de Archivo tiene constancia: memoria, estudios o IEIG sobre la oportunidad del mismo, el informe sobre impacto de género de las medidas que se establezcan en el mismo, así como una memoria económica que contenga la estimación del coste a que dará lugar.

Antes de comenzar a analizar estos 17 IEIG queremos señalar un dato que nos ha parecido curioso. Durante los días 11, 12, y 13 de noviembre de 2005, se presentó en Almería, en el XVIII Congreso Estatal de Mujeres Abogadas, la ponencia: «Estudio del Impacto de Género en las Leyes», elaborada por un grupo de trabajo de Abogadas, miembros de la «Asociación de Mujeres Juristas Themis»⁹⁹.

El citado estudio, analizaba la trayectoria de la aplicación de la Ley 30/2003, a la par que se llevaba a cabo un análisis crítico de los IEIG que acompañaban a los 3 Proyectos de Leyes hoy vigentes:

a) Análisis del Informe de Impacto de Género del Proyecto de Ley por el que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial. Actual LO 2/2004, de 28 de diciembre.

b) Análisis del Informe de Impacto de Género del Proyecto de Ley por el que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio. Actual Ley 13/2005, de 1 de julio.

⁹⁹ PUJOL ALGAS, Carmen: XVIII Congreso Estatal de Mujeres Abogadas, «Estudio del Impacto de Género en la Leyes». Almería, 11, 12 y 13 de noviembre de 2005.

c) Análisis del Informe de Impacto de Género del Proyecto de Ley por el que se modifica el Código Civil en materia de separación y divorcio. Actual Ley 15/2005, de 8 de julio.

Pese a que los trabajos de investigación son completamente diferentes, hemos comprobado que ambos han sufrido la «desinformación existente» referente a los IEIG:

«Queremos dejar aquí constancia de que la mayor dificultad para la elaboración de este trabajo ha sido la de conseguir los referidos informes. Finalmente y tras múltiples e infructuosas gestiones realizadas en diferentes instancias del Gobierno optamos por contactar con nuestra ilustre compañera Mercedes Pigem, Diputada de Convergencia y Unión, a cuyos esfuerzos debemos poder contar con los IEIG que se adjuntan al presente trabajo, que se ciñe exclusivamente a los Proyectos de Ley presentados por el Gobierno. La fuente de información es el Archivo del Congreso de los Diputados, por lo que es totalmente fiable, salvo error involuntario en nuestra preparación del trabajo»¹⁰⁰.

Queda reflejado que ambos trabajos de investigación beben de la misma fuente, el Archivo del Congreso de los Diputados, y por tanto puede imaginarse cuál fue nuestra sorpresa cuando contrastamos la información relativa a los IEIG que a nosotras se nos había facilitado desde el Servicio de Archivo del Congreso y la que este mismo Servicio les debió facilitar al equipo de trabajo de la asociación Themis.

El baile de datos es tan llamativo que hemos decidido adjuntarlo como tabla. De un total de 53 Proyectos de Ley que se presentaron desde 15 de octubre de 2003 hasta el 1 de octubre de 2005, periodo en el que centra su estudio el equipo de trabajo de Themis, según el listado que nos ha ofrecido el propio servicio de Archivo, se acompañaron de IEIG según el registro del Servicio de Archivo del Congreso, 17 Proyectos de Ley.

De ese mismo periodo el Servicio de Archivo del Congreso tuvo a bien facilitarnos 11 IEIG, mientras que al equipo de trabajo de Themis se les facilitaron 47 IEIG.

¹⁰⁰ «Estudio del Impacto de Género...», *op. cit.*, pág. 10.

No debemos pasar por alto que el listado que nos ha proporcionado el Servicio de Archivo no coincide en absoluto con lo dicho por Themis, ya que en él queda reflejado que solo se habían acompañado 17 IEIG a los 53 Proyectos de Ley presentados. Pero Themis afirma y reproduce en su estudio que fueron un total de 47 IEIG los aportados y no 17 como señala nuestro listado.

Consideramos que, además de ser un excelente trabajo el realizado por Themis, ofrece confianza en este aspecto pues reproduce literalmente lo dispuesto en los distintos IEIG que parecen no existir en el registro del Servicio de Archivo.

No nos han proporcionado ningún Informe de Impacto de Género que a Themis en su momento no se les proporcionara. Si embargo a ellas se les proporcionaron 36 IEIG que a nosotras no se nos facilitaron.

De los 47 IEIG proporcionados a Themis, han anexado a su estudio de manera íntegra 7 IEIG, de los 47 IEIG que tienen. De esos 7 IEIG anexados íntegramente, 3 de estos IEIG los teníamos en común y hemos utilizado los otros 4 IEIG para nuestra investigación.

Es evidente que el Servicio de Archivo del Congreso tiene carencias, no sabemos si de personal o informáticos. Este tipo de azar no comulga con la idea de Institución involucrada con los proyectos de investigación y el personal investigador que trata de transmitirse desde el Congreso de las Diputadas y Diputados¹⁰¹.

Estudio realizado por Themis	Fecha
	15/10/03 a 01/10/05
Proyectos normativos analizados en su estudio	53
Citados en el estudio no anexados	40
Anexados al estudio	7
P. Ley que según su estudio no acompañan IEIG	6

¹⁰¹ Servicio de Archivo del Congreso de los Diputados y Diputadas, Intranet: <http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/SDocum>.

Comparación de datos obtenidos	Hasta 01/10/05	Hasta 19/06/07
Proyectos de Ley tramitados en VIII Legislatura	53	89
IEIG que acompañan según Archivo del Congreso	17	80
IEIG facilitados por el Archivo del Congreso para el presente trabajo	11	6
IEIG facilitados por el Archivo del Congreso a Themis (*)	47	

(*) A Themis se le han facilitado 30 IEIG más de los que oficialmente hay registrados en la Intranet del Archivo del Congreso, y 36 IEIG más de los facilitados por el Servicio de Archivo del Congreso para la presente investigación.

Tablas comparativas de los IEIG ofrecidos al equipo de trabajo de la Asociación Themis y de los IEIG obtenidos para esta investigación. (Elaboración propia).

3.4.1. Análisis cuantitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género

Para el análisis cuantitativo de los IEIG, tomaremos en consideración los 21 IEIG que tenemos, de los cuales 17 nos han sido proporcionados por el Servicio de Archivo del Congreso, (los relativos a los Proyectos de Ley núms. 1.º a 17.º de la relación que se acompaña); los 4 IEIG restante corresponden a los anexados por Themis en su estudio, relativos a los Proyectos de Ley 18 a 21 de la misma relación).

Los IEIG que analizaremos, son los relativos a los siguientes Proyectos de Ley¹⁰²:

1. Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.

¹⁰² Aunque la Ley 30/2003 establece que los IEIG deben acompañar tanto a Anteproyectos que elabore el Gobierno, hay que señalar que los IEIG facilitados desde la Intranet del Servicio de Archivo del Congreso de los Diputados y Diputadas corresponden a Proyecto de Ley y se hace imposible comprobar si sus correspondientes Anteproyectos ya iban acompañados de estos Informes.

2. Proyecto de Ley de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Sanidad y Consumo.
3. Proyecto de Ley por la que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por los incendios e inundaciones acaecidos en las Comunidades Autónomas de Aragón, Cataluña, Andalucía, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra y Comunidad Valenciana (procedente del Real Decreto-Ley 6/2004, de 17 de septiembre), cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Presidencia.
4. Proyecto de Ley por la que se deroga el régimen de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas establecido por la Ley 5/1995, de 23 de marzo y sus disposiciones de desarrollo y ejecución, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.
5. Proyecto de Ley de medidas para la prevención del fraude fiscal, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.
6. Proyecto de Ley por la que se modifica el régimen fiscal de las reorganizaciones empresariales y del sistema portuario, y se aprueban medidas tributarias para la financiación sanitaria y para el sector del transporte por carretera, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.
7. Proyecto de Ley por el que se modifica el texto refundido del Estatuto Legal del Consorcio de Compensación de Seguros, aprobado por el Real Decreto Legislativo 7/2004, de 29 de octubre, y la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Presidencia.

8. Proyecto de Ley de tropa y marinería, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Defensa.
9. Proyecto de Ley Orgánica de Educación, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio Educación y Ciencia.
10. Proyecto de Ley por la que se regula el permiso y la licencia de conducción por puntos y se modifica el texto articulado de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Interior.
11. Proyecto de Ley sobre la sociedad anónima europea domiciliada en España, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Justicia.
12. Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, en materia de delitos de riesgo provocados por explosivos, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Justicia.
13. Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios Oficiales de Psicólogos, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Educación y Ciencia.
14. Proyecto de Ley Orgánica de la Defensa Nacional, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Defensa
15. Proyecto de Ley sobre técnicas de reproducción humana asistida, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Sanidad y Consumo.
16. Proyecto de Ley de publicidad y comunicación institucional, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de la Presidencia.
17. Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios de Ópticos-Optometristas, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Sanidad y Consumo.

18. Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, firmado en Roma el 29 de octubre de 2004, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
19. Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.
20. Proyecto de Ley de adaptación de la legislación española al régimen de actividades transfronterizas regulado en la Directiva 2003/41/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de junio de 2003, relativa a las actividades y supervisión de los fondos de pensiones de empleo, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.
21. Proyecto de Ley sobre las cláusulas de los convenios colectivos referidas al cumplimiento de la edad ordinaria de jubilación, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

La franja temporal que hemos escogido esta comprendida entre el 15 de octubre de 2003, dos días después de la publicación de la Ley 30/2003, y el 19 de junio de 2007, fecha en la que se nos facilitaron estos IEIG desde el Archivo del Congreso.

En general observamos que los IEIG no suelen venir ni fechados, ni firmados, pero sí sellados por la Secretaría del Consejo de Gobierno.

En el único caso en el que se ha recogido un Informe con firma esta pertenecía a un hombre, nos referimos al IEIG relativo al «Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios Oficiales de Psicólogos, cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Educación y Ciencia», Dejando la cuestión del sexismo en el lenguaje de las disposiciones normativas que analizaremos más tarde, queda claro que de este dato, de

la rúbrica de un sólo IEIG, no puede deducirse su autoría, ya que puede haberlo elaborado todo un equipo de personas y no quedar constancia de ello. Así pues, intentar responder a la eterna cuestión de la autoría de estos IEIG resulta imposible mediante el análisis de los mismos.

Analizados los 21 IEIG se pone de manifiesto, una vez más, la ausencia mujeres en estos procesos. No hay más que constatar que en ninguna parte se reseña si han participado mujeres en la elaboración de estos IEIG, por ello insistimos: solo con el esfuerzo conjunto de mujeres y hombres podremos aspirar a alcanzar la deseada igualdad de oportunidades.

Dado que el 66% de los IEIG no tienen una extensión superior a un folio, nos ha resultado muy difícil determinar exactamente cuántos se han elaborado siguiendo las pautas establecidas bien por la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea, bien por la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003» Por su contenido hemos llegado a determinar que sólo 5 de estos IEIG coinciden en algunas o varias de estas pautas de elaboración.

Si analizamos más concretamente aquellos IEIG cuya extensión no es superior a un folio, comprobamos que carecen de cualquier conclusión razonada, se limitan a señalar si la disposición normativa en cuestión conlleva Impacto de Género, sin apoyarse en análisis previos de ningún tipo. Se convierten así, en un mero formulario más a rellenar para poder continuar con el procedimiento legislativo que le corresponda según la naturaleza de la disposición normativa.

Es muy notorio examinar los IEIG que se han elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda. Estos representan un 20% del total de los estudiados, convirtiéndose así este Ministerio en el máximo emisor de IEIG de esta investigación.

Sin duda, como ya manifestábamos anteriormente, son los IEIG más diferentes entre sí, aún habiéndose emitido por el mismo Ministerio. Hasta

tal punto que puede tomarse como referencia en los extremos, es decir, entre los IEIG mejor elaborados se encuentra el IEIG relativo al «Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio».

Entre los más deficitarios también cabe señalar otro IEIG elaborado por este mismo Ministerio el relativo a «Proyecto de Ley por la que se deroga el régimen de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas establecido por la Ley 5/1995, de 23 de marzo y sus disposiciones de desarrollo y ejecución», cuyo informe ha sido elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda.

Este análisis se limita a IEIG que acompañan a Proyectos de Ley y no contempla ninguno que acompañe a Reglamentos ya que desconocemos si desde la promulgación de la Ley 30/2003 se han elaborado o no estos IEIG que deben acompañar a los Reglamentos, según establece la ley en su art. 2¹⁰³.

A modo de resumen:

	N.º de IEIG
N.º de páginas que conforma cada IEIG	
1 pág.	14
2 pág.	2
3 pág.	2
>3 pág.	3
Firmados	1
Firmados por mujeres	

¹⁰³ Ley 30/2003 art. 2. Modificación del artículo 24.1.b) de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno. Se añade un segundo párrafo en el apartado 1.b) del artículo 24 de la Ley 50/1997, del Gobierno, con la siguiente redacción: «En todo caso, los reglamentos deberán ir acompañados de un informe sobre el impacto por razón de género de las medidas que se establecen en el mismo».

	N.º de IEIG
Firmados por hombres	1
Sellados por Secretaría del Consejo de Ministros	20
Fechados	7
Elaborados según Guía Europea	1
Elaborados según Guía Fundación Mujeres	4
No se apoyan en ninguna Guía para su elaboración	16
Ministerio que emite los IVIG:	
Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación	1
Ministerio de Defensa	2
Ministerio de Economía y Hacienda (*)	4
Ministerio de Educación y Ciencia	2
Ministerio de Interior	1
Ministerio de Justicia	2
Ministerio de la Presidencia (**)	3
Ministerio de Sanidad y Consumo	3
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales	2
Ministerios de Economía y Hacienda y Justicia	1
Designación expresa del Órgano responsable de la autoría del IEIG	0

(*) En 3 de los IEIG contabilizados no consta que sea este Ministerio quien lo emite.

(**) En 2 de los IEIG contabilizados no consta que sea este Ministerio quien lo emite, se ha deducido tras investigar el procedimiento legislativo de cada uno de los Proyectos de Ley a los que hace referencia.

Tabla de análisis cuantitativo de los IEIG de la Ley 30/2003. Tramo Temporal 15 /10/2003 a 19/06/2006. (Elaboración propia).

3.4.2. Análisis cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género

Analizar 21 de los 142 IEIG existentes en nuestro poder, no puede en ningún caso sentar premisas absolutas sobre cómo se esta llevando a cabo la elaboración de los mismos. Por otro lado, en el peor de los casos

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

si consideramos que son una muestra más que suficiente, para poner de relieve la bajísima calidad de éstos.

El primer problema que hemos detectado es la falta de homogeneidad en la estructura de los IEIG. Por un lado la estructura de los IEIG varía según el Ministerio que los elabora. Por otro la estructura de los IEIG, aún siendo elaborados por un mismo Ministerio, pueden no tener ningún elemento en común.

Toda observación tiene su excepción: los IEIG elaborados en el Ministerio de Justicia, responden a un mismo formato, coincidiendo puntos y comas. Hasta tal extremo, que nos planteamos si pueden responder a la ya anticuada plantilla de formularios elaborados para unas escasas 15 líneas.

Hecha la salvedad, insistimos en que los IEIG no tienen estructura común ni entre los IEIG de un mismo Ministerio ni entre los de diferentes Ministerios.

Así, mientras que el IEIG del «Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de Modificación Parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y Sobre el Patrimonio», elaborado por Ministerio de Economía y Hacienda, esta estructurado siguiendo todas y cada una de las pautas que marca la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003».

El IEIG del «Proyecto de Ley por la que se modifica el régimen fiscal de las reorganizaciones empresariales y del sistema portuario, y se aprueban medidas tributarias para la financiación sanitaria y para el sector del transporte por carretera» elaborado por el mismo Ministerio se concentra en 15 líneas sin sentido, imposibles de clasificar dentro de estructura alguna.

Nuevamente, si hubiésemos obtenido respuesta a la eterna pregunta referente a la autoría de los IEIG, quizás podríamos examinar la diferente elaboración entre unos y otros.

Con respecto al contenido de éstos hemos detectado, en primer lugar, una asombrosa falta de formación en Género que provoca que se confundan términos como «Pertinencia de género» y «Valoración del Impacto de Género». Esta confusión da lugar a redacciones como la correspondiente al IEIG del RD Ley 6/2004 de 17 de septiembre, relativo a la adopción de medidas urgentes para reparar los daños causados por los incendios e inundaciones acaecidos en las Comunidades Autónomas de Aragón, Cataluña, Andalucía, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra y Comunidad Valenciana que dice que: «en el citado Proyecto de Real Decreto de-Ley no se introduce discriminación alguna por razón de sexo, por lo que la mayor o menor incidencia en el número de personas de distintos sexos que puedan beneficiarse de las medidas extraordinarias contenidas en dicha norma legal vendrá determinada únicamente por los criterios objetivos que permiten obtener la condición de beneficiario del mismo».

Leído lo anterior consideramos que la persona encargada de la elaboración de este IEIG no tiene conceptualmente claro que el análisis de la pertinencia de género trata de: delimitar únicamente si la medida que se va a adoptar afectará a grupos objetivos o a determinados colectivos, es decir si tendrá implicaciones o no, para estos grupos, y por tanto ésta no mide el Impacto de Género que conlleva su aplicación.

El otro elemento de confusión constante es la: «Valoración del Impacto de Género», que es todo un análisis metodológico que debe llevarnos a poder responder a cómo la aplicación de la disposición normativa de que se trate afectará a hombres y mujeres, y a poder concluir si con esta medida se estará favoreciendo a la eliminación de desigualdades entre mujeres y hombres.

Esta valoración se debe llevar a cabo siguiendo las pautas que hemos ido analizando a lo largo de esta investigación y que recordamos aquí:

1. Análisis de la situación de partida.
2. Previsión de resultados.
3. Valoración del Impacto.

4. Medidas y recomendaciones.
5. Seguimiento.
6. Evaluación.
7. Corrección.

El 71 % de los IEIG que estamos analizando no recogen ni una sola de las pautas descritas, limitándose a señalar en el mejor de los casos: «que carecen de Impacto por Razón de Género».

Establecer en los IEIG que Proyectos de Ley como son el «Proyecto de Ley de publicidad y comunicación institucional» elaborado en el Ministerio de la Presidencia, el «Proyecto de Ley sobre técnicas de reproducción humana asistida», elaborado en el Ministerio de Sanidad y Consumo, el «Proyecto de Ley Orgánica de Educación» elaborado en el Ministerio de Educación o el «Proyecto de Ley de tropa y marinería» elaborado en el Ministerio de Defensa, por poner los ejemplos más llamativos, «carecen de Impacto por razón de Género» es tan absurdo como incoherente.

Sin necesidad de hacer un análisis exhaustivo de las pautas que hemos establecido para valorar el Impacto de Género de estos Proyectos de Ley, y nada más que por la materia sobre la que versan, podríamos afirmar, sin riesgo a equivocarnos, que la aplicación de estas disposiciones normativas conllevará Impacto de Género. Para saber si este Impacto será positivo o negativo necesitaríamos llevar a cabo un análisis completo siguiendo las pautas anteriormente citadas.

Esta observación ponen de relieve dos tristes preguntas: ¿para qué sirven los IEIG que se están elaborando? No establecen cómo afectará su aplicación a mujeres y hombres. Y ¿cómo pueden ser utilizados como herramientas para la consecución de la Igualdad real de mujeres y hombres?

Lejos de favorecer la eliminación de brechas de desigualdad de mujeres y hombres, estos IEIG, las afianzan. Dan por sentado que se ha hecho todo un análisis acerca de los posibles efectos tanto positivos como negativos que podría conllevar la implementación de la disposición normativa de que

se trate y que, en caso de haber detectado efectos negativos, éstos habrían sido corregidos.

Los restantes 6 IEIG que sí siguen algunas de las pautas establecidas para la «Valoración del Impacto de Género» están elaborados en los Ministerios de: Trabajo y Asuntos Sociales, Economía y Hacienda y Asuntos Exteriores y de Cooperación. Lógicamente son más extensos de tras a cinco páginas, aunque tampoco están firmados ni sellados.

El IEIG que acompaña al «Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, firmado en Roma el 29 de octubre de 2004» elaborado en el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación se limita a relatar las bondades que aportará la ratificación del Tratado por el que se establece una Constitución Europea, haciendo únicamente esta mención relativa al Impacto de Género: «En conclusión, como ya se ha adelantado, el impacto de ratificación del nuevo Tratado de la Unión es sin duda positivo desde la perspectiva de género»¹⁰⁴.

Pese a que el Proyecto de Ley al que acompañe el IEIG establezca una serie de acciones positivas para la consecución de la igualdad de mujeres y hombres, no por ello se puede afirmar que el Impacto de Género que la implementación de estas acciones conlleve, será necesariamente positivo si no se hace un análisis previo y exhaustivo de estas medidas. No será la primera vez que medidas aparentemente neutras o positivas, resultan sexistas cuando se aplican, porque no se ha llevado a cabo un correcto análisis de la situación de partida de mujeres y hombres. Otra razón podría ser que no se tengan en cuenta los Indicadores de Género adecuados. También ayudaría, realizar un análisis *ex-post* para corregir posibles desviaciones en la aplicación de la norma.

¹⁰⁴ Informe de Evaluación de Impacto de Género que acompaña al «Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, firmado en Roma el 29 de octubre de 2004» elaborado en el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Documento en PDF que se incluye en el Anexo de este trabajo de investigación, con el núm. 7.2.6.-10.

Los IEIG elaborados en el Ministerios de Trabajo y Asuntos Sociales que hemos analizado relativos al «Proyectos de Ley sobre las cláusulas de los convenios colectivos referidas al cumplimiento de la edad ordinaria de jubilación» y al «Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género», están elaborados conforme a la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003» y cumplen con los objetivos para los que fueron diseñados. En ellos se establecen en qué medida ambas disposiciones normativas afectarán a mujeres y hombres y establecen medidas que ayudaran a conseguir la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

Podemos señalar que el IEIG del «Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género» tiene un carácter más genérico que el IEIG del «Proyectos de Ley sobre las cláusulas de los convenios colectivos referidas al cumplimiento de la edad ordinaria de jubilación» No obstante, y pese a este carácter más genérico, observamos como en él se recogen medidas de mejora y recomendaciones, extremos que sólo se han recogido en 2 de los IEIG analizados: uno elaborado en el Ministerio de Economía y Hacienda; y otro en el Ministerio de Sanidad y Consumo relativos al «Proyecto de Ley de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco» y para «Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio».

Así debemos dejar constancia que estos 3 IEIG relativos: al «Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género», al «Proyecto de Ley de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco» y al «Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio». Son desde

nuestro punto de vista, los más completos y mejor elaborados. Compartimos la metodología empleada para su análisis y realización. Pese a ser los mejor elaborados, carecen de datos tan importantes como la fecha de realización y la identificación de la persona o personas que los realizaron, dejándonos nuevamente sin posibilidad alguna de concretar la autoría de los mismos.

La otra carencia que hemos tomado en consideración, y que además afecta al 100% de los IEIG que hemos analizados, es la omisión en éstos de la incorporación al propio Informe, de medidas o recursos que permitan llevar a cabo el seguimiento de la disposición normativa de que se trate, una vez implantada. Podría establecerse en el Informe un sistema de evaluación posterior que ayudara a analizar cuáles de las propuestas de mejora y medidas recogidas en el IEIG finalmente fueron incorporadas al cuerpo legislativo definitivo y cuáles no. Los IEIG podrían establecer un sistema *feed-back* para analizar por qué determinadas medidas y propuestas son o no son incorporadas.

Desconocemos si estos extremos no se han reflejado porque, como ya incidimos en su momento, no están recogidos en ninguna de las dos Guías recomendadas para la elaboración de los IEIG o simplemente se han omitido por no haberlos considerados relevantes.

Para terminar este examen cualitativo no quisiéramos dejar de incidir en el uso sexista del lenguaje¹⁰⁵. Uno de los objetivos de elaborar los IEIG es evitar que la futura disposición normativa, provoque o aumente las de desigualdades existentes entre mujeres y hombres en su aplicación; para ello, entre otros factores, se analiza que la disposición normativa no contenga un lenguaje sexista. No sabemos cómo un Informe de Evaluación de Impacto de Género podrá corregir el lenguaje sexista de una disposición normativa, cuando el lenguaje usado en su propia elaboración es sexista. Por otro lado baste con leer el nombre de los Proyectos de Ley a los que

¹⁰⁵ MERCEDES BENGOCHEA Bartolomé; CALERO VAQUERA, María Luisa: *Sexismo y redacción periodística*. Editada por la Dirección General de la Mujer e Igualdad de Oportunidades, Valladolid, 2003.

estos IEIG acompañan, son sexistas: «Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios Oficiales de Psicólogos»¹⁰⁶.

3.5. ANÁLISIS PRÁCTICO DE LOS INFORMES DE EVALUACIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO ELABORADOS SEGÚN LO DISPUESTO EN LA LEY 18/2003 DE 29 DE DICIEMBRE, POR LAS QUE SE APRUEBAN MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS

Analizaremos los IEIG que se han elaborado en la Comunidad Autónoma Andaluza, en virtud de lo dispuesto en los artículos 139 y 140 de la Ley 18/2003.

Pese a que la Ley 30/2003 y la Ley 18/2003 fueron aprobadas en con escasa diferencia de tiempo, y más allá de lo estrictamente formal: las dos leyes que obligan a la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género. Salvo esto son muy pocos los paralelismos que existen cuando analizamos cómo se está llevando acabo la aplicación de una y otra.

Así, anotaremos como fundamentales para esta investigación dos de estas diferencias a las que ya hemos parado rehecho alusión, nos referimos a:

1. La existencia de una disposición normativa, el «Decreto 93/2004, de 9 de marzo por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los Proyectos de Ley y Reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno». que desarrolla las medidas concretas relativas al género, contenidas en los artículos 139 y 149 de la «Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por las que se aprueban medidas fiscales y administrativas».

La participación del Instituto Andaluz de la Mujer como filtro de estos IEIG. Al IAM se le remite desde el centro directivo competente, el IEIG que se haya elaborado desde la Consejería junto al proyecto de disposición

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

¹⁰⁶ El subrayado es nuestro.

normativa que se trate para que elabore un Informe de Observaciones a estos según lo dispuesto en el ya citado Decreto 93/2004.

Se establece así un sistema de doble filtro para evitar que la Valoración de Impacto de Género que tenga la aplicación de la disposición que se trate, tenga efectos negativos, es decir no contribuya a la consecución de la tan buscada Igualdad Real de mujer y Hombres.

3.5.1. Análisis cuantitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género

Los Informes analizados son todos aquellos que tiene en su haber el Servicio de Archivo del Parlamento. Debemos agradecer la obtención de estos IEIG, a este Servicio, más concretamente a Antonio Serrano Cordón, Jefe del Servicio de Documentación y Archivo del Parlamento Andaluz.

Este Servicio nos ha informado que es sólo desde el mes de febrero del presente año 2007 se ha dado entrada a los IEIG que acompañan a los Proyectos de Ley y Reglamentos que deben ser aprobados por el Consejo de Gobierno.

Esto no quiere decir que los Proyectos de Ley y Reglamentos emitidos anteriormente a febrero del presente año, no hayan ido acompañados de IEIG, lo que significa es que el registro de este Archivo no tiene constancia de ello, pudiendo haberse adjuntado estos Informes en un momento posterior de la tramitación legislativa ordinaria, de manera que ya fuese imposible dejar constancia en el citado registro.

«Desde la entrada en vigor en el mes de abril de 2004 del Decreto 93/2004, el Instituto Andaluz de la Mujer, organismo de igualdad competente en emitir las observaciones al Informe que emiten los órganos proponentes de la norma, ha analizado el Impacto de género en un total de 112 proyectos normativos: 46 en el 2004, y 66 en lo que llevamos de 2005»¹⁰⁷.

¹⁰⁷ AA.VV, «El Impacto de Género: una...», *op. cit.*, pág. 24.

No obstante, como señalábamos anteriormente, este dato no consta en el Registro del Archivo del Parlamento. Otro dato que confirma este extremo lo encontramos en la del siguiente fragmento del Dictamen del Consejo Consultivo, en contestación a la cuestión elevada referente al Anteproyecto de Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía:

«Por otra parte, teniendo en cuenta la fecha de inicio del procedimiento, le es de aplicación la modificación introducida en el citado artículo de la Ley 50/1997 por la Ley 30/2003, de 13 de octubre, que obliga a incorporar al acuerdo de inicio de tramitación del Anteproyecto de Ley un informe sobre el impacto por razón de género de las medidas que se establecen en el mismo, por todo lo cual, con fecha 27 de julio de 2005, se solicitó del Instituto Andaluz de la Mujer la emisión de informe sobre el impacto por razón de género, previsto en el Decreto 93/2004, de 9 de marzo, que ha sido emitido el día 13 de septiembre siguiente en sentido favorable al Anteproyecto, aunque sin menoscabo de determinadas observaciones al texto articulado que el Órgano informante ha considerado conveniente realizar»¹⁰⁸.

Deja constancia pues este Dictamen que efectivamente se elaboraron ambos Informes, el IEIG, el de la Consejería y el Informe de Observaciones a este y al texto de la disposición normativa que se trate que realiza el IAM. Sin embargo como señalábamos con anterioridad ninguno de los dos Informes ha pasado por el registro del Servicio de Archivo del Parlamento Andaluz, con lo que no es imposible acceder a él.

Hemos contado con la colaboración de IAM para la elaboración de este trabajo corroborando este y otros muchos IOIEIG previos a febrero de 2007 han sido elaborados por este Instituto.

No obstante, la política interna del Instituto Andaluz de la Mujer no considera que estos IOIEIG tengan carácter público, a diferencia de la consideración de documento público que se tiene desde el Archivo del Parlamento Andaluz. Por este motivo solo contamos con los Informes que constan en el Archivo del Parlamento.

¹⁰⁸ Consejo Consultivo de Andalucía. Dictamen núm. 049/2006 de 15 de febrero de 2006. Núm. Marginal I.4. Cuestión Anteproyecto de Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Ponencia: María Luisa Balaguer Callejón (el subrayado es nuestro).

Este dato sirve para explicar por qué no hemos incluido en nuestra investigación los Informes de Evaluación de Impacto de Género que acompañaron a los Proyectos de Ley por los cuales se aprobaron los Presupuestos para la Comunidad Autónoma Andaluza para los años 2006 y 2007 respectivamente¹⁰⁹, pues pese a ser quizás los 2 IEIG mejor elaborados de los que hemos tenido la oportunidad de analizar, no consta su entrada en el registro del Archivo del Parlamento Andaluz.

De igual manera nos hubiese gustado ampliar nuestra investigación con el análisis del IEIG que debió acompañar al Proyecto de Ley de la actual Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma Andaluza, ya que en esta se destaca la inclusión de la paridad en la composición del Consejo de Gobierno, estableciendo en su Artículo 18.3 que:

«En las designaciones de las personas integrantes del Consejo de Gobierno que realice el Presidente o la Presidenta de la Junta de Andalucía, cada sexo estará representado en, al menos un cuarenta por ciento»¹¹⁰. Pero por idénticas razones, es decir, la no constancia de los IEIG e IOIEIG relativos a esta Ley 6/2006 en el registro del Archivo del Parlamento nos vemos obligadas a omitir su estudio, según los límites que marcamos en la metodología.

Así bien utilizando esta delimitación a la que venimos haciendo referencia a la hora de escoger los IEIG objeto de este análisis concretamos que nuestra fuente de información para este punto será el Servicio de Archivo del Parlamento Andaluz, la delimitación temporal estará comprendida entre los IEIG que hayan entrado en el registro del Archivo (fecha de creación), desde febrero del presente año 2007 hasta el IEIG que tuvo entrada

¹⁰⁹ LEY 16/2005, de 28 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza para el año 2006 (BOE núm. 16, de 19 de enero de 2006); y LEY 11/2006, de 27 de diciembre, de Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza para el año 2007 (BOE núm. 14, de 16 de enero de 2007).

¹¹⁰ CABELLO FERNÁNDEZ, María Dolores: «Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma Andaluza.» *Artículo 14. Una Perspectiva de Género, Boletín de Información y Análisis Jurídico*, núm. 23 diciembre de 2006, pág. 18 y 19.

en el registro el pasado 25 de junio de 2007 y que han acompañado a los siguientes Proyectos de Ley:

1. Proyecto de Ley de Educación de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Educación. Fecha creación: 8 junio de 2007.
2. Proyecto de Ley de medidas de prevención y protección integral contra la violencia de género. Elaborado por la Consejería de Igualdad y Bienestar Social. **Fecha creación:** 31 de mayo de 2007.
3. Proyecto de Ley para la promoción de la igualdad de género en Andalucía. Elaborado por la Consejería de Igualdad y Bienestar Social. **Fecha creación:** 25 de mayo de 2007.
4. Proyecto de Ley del Patrimonio Histórico de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Cultura. **Fecha creación:** 7 de mayo de 2007.
5. Proyecto de Ley de protección del origen y la calidad de los vinos de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Agricultura y Pesca. **Fecha creación:** 16 de abril de 2007.
6. Proyecto de Ley reguladora del consejo genético, de protección de los derechos de las personas que se sometan a análisis genético y de los bancos de ADN en Andalucía. Elaborado por la Consejería de Salud. **Fecha creación:** 3 de mayo de 2007.
7. Proyecto de Ley de la Administración de la Junta de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Justicia y Administraciones Públicas. **Fecha creación:** 16 de febrero 2007.
8. Proyecto de Ley de Museos y Colecciones Museográficas de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Cultura. **Fecha creación:** 2 de febrero de 2007.

De los 8 Proyectos de Ley que han tenido entrada en el registro del Archivo desde febrero de 2007, todos han ido acompañados de IEIG, 6 de

los cuales van acompañados por dos Informes: el correspondiente IEIG, el realizado por la Consejería y el IOEIG elaborado por el IAM.

Los dos IEIG elaborados en la Consejería de Igualdad y Bienestar Social, han sido realizados por el propio IAM, con lo que no presentan IOEIG. Se trata, de los IEIG elaborados a partir de los siguientes Proyectos de Ley: «Proyecto de Ley de medidas de prevención y protección integral contra la violencia de género. Fecha creación: 31 de mayo de 2007» y «Proyecto de Ley para la promoción de la igualdad de género en Andalucía. Fecha creación: 25 de mayo de 2007».

Para este análisis cuantitativo nos centraremos únicamente en los IEIG elaborados por la Consejerías y no analizaremos los IOEIG elaborados por el IAM, ya que estos últimos presentan entre ellos características muy similares que pueden ser señaladas sin necesidad de recurrir a un análisis cuantitativo exhaustivo.

Así podríamos destacar que cuantitativamente los dos IEIG de la Consejería Igualdad y Bienestar Social, a los que venimos haciendo alusión, presentan entre sí características similares a nivel de estructura y contenido, ya que ambos han sido elaborados siguiendo todas y cada una de las pautas establecidas por la Guía para evaluación del Impacto en función del Género», de la Comisión Europea. y la extensión media de ambos oscila entre los 15 y 20 folios.

Formalmente, ambos vienen fechados, y sellados tanto por el propio IAM como por la Consejería Igualdad y Bienestar Social, y firmados por Soledad Ruiz Según, Directora del Instituto Andaluz de la Mujer. Así pese que en estos IOEIG tampoco se matiza quien es la persona encargada de su elaboración, ni la formación que en género que debe tener, el hecho de que vengan firmados por la Directora del IAM, que esta sea mujer, y la alta calidad que presentan, también podemos deducir supone que se esta haciendo visible el trabajo que realizan las mujeres, que existen mujeres, pocas, en cargos directivos relevantes, y que el trabajo que se esta haciendo es riguroso tanto en su forma como en su contenido.

De los Proyectos de Ley que según el registro del Archivo del Parlamento presentan duplicidad de Informes (IEIG e IOIEG) solo tenemos en nuestra posesión cinco sobre los cuales haremos el análisis cuantitativo¹¹¹, no pudiendo haber contado con el IEIG que acompañaba al «Proyecto de Ley del Patrimonio Histórico de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Cultura».

El 100% de los IEIG analizados vienen fechados y firmados. El 80% de ellos, es decir 4 de los 5 IEIG analizados están firmados por hombres, de los cuales todos tienen cargos relevantes¹¹²:

1. Proyecto de Ley de Educación de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Educación. Cargo de la persona firmante: Consejera.
2. Proyecto de Ley de protección del origen y la calidad de los vinos de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Agricultura y Pesca. Fecha de creación: 16 de abril de 2007. Cargos de las dos personas firmantes respectivamente: Director General de Industria Promoción Agroalimentaria.
3. Proyecto de Ley reguladora del consejo genético, de protección de los derechos de las personas que se sometan a análisis genético y de los bancos de ADN en Andalucía. Elaborado por la Consejería de Salud. Cargo de la persona firmante: Secretario General, Jefe de Servicio de Calidad y Promoción.

¹¹¹ Tenemos constancia de que el IEIG relativo al «Proyecto de Ley del Patrimonio Histórico de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Cultura». existe, y que al igual que el resto de los IEIG desde el Servicio de Archivo del Parlamento han intentado facilitárnoslo, pero por problemas informáticos ajenos a ambas partes esto ha sido imposible. Por tanto, por rigor científico nos hemos visto en la obligación de omitirlo en nuestro trabajo de investigación.

¹¹² Cada cargo de responsabilidad enumerado es el que aparece en cada IEIG junto a la rúbrica de cada persona.

4. Proyecto de Ley de la Administración de la Junta de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Justicia y Administraciones Públicas. Fecha de creación: 16 de febrero 2007. Cargo de la persona firmante Secretario General para la Administración Pública.
5. Proyecto de Ley de Museos y Colecciones Museográficas de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Cultura. Cargo de la persona firmante: Director General de Museos.

Nuevamente los datos ponen de relieve la desigualdad existente entre mujeres y hombres. Al igual que observábamos cuando analizábamos los IEIG elaborados según lo dispuesto en la Ley 30/2003, tampoco en ninguno de estos IEIG consta que alguna mujer haya participado en su elaboración, salvo en el caso del IEIG relativo al «Proyecto de Ley de Educación de Andalucía. Elaborado por la Consejería de Educación».

Poder comprobar los cargos que ostentan cada una de las personas que firman estos IEIG, pone de manifiesto que: aunque la única mujer que firma un IEIG ostenta un cargo de relevancia en la esfera política, es la única mujer que se menciona en los 26 IEIG estudiados, tanto en el ámbito estatal como en el autonómico andaluz, y la estadística no falla, las mujeres no solamente somos invisibles, sino que no tenemos las mismas posibilidades de desempeñar cargos de relevancia.

Sigue existiendo «ese techo de cristal» para la mujeres que nos impide acceder a cargos de relevancia. Mabel Burín, especialista en Estudios de Género y Salud Mental, explica muy bien que nos referimos cuando hablamos de techo de cristal:

«Se denomina así a una superficie superior invisible en la carrera laboral de las mujeres, difícil de traspasar, que les impide seguir avanzando. Su carácter de invisibilidad está dado por el hecho de que no existen leyes ni dispositivos sociales establecidos ni códigos visibles que impongan

a las mujeres semejante limitación, sino que está construido sobre la base de otros rasgos que, por su invisibilidad, son difíciles de detectar»¹¹³.

El promedio de páginas que contienen estos informes es de dos. La estructura del 100% de los IEIG responde a una división en tres partes: introducción, contenido y conclusión, estando las conclusiones analizadas razonadas. De ellas se desprende que a diferencia de lo que pasaba con los IEIG realizados a la luz de la Ley 30/2003, en los realizados en la Comunidad Autónoma Andaluza no se confunde el concepto de pertinencia de género y el de valoración de impacto de género, las personas que los hayan elaborados tienen una formación mínima en género.

A modo de resumen:

	N.º de IEIG
N.º de páginas que conforma cada IEIG	
1 pág.	1
2 pág.	2
3 pág.	1
>3 pág.	1
Firmados	5
Firmados por mujeres	1
Firmados por hombres	4
Sellados por su Consejería	4
Fechados	5
Elaborados según Guía Europea	5
No se apoyan en ninguna Guía para su elaboración	0
Consejería que emite los IEIG:	
Consejería de Educación	1

¹¹³ BURÍN Mabel: «Cuando la diferencia es desigualdad: el techo de cristal (glass ceiling) para el género femenino en las instituciones psicoanalíticas». *États généraux de la psychanalyse. Revista electrónica*. 2006 <http://www.etatsgeneraux-psychanalyse.net>.

	N.º de IEIG
Consejería de Agricultura y Pesca	1
Consejería de Salud	1
Consejería para la Igualdad y Bienestar Social	1
Consejería de Justicia y Administración Pública	1
Consejería de Cultura	1

(*) Uno de estos IEIG está firmado por dos personas.

(**) No presenta duplicidad de Informes. No presente IOIGEIG, ya que es elaborado por el IEIG es elaborado directamente por el IAM.

Tabla de análisis cuantitativo de los IEIG de la Ley 18/2003. (Elaboración propia).

3.5.2. Análisis cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género

La metodología que utilizamos para analizar cualitativamente los IEIG emitidos en virtud de lo dispuesto en la Ley 30/2003 no es aplicable en este punto, ya que como no hemos dejado de señalar, el Decreto 93/2004 establece un sistema de doble filtro a través del cual el IAM realiza un estudio cualitativo de cada uno de los IEIG que plasma en sus Informes de Observaciones, donde quedan corregidas todas las deficiencias que en este se encontraron.

Analizados todos los IEIG emitidos por las Consejerías y sus correspondientes IOIEG elaborados por el IAM, hemos constatado que analizar cualitativamente estos IEIG emitidos por las Consejerías, usando para ello los mismos ítems que usamos para el análisis cualitativo de los IEIG elaborados en virtud de la Ley 30/2003, no sería más que reproducir lo ya establecido en los IOIEIG elaborados por el IAM. Por este motivo nos vemos obligadas a cambiar la metodología de análisis con respecto a la utilizada para el estudio a nivel estatal de los IEIG.

De los 8 IEIG analizados, hemos constatado que con respecto a su estructura todos responden a algunas o varias de las pautas establecidas en la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género»,

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

de la Comisión Europea, que ya en su momento analizamos exhaustivamente y que ahora nos limitaremos a apuntar:

1. Pertinencia con respecto al género.
2. Evaluación del Impacto en función del género.
 - a. Diferencias existente entre hombres y mujeres en el ámbito de aplicación de la disposición normativa de que se trate:
 - i. Participación.
 - ii. Recursos.
 - iii. Normas y Valores.
 - iv. Derechos.
 - b. ¿Cómo pueden las políticas europeas contribuir a eliminar las desigualdades de mujeres y hombre y promover su igualdad?

Así el hecho de que todos los IEIG elaborados en la Comunidad Andaluza hayan seguido estructuralmente estas pautas arroja a la luz varias cuestiones que consideramos muy importantes:

1. Todas las Consejerías del Parlamento Andaluz a la hora de elaborar sus IEIG están utilizando la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea,
2. Por este motivo la estructura de los IEIG es doblemente homogénea. En primer lugar, son de estructura homogénea los IEIG elaborados en una misma Consejería; en segundo lugar, también lo son si se comparan con la estructura de los IEIG de otras Consejerías¹¹⁴.

Por otro lado, analizados el 100% de los IOIEIG elaborados por el IAM debemos poner de relieve también utiliza la «Guía para la Evaluación

¹¹⁴ Todo lo contrario de lo que ocurría con los IEIG elaborados por los distintos Ministerios, donde la disparidad era la nota dominante.

del Impacto de Género en Función del Género», de la Comisión Europea para elaborar sus observaciones, igual que ocurre con los IEIG. Por tanto, todos los IOIEIG presentan la misma estructura.

El hecho de que los IOIEIG coincidan estructuralmente con los IEIG permite que se faciliten el establecimiento de grandes sistemas de análisis comparativos, que ayudaría a elaborar investigaciones como la presente, y a comparar resultados entre diferentes ámbitos administrativos (autonómico y estatal).

No sería difícil en un futuro establecer, por ejemplo, cuál ha sido la pauta más omitida a la hora de elaborar los IEIG, o saber qué observaciones de las hechas por el IAM son las más recurrentes.

La posibilidad de establecer bases de datos comunes con los datos obtenidos tiene su fundamentación en la calidad que el IAM ha conseguido en sus IOIEIG. Prueba de ello es la escrupulosidad con la que elabora sus Informes. En este sentido cabe señalar que este Instituto utiliza la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género» en una doble vertiente: en un primer lugar la utiliza para establecer si la estructura de los IEIG se está realizando de acuerdo a las pautas que ésta señala; y en segundo lugar, utiliza esta Guía para la elaboración de sus propios IOIEIG.

Apoyándonos en esta idea y centrándonos en todos los IOIEIG emitidos por el IAM que poseemos, un total de 6 ya que como indicábamos anteriormente, los IEIG que realiza la Consejería para la Igualdad y el Bienestar Social, los elabora el propio IAM, con lo que no emite lógicamente, el pertinente IOIEIG, podemos realizar un análisis cualitativo sobre las Observaciones que ha venido realizando el IAM a los IEIG.

Solo 2 de los IOIEIG señalan estar de acuerdo con lo dispuesto en los IEIG a los que acompañan, en lo relativo al primer ítem que se señala en la Guía: «Pertinencia de Género».

Así mientras que el «Proyectos de Ley de la Administración de la Junta de Andalucía» el «Proyecto de Ley de Museos y Colecciones Museográficas de Andalucía» el «Proyecto de Ley del Patrimonio Histórico de

Andalucía» y el «Proyecto de Ley de protección del origen y la calidad de los vinos de Andalucía» establecen que la dimensión de género en estos proyectos no es pertinente, el IAM consideraba la pertinencia de género de los mismos:

«No compartimos la conclusión a la que se llega en el informe presentado [...] ya que tal y como ésta redactado puede tener un Impacto negativo en la igualdad, al estar regulando el control de un recurso económico (tal como se dice claramente en la exposición de motivos “soporte fundamental para la economía”) ante el que mujeres y hombres tienen posiciones desiguales, la no introducción de medidas compensatorias implicará una perpetuación o un agravamiento de esas desigualdades»¹¹⁵.

Hemos observado que en el 100% de los IOIEIG que analizamos, el IAM recomienda siempre:

1. Que se incorporen datos estadísticos desagregados por sexos que permitan llevar a cabo un análisis más completo de la situación de partida de mujeres y hombre ante la normativa a aplicar, de manera que solo usando Indicadores de Género podrá establecer una correcta imagen de la realidad social y podrá elaborarse un correcto IEIG.
2. Que se haga una revisión del lenguaje, para evitar el uso sexista del mismo.

Estas recomendaciones vienen siempre acompañadas de propuestas de mejora, señalando en cada uno de los casos posibles alternativas aplicables.

Quizás la pauta donde mejor quede reflejada la calidad que tienen estos Informes es la relativa a «¿Cómo pueden las políticas europeas contri-

¹¹⁵ Informe de Observación emitido por el IAM al Informe de Evaluación del Impacto de Género remitido por la Dirección General de Industrias y Promoción Agroalimentaria de la Consejería de Agricultura y pesca, sobre el Anteproyecto de Ley de protección del Origen y calidad de los vinos de Andalucía. 17 de abril de 2006.

buir a eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad (según lo establecido en los artículos 2 y 3 del Tratado de Amsterdam) en cuanto a las tasas de participación, la distribución de los recursos, las prestaciones, tareas y responsabilidades en la vida pública y privada, la consideración y la atención que se prestan al hombre y a la mujer, a las características masculinas y femeninas, en cuanto al comportamiento y las prioridades?»¹¹⁶.

El IAM ha realizado propuestas que contribuyen a la igualdad de oportunidades de mujeres y hombres a todos los IEIG que analizados en sus IOIEIG. Éstas van más allá de la mera señalización y denotan que se trata de propuestas razonadas y analizadas, ajustadas al texto normativo al que debieran ir aplicadas. Se desprende de los IOIEIG la cualificación del personal encargado de su elaboración, su formación en género y su compromiso profesional en la eliminación de las brechas de desigualdad existentes entre mujeres y hombres.

Las dos únicas propuestas de mejora que hacemos desde este trabajo de investigación para los IOIEIG giran en torno a dos cuestiones:

1. El cambio de la «Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género» como base de un nuevo itinerario para la elaboración de los Informes de Observación. Como ya hemos puesto de relieve consideramos que ésta se limita a esbozar unas pocas líneas acerca de cómo debieran elaborarse, pero resulta totalmente insuficiente para la labor en la que se esta aplicando.
2. La necesidad de establecer un sistema de seguimiento y una posterior evaluación que ponga de manifiesto la eficacia y la eficiencia reales de los propios Informes, y que analice si lo

¹¹⁶ COMUNIDADES EUROPEAS. TRATADO DE AMSTERDAM, de 2 de octubre de 1997. Documento en PDF que se incluye en el Anexo de este trabajo de investigación, con el núm. 7.2.1 normativa comunitaria, núm. 2, pág. 7.

dispuesto en ellos se ha traspasado al texto legal definitivo de la disposiciones normativas que se analizó.

Para terminar, no queríamos cerrar este capítulo dedicado al análisis de los Informes de Evolución de Impacto de Género elaborados tanto en los Ministerios como en las Consejerías según lo dispuesto en las leyes (Ley 30/2003 y Ley 18/2003) sin llamar la atención sobre la necesidad urgente del establecimiento de medidas legales que permitan comprobar cuantas y cuales de las observaciones propuestas, de las correcciones y/o de cualquier tipo de aportación que se hayan hecho a los distintas disposiciones normativas mediante los IEIG elaborados en Ministerios y Consejerías han sido plasmadas en el texto legal definitivo tras su aprobación.

Evidentemente esta petición se puede extrapolar a los Informes de Observaciones elaborados por el IAM según lo dispuesto en el Decreto 93/2004, que desarrolla lo establecido en los artículos 139 y 140 de la Ley 18/2003.

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

4. CONCLUSIONES

Desde que comenzamos el análisis legislativo y de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, expuesto a lo largo de la investigación concluimos que:

1. Tanto la Ley 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno, como la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban las medidas fiscales y administrativas respectivamente, son herramienta para la aplicación del principio de transversalidad. Son acciones positivas dentro de las políticas de igualdad; en ningún caso, sustitutas de las políticas de igualdad concretas.

Mientras que el texto íntegro de la Ley 30/2003 de 13 octubre, esta referida de manera exclusiva y específica a «medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno», la Ley 18/2003 de 29 de diciembre, aprueba un conjunto de medidas fiscales y administrativas, recogiendo únicamente medidas en materia de género en 2 de los 165 artículos que la componen.

2. En ninguna de las iniciativas parlamentarias que se presentaron, ni en los posteriores textos legislativos ya aprobados de la Ley 30/2003

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

y de la Ley 18/2003, quedó reflejado de manera expresa qué órgano que se encargaría de la elaboración y redacción de los IEIG.

No obstante, en el los diferentes debates que tuvieron lugar durante procedimiento legislativo ordinario de la Ley 30/2003, la solicitud más recurrente fue la emitida por el Grupo Socialista a través de la cual se proponía al Instituto de la Mujer como organismo elaborador de los IEIG, esta propuesta fue rechazada en todas las ocasiones.

3. No existe, hasta la fecha, ninguna disposición normativa que desarrolle la Ley 30/2003. Por el contrario la Ley 18/2003, sí cuenta con una disposición normativa que la desarrolla: el Decreto 93/2004, de 9 de marzo, por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno. Este Decreto establece qué organismo emitirá los IEIG que se lleven a cabo en cada Consejería, pero no dice nada de la autoría o elaboración del mismo.

A diferencia de los establecido en la Ley 30/2003, el Decreto 93/2004 establece un sistema de doble filtro para evitar la promulgación de leyes con efectos sexistas. El doble filtro consiste en un Informe de Observaciones emitido por el IAM, al texto de la disposición normativa que se trate y al IEIG que haya emitido la Consejería pertinente. De esta manera en la Comunidad Autónoma Andaluza los Proyectos de Ley que emite cada Consejería van acompañados de IEIG e IOIEIG, mientras que los IEIG que se emiten desde cada Ministerio sólo va acompañado de un IEIG.

4. Ni la Ley 30/2003, ni la Ley 18/2003, ni el Decreto 93/2003 prevén en su articulado mecanismos de seguimiento que permitan conocer cuáles de las propuestas de mejora formuladas en los IEIG ni en los IOIEIG son incluidas en el texto legislativo aprobado definitivamente.

Tampoco se han previsto de mecanismo que permitan evaluar la eficacia y la eficiencia reales de los propios IEIG e IOIEIG, y

que analice las disposiciones normativas no sólo en su formulación, sino y sobre todo, en su aplicación. Así, ninguno de los IEIG emitidos en virtud de estas dos leyes recogen estos extremos.

5. El acceso a la consulta de los IEIG tanto de los emitidos por los Ministerios como por las distintas Consejerías, al igual que pasa con los IOIEIG emitidos por el IAM, está muy restringido al público en general, incluso al personal investigador.
6. No existe una metodología común en la elaboración de los IEIG elaborados en virtud de lo dispuesto en la Ley 30/2003. La falta de homogeneidad en los IEIG emitidos por los distintos Ministerios se detecta en dos ámbitos: En el interno, los IEIG elaborados por un mismo Ministerio no responden a un mismo modelo; y el ámbito externo, comparativamente entre los IEIG elaborados por distintos Ministerios, tampoco responden a una estructura común.
7. Constatamos que aquellos de los IEIG emitidos desde los Ministerios que tienen alguna semejanza estructural entre sí es porque se están llevando a cabo disyuntiva y aleatoriamente según lo dispuesto en dos Guías: La «Guía de aplicación práctica para la elaboración de Informes de Impacto de Género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno» y la «Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género», de la Comisión Europea. La mayoría de los IEIG elaborados según lo establecido en la Ley 30/2003, denotan que las personas que elaboran estos IEIG no tienen formación específica en temas de género. Prueba de esto es el contenido de los Informes. Salvo en los IEIG que se emiten desde el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, que entre si tienen una similitud estructural.

Por el contenido de los IEIG, emitidos en los distintos Ministerios correspondientes, es imposible conocer la autoría de los mismos. En su mayoría aparecen sin firmar, y en ninguno de ellos

queda constancia de que alguna mujer haya participado en su elaboración o en su emisión.

8. Los IEIG emitidos desde la Consejerías, en virtud de lo dispuesto en la Ley 18/2003 para la Comunidad Autónoma Andaluza y los IOIEIG emitidos por el IAM están elaborados según la «Guía para la Evaluación del Impacto en Función del Género», de la Comisión Europea. Los IEIG elaborados por las Consejerías tienen más calidad que los elaborados por los respectivos Ministerios; al estar acompañados de los IOIEIG emitidos por el IAM garantiza un contenido más completo. A través de estos IOIEIG sí es posible conocer el órgano emisor. Al igual que en los IEIG de ámbito estatal, en los emitidos por las Consejerías, no se pone de manifiesto que las mujeres hayan participado en su elaboración.

Consideramos, que aunque se está dando cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 30/2003 a través de los IEIG, éstos no están siendo eficaces.

Tanto en la Ley 30/2003 y en la Ley 18/2003 no se valora *ex-post* los efectos que la normativa tiene en mujeres y hombres. Si no sirve para ayudar a la eliminación de las desigualdades entre mujeres y hombres, no se cumple con el objetivo último por el que se elaboró esta medida de acción positiva. Lejos de eso, su descuidada ejecución, no contribuye a cerrar, o disminuir, la brecha de desigualdad existente entre sexos.

Por el contrario, el conjunto de los Informes (IEIG e IOIEIG) elaborados en la Comunidad Autónoma Andaluza, que acompañan a la disposición normativa, sí cumplen con la función para lo que han sido elaborados.

Analizan si la aplicación de la futura disposición normativa tendrá repercusiones negativas en mujeres y hombres; estipulan las correcciones necesarias para que no se den estas discriminaciones negativas. Diferente es que estas medidas sean o no, después, incorporadas al texto legislativo definitivo.

La búsqueda de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres no puede traducirse en oportunismo político, ni tampoco consiste en aplicar parches jurídicos. La igualdad de oportunidades de mujeres y hombres debe ser un trabajo de unas y otros, en el día a día, fruto de una conciencia de género.

5. PROPUESTA DE LEGE FERENDAE

La propuesta de lege ferendae que aquí presentamos es la promulgación de una disposición normativa que desarrolle lo establecido en la Ley 30/2003, que regule la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elaborara el Gobierno.

Esta disposición normativa aprobaría las normas de desarrollo que habrían de regular la elaboración de dicho Informe. Tomando como punto de partida la estructura que presenta el Decreto 93/2004, de 9 de marzo, por el que se regula el informe de evaluación de impacto de género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno, señalamos qué aspectos deberían adicionarse a éste para poder desarrollar la Ley 30/2003. Así bien quedaría señalado:

1. Qué organismo, de carácter paritario, será el responsable de la autoría de los IEIG, no limitándose únicamente a señalar quien debe emitirlos, sino que prefijara una serie de criterios para tal fin. Será requisito indispensable la formación acreditada en materias de género. Al igual que pasa en la Comunidad Autónoma Andaluza, se instará para que el Instituto de la Mujer elabore IOIEIG, que completen a los IEIG que se elaboren en los distintos Ministerios.

2. Cuál será el momento y desarrollo exactos, de la elaboración de estos IEIG. Éste deberá ser inmediato y simultáneo a la presentación de la iniciativa parlamentaria.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza

3. Con respecto a la forma, se utilizará la «Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Evaluación de Impacto de Género de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003», sometida a revisión, sin poder omitirse ninguna de las pautas que en ella se establezcan. Se busca así una homogeneidad a la hora de elaborar informes en tres ámbitos, en primer lugar, en el ámbito interno, en la elaboración de los IEIG dentro de un mismo Ministerio; en segundo lugar en el ámbito externo, tratando de establecer unas pautas comunes en la redacción de los IEIG elaborados en los distintos Ministerios; y en tercer lugar, tratando de lograr una similitud tanto de forma como de fondo en todos los IEIG que se hagan en todo el Estado Español

4. Se establecerán mecanismos de seguimiento y una posterior evaluación en todos los IEIG y en los IOIEIG, que pongan de manifiesto la eficacia y la eficiencia reales de los propios Informes, y que analice las disposiciones normativas no sólo en su formulación sino, y sobre todo, en su aplicación.

5. Todas las correcciones, recomendaciones y propuestas de mejora que se desprendan de estos IEIG e IOIEIG serán llevadas al texto definitivo que debe aprobarse, y tendrán carácter vinculante. De Igual manera se establecerán Auditorías tanto internas de los propios Ministerios como externas a estas, que comprueben el resultado de todo lo expuesto.

En definitiva, se trata de elaborar una disposición normativa que desarrolle la Ley 30/2003, y mejore los resultados de su aplicación para que, de una forma efectiva se pueda contribuir con ella a la consecución de una igualdad real y de oportunidades de mujeres y hombres.

6. BIBLIOGRAFÍA Y OTROS RECURSOS

6.1. LIBROS

BENGOCHEA BARTOLOMÉ, Mercedes; CALERO VAQUERA, María Luisa: *Sexismo y redacción periodística*. Editada por la Dirección General de la Mujer e Igualdad de Oportunidades, Valladolid 2003.

GAGO, Cándida: *Atlas de las mujeres en el desarrollo del mundo*, Madrid, 2006, pág. 22.

KUHN, THOMAS S.: *La estructura...*, op. cit., pág. 215.

SAU, Victoria: *Diccionario Ideológico Feminista*, volumen II, Barcelona, 2001.

6.2. ARTÍCULOS DE REVISTAS

AAVV, «El Impacto de Género: una medida pionera para alcanzar la igualdad», *Meridiam*, núm. 37, tercer trimestre 2005.

AVILÉS, María Antonia: «Comentario a la Directiva 2004/113/CE», *Aequalitas*, núm. 17, 2005.

BALAGUER CALLEJÓN, María Luisa: «Ley 30/2003, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones que elabore el gobierno». *Artículo 14. Una perspectiva de género. Boletín de Información y Análisis Jurídico*, núm. 14, diciembre de 2003, págs. 21-23.

BALAGUER CALLEJÓN, María Luisa: «Comentario A la Ley Andaluza 18/2003, de medidas fiscales y al Decreto 93/2004 de la Junta de Andalucía, de impacto

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

de género. Avance a la paridad». *Artículo 14. una perspectiva de género. Boletín de Información y Análisis Jurídico*, núm. 15, mayo de 2004, pág. 15.

BALAGUER CALLEJÓN, M.^a Luisa: «La transversalidad y la violencia de género», *Artículo 14. Una perspectiva de género. Boletín de información y análisis jurídico*, núm. 18, mayo 2005.

BURÍN, Mabel: «Cuando la diferencia es desigualdad: el techo de cristal (glass ceiling) para el género femenino en las instituciones psicoanalíticas». *États généraux de la psychanalyse. Revista electrónica*. 2006, <http://www.etatsgeneraux-psychanalyse.net>.

CABELLO FERNÁNDEZ, María Dolores: «Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma Andaluza». *Artículo 14. «Una Perspectiva de Género, Boletín de Información y Análisis Jurídico»*, núm. 23 diciembre de 2006, págs. 18 y 19.

DE VILLOTA, Paloma: «Sobre el coste que pagan las mujeres por su dedicación al cuidado», *Aequalitas*, núm. 17, 2005.

GARCÍA-ESCUDERO MARQUEZ, Piedad: «Consideraciones sobre el procedimiento legislativo ordinario en las Cortes Generales», *IUSTEL RGDC*, núm. 2, octubre 2006.

LLEDÓ CUNILL, Eulalia: «El género, el sexo, la violencia y el habla en el diccionario de la Lengua Española». *Meridiam*, tercer trimestre 2005.

MARÍN BRACHO, Elena: Asesora del Gabinete de Dirección y Representante del IAM en la Comisión de Presupuestos de género de la Junta de Andalucía. «XVI Taller de Política Feminista: Participación de las mujeres en la políticas de igualdad hoy. Instrumentos de mainstreaming: Presupuestos con perspectiva de género». Ed. Forum de Políticas Feministas. Madrid. 2006 págs. 65 a 76.

MARTÍNEZ CASTELL, María Ángeles: «El hallazgo del concepto de género». *La Vanguardia* del 13 de agosto de 2006.

REY MARTÍNEZ, Fernando: «Comentario a los informes del Consejo de Estado sobre el impacto por razón de género», *Teoría y realidad constitucional*, núm. 14, 2.º semestre 2004.

SANCHÍS VIDAL, AMELIA: «El uso sexista del lenguaje», *Rev. Derechos y Obligaciones*, núm. 7, 1999.

6.3. OTROS DOCUMENTOS

ANNAN, Kofi. Secretario General de las Naciones Unidas. Período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, «Igualdad entre los géneros, desarrollo y paz en el siglo XXI», Nueva York, 5 a 9 de junio de 2000.

ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS: «Informe del Comité Especial Plenario del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la (Beijing + 5)», Nueva York, de 5 a 9 de junio de 2000. (Documentos Oficiales 2000. Vigésimo tercer período extraordinario de sesiones. Suplemento N.º 3 (A/S-23/10/Rev. 1)).

ASAMBLEA GENERAL DE NACIONES UNIDAS: Plataforma de Acción de Beijing, de 4 a 15 de septiembre de 1995.

COMISIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO EN LOS PRESUPUESTOS: *Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2006*, Junta de Andalucía, Consejería de Economía y Hacienda, Sevilla.

COMISIÓN EUROPEA: Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género.

COMISIÓN EUROPEA: DIRECCIÓN GENERAL DE EMPLEO, RELACIONES LABORALES Y ASUNTOS SOCIALES: *Cien palabras para la Igualdad-Glosario de términos relativos a la Igualdad entre Mujeres y Hombre*, 1998.

CONFERENCIA DE MINISTROS DEL CONSEJO DE EUROPA: «La igualdad de género como parte integral de los derechos humanos en las sociedades democráticas», Estocolmo, 8 de junio de 2006, pág. 3.

CONSEJO CONSULTIVO DE ANDALUCÍA. Dictamen núm. 049/2006 de 15 de febrero de 2006. Núm. Marginal I. 4. Cuestión Anteproyecto de Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Ponencia: María Luisa Balaquer Callejón.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

DELGADO GODOY, Flor; GARCÍA COMAS, Cristina, y SOLETO ÁVILA, Marisa: Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003. Editado por el Instituto de la Mujer, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Madrid, 2005.

PUJOL ALGAS, Carmen: XVIII Congreso Estatal de Mujeres Abogadas, «Estudio del Impacto de Género en la Leyes», Almería, 11, 12 y 13 de noviembre de 2005.

SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER. AGENCIA CANADIENSE DE DESARROLLO INTERNACIONAL: ¿Por qué y cómo utilizar indicadores de género? Canadá, 1996.

Instrucción de 16 de marzo de 2005, de la COMISIÓN GENERAL DE VICE-CONSEJEROS para evitar un uso sexista del lenguaje en las disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía.

6.4. URLs

Decisión del Consejo de 20 de diciembre de 2000, por la que se establece un programa de acción comunitaria sobre la estrategia a seguir en materia de igualdad entre hombres y mujeres (2001-2005): <http://portal.aragob.es/pls/portal30/docs/FOLDER/IAM/TEMAS/POLITIGUAL/IGUALDAD.PDF>.

ONGD «Mujeres en Zona de Conflicto»: <http://www.mzc.es>.

Reglamento del Parlamento Andaluz: <http://www.parlamentodeandalucia.es/opencms/export/portal-web-parlamento/composicionyfuncionamiento/normativainterna/reglamento.htm>.

Comisión Europea. Guía para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género: http://ec.europa.eu/employment_social/gender_equality/docs/gender/gender_es.pdf.

LIKADI S.L.: <http://www.likadi.com>.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo: <http://www.undp.org/spanish/>.

7. ANEXOS

7.1. CUADROS FORMATIVOS

7.1.1. Iniciativas Parlamentarias VIII Legislatura del Gobierno Español

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS VIII LEGISLATURA

121/000001/0000

-REGISTRO-

Nº: 6340

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.

-SIGNATURA-

P-1-13558-0

P-2-3/04-0 (29/12/2004)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000002/0000

-REGISTRO-

Nº: 7647

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género.

-SIGNATURA-

P-1-13239-0

P-1-13240-0

P-1-13241-0

P-1-13242-0

P-1-13243-1

P-2-1/04-0 ORGANICA (28/12/2004)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Memoria Memoria Económica

121/000003/0000

-REGISTRO-

Nº: 6339-0

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional (procedente del Real Decreto-Ley 2/2004, de 18 de junio).

-SIGNATURA-

P-1-13358-0

P-1-13359-1

P-2-11/05-0 (22/06/2005)

P-2-4/05-0 (22/04/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000004/0000

-REGISTRO-

Nº: 13654

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 3/1980, de 22 de abril, del Consejo de Estado.

-SIGNATURA-

P-1-13468-1

P-2-3/04-0 ORGANICA (28/12/2004)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS	VIII LEGISLATURA
121/000005/0000	-REGISTRO-
Nº: 15624	-OBJETO-
Proyecto de Ley sobre saneamiento y liquidación de las entidades de crédito.	-SIGNATURA-
P-1-13477-6	
P-2-6/05-0 (22/04/2005)	
	-ANTECEDENTES-
Consejo de Estado, Dictamen Memoria	

121/000006/0000	-REGISTRO-
Nº: 15625	-OBJETO-
Proyecto de Ley de supervisión de los conglomerados financieros y por la que se modifican otras leyes del sector financiero.	-SIGNATURA-
P-1-13479-0	
P-2-5/05-0 (22/04/2005)	
	-ANTECEDENTES-
Consejo de Estado, Dictamen Memoria	

121/000007/0000	-REGISTRO-
Nº: 16197	-OBJETO-
Proyecto de Ley de horarios comerciales.	-SIGNATURA-
P-1-13559-1	
P-2-1/04-0 (21/12/2004)	
	-ANTECEDENTES-
Consejo de Consumidores y Usuarios, Informe Memoria Memoria Económica	

121/000008/0000	-REGISTRO-
Nº: 16196-0	-OBJETO-
Proyecto de Ley por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (procedente del Real Decreto-Ley 5/2004, de 27 de agosto)	-SIGNATURA-
P-1-13361-0	
P-2-1/05-0 (09/03/2005)	
	-ANTECEDENTES-
Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social Memoria Memoria Económica	

121/000009/0000	-REGISTRO-
Nº: 20707	-OBJETO-
Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2005.	-SIGNATURA-
L-6-A-3041-0	
L-6-A-3042-0	
L-6-A-3043-0	
L-6-A-3044-0	

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

L-6-A-3045-0
L-6-A-3046-0
L-6-A-3047-0
L-6-A-3048-0
L-6-A-3049-0
L-6-A-3050-0
L-6-A-3051-0
L-6-A-3052-0
L-6-A-3053-0
L-6-A-3054-0
L-6-A-3055-0
L-6-A-3056-0
L-6-A-3057-0
L-6-A-3058-0
L-6-A-3059-0
L-6-A-3060-0
L-6-A-3061-0
L-6-A-3062-0
L-6-A-3063-0
L-6-A-3064-0
L-6-A-3065-0
L-6-A-3066-0
L-6-A-3067-0
L-6-A-3068-0
L-6-A-3069-0
L-6-A-3070-0
P-1-13730-0
P-1-13731-0
P-1-13732-0
P-1-13733-0
P-1-13734-0
P-1-13735-0
P-1-13736-0
P-1-13737-0
P-1-13738-0
P-1-13739-0
P-1-13740-0
P-1-13741-0
P-1-13742-0
P-1-13743-0
P-2-2/04-0 (27/12/2004)

121/000010/0000

-REGISTRO-

Nº: 18699-0

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por los incendios e inundaciones acaecidos en las Comunidades Autónomas de Aragón, Cataluña, Andalucía, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra y Comunidad Valenciana (procedente del Real Decreto-Ley 6/2004, de 17 de septiembre).

-SIGNATURA-

P-1-13465-1

P-2-2/05-0 (15/03/2005)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género

121/000011/0000

-REGISTRO-

Nº: 22895

-OBJETO-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

Proyecto de Ley de modificación de tasas y de beneficios fiscales de acontecimientos de excepcional interés público.

-SIGNATURA-

P-1-13478-0

P-2-4/04-0 (29/12/2004)

-ANTECEDENTES-

Memoria Económica

121/000012/0000

-REGISTRO-

Nº: 24327

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

-SIGNATURA-

P-1-13370-14

121/000013/0000

-REGISTRO-

Nº: 26710

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se regula el permiso y la licencia de conducción por puntos y se modifica el texto articulado de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial.

-SIGNATURA-

P-1-13465-2

P-1-13466-0

P-2-17/05-0 (19/07/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo Superior de Tráfico y Seguridad de la Circulación Vial, Acta Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000014/0000

-REGISTRO-

Nº: 27616

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios Oficiales de Psicólogos.

-SIGNATURA-

P-1-13493-53

P-2-7/05-0 (13/05/2005)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000015/0000

-REGISTRO-

Nº: 30191

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 1/1996, de 10 de enero, de asistencia jurídica gratuita, para regular las especialidades de los litigios transfronterizos civiles y mercantiles en la Unión Europea.

-SIGNATURA-

P-1-13371-1

P-2-16/05-0 (18/07/2005)

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

121/000016/0000

-REGISTRO-

Nº: 31490

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifican el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio.

-SIGNATURA-

P-1-13372-0

P-2-15/05-0 (08/07/2005)

121/000017/0000

-REGISTRO-

Nº: 31491

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

-SIGNATURA-

P-2-2/04-0 ORGANICA (28/12/2004)

121/000018/0000

-REGISTRO-

Nº: 36408

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio.

-SIGNATURA-

P-1-13373-2

P-2-13/05-0 (01/07/2005)

121/000019/0000

-REGISTRO-

Nº: 37997

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre la sociedad anónima europea domiciliada en España.

-SIGNATURA-

P-1-13455-1

P-2-19/05-0 (14/11/2005)

P-2-38/06-0 (07/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000020/0000

-REGISTRO-

Nº: 37998

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se reconoce una prestación económica a los ciudadanos de origen español desplazados al extranjero, durante su minoría de edad, como consecuencia de la Guerra Civil, y que desarrollaron la mayor parte de su vida fuera del territorio nacional.

-SIGNATURA-

P-2-3/05-0 (18/03/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

121/000021/0000

-REGISTRO-

Nº: 40583

-OBJETO-

Proyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la televisión digital terrestre, de liberalización de la televisión por cable y de fomento del pluralismo.

-SIGNATURA-

P-1-13729-0

P-2-10/05-0 (14/06/2005)

-ANTECEDENTES-

Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, Informe Memoria Memoria Económica

121/000022/0000

-REGISTRO-

Nº: 40584

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre las cláusulas de los convenios colectivos referidas al cumplimiento de la edad ordinaria de jubilación.

-SIGNATURA-

P-1-13247-14

P-2-14/05-0 (01/07/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social Memoria Memoria Económica Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Informe

121/000023/0000

-REGISTRO-

Nº: 40585

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas comunitarias en materia de fiscalidad de productos energéticos y electricidad y del régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros diferentes y se regula el régimen fiscal de las aportaciones transfronterizas a fondos de pensiones en el ámbito de la Unión Europea.

-SIGNATURA-

P-1-13488-0

P-2-22/05-0 (18/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000024/0000

-REGISTRO-

Nº: 42024

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se deroga la Ley 23/1986, de 24 de diciembre, por la que se establecen las bases del régimen jurídico de las Cámaras Agrarias.

-SIGNATURA-

P-2-18/05-0 (30/09/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

121/000025/0000

-REGISTRO-

Nº: 46429

-OBJETO-

Proyecto de Ley de regulación de los conflictos de intereses de los miembros del Gobierno y de los altos cargos de la Administración General del Estado.

-SIGNATURA-

P-2-5/06-0 (10/04/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Económica

121/000026/0000

-REGISTRO-

Nº: 47514

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, en materia de delitos de riesgo provocados por explosivos.

-SIGNATURA-

P-1-13455-2

P-2-4/05-0 ORGANICA (10/10/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Económica

121/000027/0000

-REGISTRO-

Nº: 49171

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reformas para el impulso a la productividad.

-SIGNATURA-

P-1-13489-0

P-1-13490-0

P-2-24/05-0 (18/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000028/0000

-REGISTRO-

Nº: 49172

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reformas en materia tributaria para el impulso a la productividad.

-SIGNATURA-

P-1-13491-0

P-2-23/05-0 (18/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000029/0000

-REGISTRO-

Nº: 49173

-OBJETO-

Proyecto de Ley reguladora de las entidades de capital-riesgo y sus sociedades gestoras.

-SIGNATURA-

P-1-13492-0

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

P-2-25/05-0 (24/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000030/0000

-REGISTRO-

Nº: 49174

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos.

-SIGNATURA-

P-2-26/05-0 (30/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social Memoria Memoria Económica Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Informe

121/000031/0000

-REGISTRO-

Nº: 49406

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de la Defensa Nacional.

-SIGNATURA-

P-1-13770-21

P-2-5/05-0 ORGANICA (17/11/2005)

-ANTECEDENTES-

[Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000032/0000

-REGISTRO-

Nº: 51457

-OBJETO-

Proyecto de Ley de adaptación de la legislación española al régimen de actividades transfronterizas regulado en la Directiva 2003/41/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de junio de 2003, relativa a las actividades y supervisión de los fondos de pensiones de empleo.

-SIGNATURA-

P-1-13848-3

P-2-11/06-0 (16/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000033/0000

-REGISTRO-

Nº: 53087

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, firmado en Roma el 29 de octubre de 2004.

-SIGNATURA-

P-1-13451-5

P-1-13505-0

P-2-1/05-0 ORGANICA (20/05/2005)

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

121/000034/0000

-REGISTRO-

Nº: 55032

-OBJETO-

Proyecto de Ley de publicidad y comunicación institucional.

-SIGNATURA-

P-1-13469-1

P-2-29/05-0 (29/12/2005)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Económica

121/000035/0000

-REGISTRO-

Nº: 55033

-OBJETO-

Proyecto de Ley de restitución a la Generalidad de Cataluña de los documentos incautados con motivo de la Guerra Civil custodiados en el Archivo General de la Guerra Civil Española y de creación del Centro Documental de la Memoria Histórica.

-SIGNATURA-

P-1-13629-0

P-2-21/05-0 (17/11/2005)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000036/0000

-REGISTRO-

Nº: 56733

-OBJETO-

Proyecto de Ley de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco.

-SIGNATURA-

P-1-13504-10

P-1-13504-11

P-1-13504-12

P-1-13504-13

P-1-13504-14

P-1-13504-15

P-1-13504-16

P-1-13504-17

P-1-13504-18

P-1-13504-19

P-1-13504-20

P-1-13504-21

P-1-13504-22

P-1-13504-23

P-1-13520-2

P-1-13521-1

P-2-28/05-0 (26/12/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000037/0000

-REGISTRO-

Nº: 58299

-OBJETO-

Proyecto de Ley de tropa y marinería.

-SIGNATURA-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

P-1-13771-0

P-2-8/06-0 (24/04/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000038/0000

-REGISTRO-

Nº: 58865

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.

-SIGNATURA-

P-2-9/06-0 (28/04/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria

121/000039/0000

-REGISTRO-

Nº: 58866

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre técnicas de reproducción humana asistida.

-SIGNATURA-

P-1-13522-0

P-2-14/06-0 (26/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000040/0000

-REGISTRO-

Nº: 60473

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se regula el estatuto del miembro nacional de Eurojust y las relaciones con este órgano de la Unión Europea.

-SIGNATURA-

P-2-16/06-0 (26/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000041/0000

-REGISTRO-

Nº: 69780

-OBJETO-

Proyecto de Ley de semillas y plantas de vivero y de recursos fitogenéticos.

-SIGNATURA-

P-2-30/06-0 (26/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000042/0000

-REGISTRO-

Nº: 77347

-OBJETO-

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

Proyecto de Ley de Agencias Estatales para la mejora de los servicios públicos.

-SIGNATURA-

P-2-28/06-0 (18/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Económica

121/000043/0000

-REGISTRO-

Nº: 77876

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de Educación.

-SIGNATURA-

P-1-13494-0

P-1-13495-0

P-1-13496-0

P-1-13497-0

P-1-13498-0

P-1-13500-0

P-1-13501-0

P-1-13502-0

P-2-2/06-0 ORGANICA (03/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Escolar del Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Económica

121/000044/0000

-REGISTRO-

Nº: 77877

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de Propiedad Intelectual, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril.

-SIGNATURA-

P-1-13630-15

P-1-13630-16

P-1-13630-17

P-1-13630-18

P-1-13630-19

P-1-13630-20

P-1-13630-21

P-1-13630-22

P-1-13630-23

P-1-13630-24

P-1-13630-25

P-1-13630-26

P-1-13630-27

P-1-13630-28

P-1-13630-29

P-1-13630-30

P-1-13630-31

P-1-13630-32

P-1-13630-33

P-1-13630-34

P-1-13630-35

P-1-13631-0

P-1-13632-1

P-2-23/06-0 (07/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Dictamen Memoria Económica

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

121/000045/0000

-REGISTRO-

Nº: 77878

-OBJETO-

Proyecto de Ley de mediación de seguros y reaseguros privados.

-SIGNATURA-

P-1-13853-0

P-1-13854-0

P-2-26/06-0 (17/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000046/0000

-REGISTRO-

Nº: 79029

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reforma de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, General de Estabilidad Presupuestaria.

-SIGNATURA-

P-1-13850-1

P-2-15/06-0 (26/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000047/0000

-REGISTRO-

Nº: 79030

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de reforma de la Ley Orgánica 5/2001, de 13 de diciembre, complementaria de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria.

-SIGNATURA-

P-1-13849-3

P-2-3/06-0 ORGANICA (26/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Memoria Memoria Económica

121/000048/0000

-REGISTRO-

Nº: 79031

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de Sociedades Anónimas, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1564/1989, de 22 de diciembre.

-SIGNATURA-

P-1-13848-2

P-2-7/06-0 (24/04/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000049/0000

-REGISTRO-

Nº: 79032

-OBJETO-

Proyecto de Ley de adaptación del régimen de las entidades navieras en función del

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

tonelaje a las nuevas directrices comunitarias sobre ayudas de Estado al transporte marítimo y de modificación del régimen económico y fiscal de Canarias

-SIGNATURA-

P-1-13847-2

P-2-4/06-0 (29/03/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Memoria Memoria Económica

121/000050/0000

-REGISTRO-

Nº: 79033

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se regula el régimen especial del Municipio de Barcelona.

-SIGNATURA-

P-2-1/06-0 (13/03/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000051/0000

-REGISTRO-

Nº: 79034

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes.

-SIGNATURA-

P-2-10/06-0 (28/04/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Memoria Memoria Económica

121/000052/0000

-REGISTRO-

Nº: 79035

-OBJETO-

Proyecto de Ley de la radio y la televisión de titularidad estatal.

-SIGNATURA-

P-2-17/06-0 (05/06/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000053/0000

-REGISTRO-

Nº: 87304

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2006.

-SIGNATURA-

L-6-A-3094-0

L-6-A-3095-0

L-6-A-3096-0

L-6-A-3097-0

L-6-A-3098-0

L-6-A-3099-0

L-6-A-3100-0

L-6-A-3101-0

L-6-A-3102-0

L-6-A-3103-0

L-6-A-3104-0

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

L-6-A-3105-0
L-6-A-3106-0
L-6-A-3107-0
L-6-A-3108-0
L-6-A-3109-0
L-6-A-3110-0
L-6-A-3111-0
L-6-A-3112-0
L-6-A-3113-0
P-1-13615-0
P-1-13616-0
P-1-13617-0
P-1-13618-1
P-1-13618-2
P-1-13618-3
P-1-13618-4
P-1-13618-5
P-1-13618-6
P-1-13718-14
P-1-13718-15
P-1-13718-16
P-1-13718-17
P-1-13718-18
P-1-13718-19
P-1-13718-20
P-1-13718-21
P-1-13749-0
P-2-30/05-0 (29/12/2005)

121/000054/0000

-REGISTRO-

Nº: 89045

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 9/1987, de 12 de junio, de órganos de representación, determinación de las condiciones de trabajo y participación del personal al servicio de las Administraciones Públicas.

-SIGNATURA-

P-2-21/06-0 (20/06/2006)

121/000055/0000

-REGISTRO-

Nº: 91748

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Adhesión a la Unión Europea de la República de Bulgaria y de la República de Rumanía.

-SIGNATURA-

P-2-6/05-0 ORGANICA (22/12/2005)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica Texto del Tratado de Adhesión

121/000056/0000

-REGISTRO-

Nº: 91749

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios de Ópticos-Optometristas.

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

-SIGNATURA-

P-1-13520-1

P-2-2/06-0 (23/03/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000057/0000

-REGISTRO-

Nº: 93878

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se amplían los medios de tutela de los derechos de propiedad intelectual e industrial y se establecen normas procesales para facilitar la aplicación de diversos reglamentos comunitarios.

-SIGNATURA-

P-2-19/06-0 (05/06/2006)

121/000058/0000

-REGISTRO-

Nº: 94712

-OBJETO-

Proyecto de Ley por el que se modifica el texto refundido del Estatuto Legal del Consorcio de Compensación de Seguros, aprobado por el Real Decreto Legislativo 7/2004, de 29 de octubre, y la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores.

-SIGNATURA-

P-1-13849-1

P-2-12/06-0 (16/05/2006)

-ANTECEDENTES-

[Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000059/0000

-REGISTRO-

Nº: 97288

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre implicación de los trabajadores en las sociedades anónimas y cooperativas europeas.

-SIGNATURA-

P-2-31/06-0 (18/10/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000060/0000

-REGISTRO-

Nº: 98474

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

-ANTECEDENTES-

Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

121/000061/0000

-REGISTRO-

Nº: 98473

-OBJETO-

Proyecto de Ley para la eficacia en la Unión Europea de las resoluciones de embargo y de aseguramiento de pruebas en procedimientos penales.

-SIGNATURA-

P-2-18/06-0 (05/06/2006)

121/000062/0000

-REGISTRO-

Nº: 98475

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica complementaria de la Ley para la eficacia en la Unión Europea de las resoluciones de embargo y de aseguramiento de pruebas en procedimientos penales, por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

-SIGNATURA-

P-2-5/06-0 ORGANICA (05/06/2006)

121/000063/0000

-REGISTRO-

Nº: 99869

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el régimen fiscal de las reorganizaciones empresariales y del sistema portuario, y se aprueban medidas tributarias para la financiación sanitaria y para el sector del transporte por carretera.

-SIGNATURA-

P-1-13852-6

P-2-25/06-0 (17/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000064/0000

-REGISTRO-

Nº: 99870

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se deroga el régimen de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas establecido por la Ley 5/1995, de 23 de marzo y sus disposiciones de desarrollo y ejecución.

-SIGNATURA-

P-1-13849-2

P-2-13/06-0 (26/05/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000065/0000

-REGISTRO-

Nº: 100716

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de modificación de las Leyes Orgánicas 13/1985, de 9 de diciembre, del Código Penal Militar y 8/1998, de 2 de diciembre, de Régimen Disciplinario de las Fuerzas Armadas.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000066/0000

-REGISTRO-

Nº: 101180

-OBJETO-

Proyecto de Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios.

-SIGNATURA-

P-2-29/06-0 (26/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000067/0000

-REGISTRO-

Nº: 101181

-OBJETO-

Proyecto de Ley de modificación de la Ley 5/1996, de 10 de enero, de creación de entidades de derecho público.

-SIGNATURA-

P-1-13850-2

P-2-20/06-0 (05/06/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000068/0000

-REGISTRO-

Nº: 102295

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE).

-SIGNATURA-

P-2-27/06-0 (18/07/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000069/0000

-REGISTRO-

Nº: 103269

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se adapta la legislación procesal a la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, se reforma el recurso de casación y se generaliza la doble instancia penal.

-ANTECEDENTES-

Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000070/0000

-REGISTRO-

Nº: 103433

-OBJETO-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

Proyecto de Ley sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales.

-SIGNATURA-

P-2-34/06-0 (30/10/2006)

-ANTECEDENTES-

Conferencia Rectores de Universidades Españolas, Informe Consejo de Abogacía Española, Informe Consejo de Coordinación Universitaria, Informe Consejo General de Procuradores de España, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000071/0000

-REGISTRO-

Nº: 103434

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de modificación de la Ley 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, en materia de justicia de proximidad y Consejos de Justicia.

-ANTECEDENTES-

Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000072/0000

-REGISTRO-

Nº: 103584

-OBJETO-

Proyecto de Ley de capitalidad y de régimen especial de Madrid.

-SIGNATURA-

P-2-22/06-0 (04/07/2006)

121/000073/0000

-REGISTRO-

Nº: 104674

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se reconoce y regula la lengua de signos española y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000074/0000

-REGISTRO-

Nº: 104675

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se establece el régimen de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000075/0000

-REGISTRO-

Nº: 104820

-OBJETO-

Proyecto de Ley del Estatuto de la ciudadanía española en el exterior.

-SIGNATURA-

Beatriz
Collantes Sánchez

Amelia
Sanchis Vidal

P-2-40/06-0 (14/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000076/0000

-REGISTRO-

Nº: 104868

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores.

-SIGNATURA-

P-2-8/06-0 ORGANICA (04/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000077/0000

-REGISTRO-

Nº: 106633

-OBJETO-

Proyecto de Ley de sociedades profesionales.

-SIGNATURA-

P-2-2/07-0 (15/03/2007)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000078/0000

-REGISTRO-

Nº: 112077

-OBJETO-

Proyecto de Ley de modificación de la Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de régimen económico y de prestación de servicios en los puertos de interés general.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000079/0000

-REGISTRO-

Nº: 112078

-OBJETO-

Proyecto de Ley de cesión del Castillo de Montjuic.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000080/0000

-REGISTRO-

Nº: 115639

-OBJETO-

Proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las Leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio.

-SIGNATURA-

P-1-13860-0

P-1-13861-0

P-1-13862-0

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

P-1-13863-0
P-1-13864-0
P-1-13865-0
P-2-35/06-0 (28/11/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000081/0000

-REGISTRO-

Nº: 115939

-OBJETO-

Proyecto de Ley de medidas para la prevención del fraude fiscal.

-SIGNATURA-

P-1-13858-0
P-1-13859-0
P-2-36/06-0 (29/11/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000082/0000

-REGISTRO-

Nº: 116925

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica de protección de la salud y de lucha contra el dopaje en el deporte.

-SIGNATURA-

P-2-7/06-0 ORGANICA (21/11/2006)

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000083/0000

-REGISTRO-

Nº: 118452

-OBJETO-

Proyecto de Ley de mejora de la protección de los consumidores y usuarios.

-SIGNATURA-

P-2-44/06-0 (29/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Consejo Asesor de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, Certificado Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000084/0000

-REGISTRO-

Nº: 123852

-OBJETO-

Proyecto de Ley de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia.

-SIGNATURA-

P-2-39/06-0 (14/12/2006)

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000085/0000

-REGISTRO-

Nº: 125149

-OBJETO-

Proyecto de Ley de transparencia de las relaciones financieras entre las Administraciones Públicas y las empresas públicas, y de transparencia financiera de determinadas empresas.

-SIGNATURA-

P-2-4/07-0 (03/04/2007)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000086/0000

-REGISTRO-

Nº: 125150

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reforma y adaptación de la legislación mercantil en materia contable para su armonización internacional con base en la normativa de la Unión Europea.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000087/0000

-REGISTRO-

Nº: 128347

-OBJETO-

Proyecto de Ley de la Red de Parques Nacionales.

-SIGNATURA-

P-2-5/07-0 (03/04/2007)

-ANTECEDENTES-

Conferencia Sectorial de Medio Ambiente, Certificación Consejo Asesor de Medio Ambiente, Certificación Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000088/0000

-REGISTRO-

Nº: 128348

-OBJETO-

Proyecto de Ley de declaración del Parque Nacional de Monfragüe.

-SIGNATURA-

P-2-1/07-0 (02/03/2007)

-ANTECEDENTES-

Consejo de la Red de Parques Nacionales, Certificación Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000089/0000

-REGISTRO-

Nº: 132561

-OBJETO-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

Proyecto de Ley reguladora de la rectificación registral de la mención relativa al sexo de las personas.

-SIGNATURA-

P-2-3/07-0 (15/03/2007)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000090/0000

-REGISTRO-

Nº: 136758

-OBJETO-

Proyecto de Ley de creación del Consejo General de Colegios Oficiales de Educadoras y Educadores Sociales.

-SIGNATURA-

P-2-41/06-0 (26/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000091/0000

-REGISTRO-

Nº: 135517-0

-OBJETO-

Proyecto de Ley para la mejora del crecimiento y del empleo (procedente del Real Decreto-Ley 5/2006, de 9 de junio).

-SIGNATURA-

P-2-43/06-0 (29/12/2006)

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000092/0000

-REGISTRO-

Nº: 140605

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

-SIGNATURA-

P-2-3/07-0 ORGANICA (22/03/2007)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo General del Poder Judicial, Informe Fiscalía General del Estado, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000093/0000

-REGISTRO-

Nº: 140606

-OBJETO-

Proyecto de Ley contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000094/0000

-REGISTRO-

Nº: 141694

-OBJETO-

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Proyecto de Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.

-SIGNATURA-

P-2-7107-0 (12/04/2007)

-ANTECEDENTES-

Comisión para el Estudio y Preparación del Estatuto, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000095/0000

-REGISTRO-

Nº: 142507

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Contratos del Sector Público.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000096/0000

-REGISTRO-

Nº: 142508

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Suelo.

-ANTECEDENTES-

Comisión Nacional de la Administración Local, Informe Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000097/0000

-REGISTRO-

Nº: 143114

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre comercialización a distancia de servicios financieros destinados a los consumidores.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Consumidores y Usuarios, Informe Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000098/0000

-REGISTRO-

Nº: 143370

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre concurrencia y prelación de créditos en caso de ejecuciones singulares.

-ANTECEDENTES-

Asociación Española de la Banca, Informe Asociación Hipotecaria Española, Informe Asociación Nacional de Establecimientos Financieros de Crédito, Informe Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España, Informe Confederación Española de Cajas de Ahorros, Informe Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo General del Notariado de España, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000099/0000

-REGISTRO-

Nº: 143474

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la Guerra Civil y la Dictadura.

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

-ANTECEDENTES-

[Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000100/0000

-REGISTRO-

Nº: 143985

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Defensa de la Competencia.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Consumidores y Usuarios, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica Tribunal de Defensa de la Competencia, Informe

121/000101/0000

-REGISTRO-

Nº: 143986

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.

-SIGNATURA-

P-2-4107-0 (12/04/2007)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000102/0000

-REGISTRO-

Nº: 143987

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, con el fin de adaptarla a lo dispuesto en la Directiva 2003/55/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2003, sobre normas comunes para el mercado interior del gas natural.

-ANTECEDENTES-

Comisión Nacional de Energía, Informe y, en su caso, votos particulares Consejo de Estado, Dictamen [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000103/0000

-REGISTRO-

Nº: 143988

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del sector eléctrico, para adaptarla a lo dispuesto en la Directiva 2003/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2003, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad.

-ANTECEDENTES-

Comisión Nacional de Energía, Informe y, en su caso, votos particulares Consejo de Estado, Dictamen [Informe] sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000104/0000

-REGISTRO-

Nº: 145257

-OBJETO-

Proyecto de Ley de investigación biomédica.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe [Informe] sobre el impacto por razón de género

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Memoria Memoria Económica

121/000105/0000

-REGISTRO-

Nº: 145258

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000106/0000

-REGISTRO-

Nº: 146507

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre regularización y actualización de inscripciones de embarcaciones pesqueras en el Registro de Buques y Empresas Navieras y en el Censo de la Flota Pesquera Operativa.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000107/0000

-REGISTRO-

Nº: 146603

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007.

-SIGNATURA-

P-1-13772-38

P-1-13772-39

P-1-13772-40

P-1-13772-41

P-1-13772-42

P-1-13772-43

P-1-13772-44

P-1-13772-45

P-1-13772-46

P-1-13772-47

P-2-42/06-0 (28/12/2006)

121/000108/0000

-REGISTRO-

Nº: 150677

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reforma de la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores, para la modificación del régimen de las ofertas públicas de adquisición y de la transparencia de los emisores.

-SIGNATURA-

P-2-6107-0 (12/04/2007)

-ANTECEDENTES-

Consejo de Consumidores y Usuarios, Informe Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000109/0000

-REGISTRO-

Nº: 152599

-OBJETO-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Proyecto de Ley de jurisdicción voluntaria para facilitar y agilizar la tutela y garantía de los derechos de la persona y en materia civil y mercantil.

-ANTECEDENTES-

Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España, Informe Colegio Nacional de Secretarios Judiciales, Informe Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad, Informe Consejo de Abogacía Española, Informe Consejo Fiscal, Informe Consejo General de Procuradores de España, Informe Consejo General del Notariado de España, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000110/0000

-REGISTRO-

Nº: 155914

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se procede a la integración de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000111/0000

-REGISTRO-

Nº: 155915

-OBJETO-

Proyecto de Ley general de navegación marítima.

-ANTECEDENTES-

Asociación de Navieros Españoles (ANAVE), Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000112/0000

-REGISTRO-

Nº: 156710

-OBJETO-

Proyecto de Ley de la lectura, del libro y de las bibliotecas.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000113/0000

-REGISTRO-

Nº: 156711

-OBJETO-

Proyecto de Ley de reforma de la Ley de 8 de junio de 1957, sobre el Registro Civil, en materia de incapacitaciones, cargos tutelares y administradores de patrimonios protegidos y de la Ley 41/2003, de 18 de noviembre, sobre protección patrimonial de las personas con discapacidad y de modificación del Código Civil, de la Ley de Enjuiciamiento Civil y de la normativa tributaria con esta finalidad.

-ANTECEDENTES-

Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000114/0000

-REGISTRO-

Nº: 160838

-OBJETO-

Proyecto de Ley de la carrera militar.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

121/000115/0000

-REGISTRO-

Nº: 160839

-OBJETO-

Proyecto de Ley del Estatuto del trabajo autónomo.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000116/0000

-REGISTRO-

Nº: 164127

-OBJETO-

Proyecto de Ley para el acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000117/0000

-REGISTRO-

Nº: 164128

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica reguladora de la base de datos policial sobre identificadores obtenidos a partir del ADN.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000118/0000

-REGISTRO-

Nº: 164437

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 50/1981, de 31 de diciembre, reguladora del Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal.

-ANTECEDENTES-

Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica Unión Progresista de Fiscales, Asociación Profesional e Independiente de Fiscales, y Asociación de Fiscales, Informes

121/000119/0000

-REGISTRO-

Nº: 166905

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000120/0000

-REGISTRO-

Nº: 168011

-OBJETO-

Proyecto de Ley de creación de la Comisión Nacional del Sector Postal.

-ANTECEDENTES-

Comisión Nacional del Sector Postal, Plan inicial de actuación Informe sobre el

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000121/0000

-REGISTRO-

Nº: 168325

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000122/0000

-REGISTRO-

Nº: 171278

-OBJETO-

Proyecto de Ley de calidad del aire y protección de la atmósfera.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000123/0000

-REGISTRO-

Nº: 172573

-OBJETO-

Proyecto de Ley de normas básicas sobre explotación, transporte, experimentación y sacrificio para el cuidado de los animales.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000124/0000

-REGISTRO-

Nº: 172590

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, en materia de información y consulta de los trabajadores y en materia de protección de los trabajadores asalariados en caso de insolvencia del empresario.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000125/0000

-REGISTRO-

Nº: 173556

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, y el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por el Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

121/000126/0000

-REGISTRO-

Nº: 175054

-OBJETO-

Proyecto de Ley de medidas en materia de Seguridad Social.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000127/0000

-REGISTRO-

Nº: 179062

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 2/1981, de 25 de marzo, de regulación del mercado hipotecario y otras normas del sistema hipotecario y financiero, de regulación de las hipotecas inversas y el seguro de dependencia y por la que se establece determinada norma tributaria.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000128/0000

-REGISTRO-

Nº: 180437

-OBJETO-

Proyecto de Ley de conservación de datos relativos a las Comunicaciones Electrónicas y a las Redes Públicas de Comunicaciones.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000129/0000

-REGISTRO-

Nº: 180438

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por el Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre, en materia de supervisión del reaseguro.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000130/0000

-REGISTRO-

Nº: 180439

-OBJETO-

Proyecto de Ley de responsabilidad medioambiental.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Consejo Fiscal, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000131/0000

-REGISTRO-

Nº: 181680

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica reguladora de los derechos y deberes de los miembros de la Guardia Civil.

-ANTECEDENTES-

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

INICIATIVAS PARLAMENTARIAS

VIII LEGISLATURA

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000132/0000

-REGISTRO-

Nº: 181681

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica del régimen disciplinario de la Guardia Civil.

-ANTECEDENTES-

Consejo Fiscal, Informe Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000133/0000

-REGISTRO-

Nº: 185754

-OBJETO-

Proyecto de Ley por la que se regula la protección de los consumidores y usuarios en la contratación de bienes con oferta de restitución posterior de todo o parte del precio y, en su caso, con ofrecimiento de revalorización.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Consumidores y Usuarios, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000134/0000

-REGISTRO-

Nº: 186554

-OBJETO-

Proyecto de Ley de Medidas de Impulso de la Sociedad de la Información.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, Informe Consejo Asesor de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, Certificado Consejo de Estado, Dictamen Consejo General del Poder Judicial, Informe y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000135/0000

-REGISTRO-

Nº: 186555

-OBJETO-

Proyecto de Ley para el desarrollo sostenible del medio rural.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000136/0000

-REGISTRO-

Nº: 188268

-OBJETO-

Proyecto de Ley sobre reutilización de la información del sector público.

-ANTECEDENTES-

Agencia de Protección de Datos, Informe Consejo de Estado, Dictamen del Pleno Consejo General del Poder Judicial, Informe Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000137/0000

-REGISTRO-

Nº: 189710

-OBJETO-

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 13/1985, de 25 de mayo, de coeficientes de inversión, recursos propios y obligaciones de información de los intermediarios financieros y otras normas del sistema financiero.

-ANTECEDENTES-

Consejo de Estado, Dictamen Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000138/0000

-REGISTRO-

Nº: 189711

-OBJETO-

Proyecto de Ley del Cine.

-ANTECEDENTES-

Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000139/0000

-REGISTRO-

Nº: 190291

-OBJETO-

Proyecto de Ley reguladora del Fondo de Reserva de la Seguridad Social.

-ANTECEDENTES-

Consejo Económico y Social, Dictamen y, en su caso, votos particulares Informe sobre el impacto por razón de género Memoria Memoria Económica

121/000140/0000

-REGISTRO-

Nº: 190292

-OBJETO-

Proyecto de Ley del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.

121/000141/0000

-REGISTRO-

Nº: 190799

-OBJETO-

Proyecto de Ley de modificación de la Ley 42/1999, de 25 de noviembre, de régimen del Personal del Cuerpo de la Guardia Civil.

121/000142/0000

-REGISTRO-

Nº: 190800

-OBJETO-

Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, del de julio, del Poder Judicial, para perseguir extraterritorialmente el tráfico ilegal o la inmigración clandestina de personas.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

7.1.2. Iniciativas Parlamentarias VII Legislatura del Gobierno Andaluz

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

VI Legislatura –01-/01/04 al 23/04/04–

No consta ningún Proyecto de Ley.

VII Legislatura –24-/04/04 al 15/06/07–

Relación de Iniciativas de la VII Legislatura

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000001, de creación del Consejo Audiovisual de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000001.

Materias relacionadas: Administración consultiva, Industria audiovisual, Medio de comunicación, Política de audiovisuales, Política de comunicación, Televisión.

Fecha creación: 12/05/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000002, de creación del Colegio Profesional de Educadores Sociales de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000002.

Materias relacionadas: Colegio Profesional, Educación no formal, Personal docente.

Fecha creación: 27/05/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000003, de Fundaciones de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000003.

Materias relacionadas: Fundación.

Fecha creación: 27/05/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Extracto: Ley 7-04/PL-000004, de creación del Colegio Profesional de Ingenieros en Informática de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000004.

Materias relacionadas: Colegio Profesional, Informática, Profesión de la informática.

Fecha creación: 09/06/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000005, de creación del Colegio Profesional de Ingenieros Técnicos en Informática de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000005.

Materias relacionadas: Colegio Profesional, Informática, Profesión de la informática.

Fecha creación: 09/06/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000006, por la que se regula el régimen de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000006.

Materias relacionadas: Agricultura, Ganadería, Industria alimentaria, Organización profesional, Pesca.

Fecha creación: 09/06/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000007, del Comité Andaluz para la Sociedad del Conocimiento.

Número expediente: 7-04/PL-000007.

Materias relacionadas: Acceso a la información, Administración institucional, Cambio Tecnológico, Nueva tecnología, Tecnología de la información.

Fecha creación: 28/06/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-04/PL-000008, de modificación de la Ley 8/1987, de 9 de diciembre, de creación de la Empresa Pública de la Radio y Televisión de Andalucía y regulación de los servicios de radiodifusión y televisión gestionados por la Junta de Andalucía.

Número expediente: 7-04/PL-000008.

Materias relacionadas: Empresa pública, Medio de comunicación público, Modificación de la ley, Radiodifusión, Televisión.

Fecha creación: 02/09/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000009, de Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2005.

Número expediente: 7-04/PL-000009.

Materias relacionadas: Elaboración del presupuesto, Hacienda regional, Política presupuestaria, Presupuesto, Presupuesto regional.

Fecha creación: 29/10/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-04/PL-000010, de medidas tributarias, administrativas y financieras.

Número expediente: 7-04/PL-000010.

Materias relacionadas: Control presupuestario, Hacienda regional, Impuesto, Política fiscal, Política presupuestaria.

Fecha creación: 29/10/2004.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Extracto: Ley 7-05/PL-000001, de concesión de un crédito extraordinario para sufragar las subvenciones a adjudicar a las formaciones políticas por los gastos electorales causados por las elecciones al Parlamento de Andalucía celebradas el 14 de marzo de 2004.

Número expediente: 7-05/PL-000001.

Materias relacionadas: Credito extraordinario, Elecciones regionales, Financiación de los partidos, Gastos electorales, Presupuesto regional.

Fecha creación: 28/03/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-05/PL-000002, de Medidas para la Vivienda Protegida y el Suelo.

Número expediente: 7-05/PL-000002.

Materias relacionadas: Asignación de vivienda, Legislación urbanística, Planeamiento urbanístico, Política de vivienda, Suelo edificable, Urbanismo, Uso del suelo, Vivienda, Vivienda social.

Fecha creación: 19/05/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-05/PL-000003, de Artesanía de Andalucía.

Número expediente: 7-05/PL-000003.

Materias relacionadas: Artesanado, Artesano, Cultura regional, Industria cultural, Patrimonio cultural.

Fecha creación: 19/07/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-05/PL-000004, por la que se autoriza la enajenación del bien inmueble conocido como «La Casa de las Conchas», de Salamanca.

Número expediente: 7-05/PL-000004.

Materias relacionadas: Patrimonio arquitectónico, Patrimonio de las regiones, Patrimonio del estado, Propiedad inmobiliaria, Salamanca.

Fecha creación: 19/10/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-05/PL-000005, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2006.

Número expediente: 7-05/PL-000005.

Materias relacionadas: Hacienda regional, Política presupuestaria, Presupuesto, Presupuesto regional.

Fecha creación: 28/10/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-05/PL-000006, de creación de la Empresa Pública Sanitaria Bajo Guadalquivir.

Número expediente: 7-05/PL-000006.

Materias relacionadas: Asistencia sanitaria, Empresa pública, Establecimiento hospitalario, Política sanitaria, Provincia de Cádiz, Provincia de Huelva, Provincia de Sevilla.

Fecha creación: 09/12/2005.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000001, de Asociaciones de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000001.

Materias relacionadas: Asociación, Movimiento asociacionista, Movimiento social, Participación social.

Fecha creación: 20/01/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Extracto: Ley 7-06/PL-000002, de creación de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Número expediente: 7-06/PL-000002.

Materias relacionadas: Administracion institucional, Ayuda al desarrollo, Cooperación internacional.

Fecha creación: 25/01/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000003, del estatuto de los andaluces en el mundo.

Número expediente: 7-06/PL-000003.

Materias relacionadas: Andaluces, Migración, Migración de retorno, Migrante.

Fecha creación: 13/03/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000004, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000004.

Materias relacionadas: Administración regional, Competencias del ejecutivo, Gobierno, Jefe del gobierno.

Fecha creación: 22/03/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000005, de creación del Instituto Andaluz de Prevención de Riesgos Laborales.

Número expediente: 7-06/PL-000005.

Materias relacionadas: Accidente laboral, Administracion institucional, Condición de trabajo, Legislación laboral, Seguridad en el trabajo.

Fecha creación: 25/04/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000006, sobre potestades administrativas en materia de determinadas actividades de ocio en los espacios abiertos de los municipios de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000006.

Materias relacionadas: Bebida alcohólica, Joven, Ocio.

Fecha creación: 22/05/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000007, de servicios ferroviarios de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000007.

Materias relacionadas: Infraestructura del transporte, Política de transportes, Red ferroviaria, Transporte, Transporte ferroviario.

Fecha creación: 07/07/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000008, de fomento de las energías renovables y del ahorro y eficiencia energética de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000008.

Materias relacionadas: Ahorro de energía, Energía renovable, Política energética.

Fecha creación: 14/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000009, de reconocimiento de la Universidad Privada Fernando III.

Número expediente: 7-06/PL-000009.

Materias relacionadas: Enseñanza superior, Política educativa, Sevilla, Universidad.

Fecha creación: 14/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000010, por la que se regula la investigación en re-programación celular con finalidad exclusivamente terapéutica.

Número expediente: 7-06/PL-000010.

Materias relacionadas: Bioética, Biotecnología, Ingeniería genética, Investigación, Investigación científica, Investigación médica, Política de investigación.

Fecha creación: 25/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000011, de Promoción y Defensa de la Competencia de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000011.

Materias relacionadas: Administracion institucional, Competencia, Competitividad, Economia, Política de la competencia, Política económica.

Fecha creación: 26/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000012, por la que se crea como entidad de derecho público el Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico.

Número expediente: 7-06/PL-000012.

Materias relacionadas: Administracion institucional, Bien cultural, Patrimonio cultural, Protección del patrimonio, Restauración.

Fecha creación: 26/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000013, por la que se autoriza la concesión, con carácter extraordinario, de un anticipo reintegrable al municipio de Marbella.

Número expediente: 7-06/PL-000013.

Materias relacionadas: Administración municipal, Cooperación financiera, Credito extraordinario, Hacienda local, Presupuesto local, Presupuesto regional, Provincia de Málaga.

Fecha creación: 27/09/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000014, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental.

Número expediente: 7-06/PL-000014.

Materias relacionadas: Calidad del medio ambiente, Contaminación atmosférica, Contaminación del suelo, Impacto ambiental, Lucha contra la contaminación, Política del medio ambiente, Protección contra el ruido, Protección del medio ambiente, Residuo.

Fecha creación: 02/10/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000015, por la que se modifica la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía, y se aprueba el Plan Estadístico de Andalucía 2007-2010.

Número expediente: 7-06/PL-000015.

Materias relacionadas: Estadística, Estadística oficial, Estadística regional, Modificación de la ley, Planificación regional.

Fecha creación: 20/10/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Extracto: Ley 7-06/PL-000016, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2007.

Número expediente: 7-06/PL-000016.

Materias relacionadas: Hacienda regional, Política presupuestaria, Presupuesto, Presupuesto regional.

Fecha creación: 27/10/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Ley 7-06/PL-000017, sobre fiscalidad complementaria del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Número expediente: 7-06/PL-000017.

Materias relacionadas: Hacienda regional, Impuesto, Impuesto sobre la renta de las personas físicas, Impuesto sobre transmisiones patrimoniales, Política fiscal, Política presupuestaria.

Fecha creación: 27/10/2006.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000001, de Museos y Colecciones Museográficas de Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000001.

Materias relacionadas: Bien cultural, Cultura, Difusión de la cultura, Institución cultural, Museo, Obra de arte, Patrimonio cultural, Política cultural, Protección del patrimonio.

Fecha creación: 02/02/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000002, de la Administración de la Junta de Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000002.

Materias relacionadas: Actuación administrativa, Administración institucional, Administración regional, Administrado, Consejería, Empresa pública, Organización administrativa, Órgano de administración, Procedimiento administrativo, Relación interadministrativa.

Fecha creación: 16/02/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000003, reguladora del consejo genético, de protección de los derechos de las personas que se sometan a análisis genético y de los bancos de ADN en Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000003.

Fecha creación: 03/04/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000004, de protección del origen y la calidad de los vinos de Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000004.

Materias relacionadas: Bebida alcohólica, Calidad del producto, Control de alimentos, Denominación de origen, Industria alimentaria, Producto alimenticio, Vino, Viñedo.

Fecha creación: 16/04/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000005, del Patrimonio Histórico de Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000005.

Fecha creación: 07/05/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000006, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000006.

Materias relacionadas: Acoso sexual, Derecho de la igualdad, Derechos de la mujer, Educación, Igualdad ante la ley, Mujer, Participación de la mujer, Política familiar, Situación de la mujer, Trabajo de la mujer.

Fecha creación: 25/05/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000007, de medidas de prevención y protección integral contra la violencia de género.

Número expediente: 7-07/PL-000007.

Fecha creación: 31/05/2007.

Proponente: Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

Extracto: Proyecto de Ley 7-07/PL-000008, de Educación de Andalucía.

Número expediente: 7-07/PL-000008.

Fecha creación: 08/06/2007.

7.1.3. Proyectos de Ley de la VIII Legislatura del Gobierno Español.

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Proyectos de Ley presentados en la VII Legislatura, según su fecha de presentación al Congreso

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso	
Año 2004				
121/000001	18/6/04	Proyecto de Ley por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.	No	
121/000002	25/6/04	Proyecto de Ley Orgánica de medidas de protección integral contra la violencia de género.	No	(*) (**)
121/000003	29/6/04	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional (procedente del Real Decreto-Ley 2/2004, de 18 de junio).	No	(*)
121/000004	26/7/04	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 3/1980, de 22 de abril, del Consejo de Estado.	No	
121/000005	30/7/04	Proyecto de Ley sobre saneamiento y liquidación de las entidades de crédito.	No	(*)
121/000006	30/7/04	Proyecto de Ley de supervisión de los conglomerados financieros y por la que se modifican otras leyes del sector financiero.	No	
121/000007	27/8/04	Proyecto de Ley de horarios comerciales.	No	
121/000008	16/9/04	Proyecto de Ley por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (procedente del Real Decreto-Ley 5/2004, de 27 de agosto).	No	
121/000009	28/9/04	Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2005.	No	
121/000010	5/10/04	Proyecto de Ley por la que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por los incendios e inundaciones acaecidos en las Comunidades Autónomas de Aragón, Cataluña, Andalucía, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra y Comunidad Valenciana (procedente del Real Decreto-Ley 6/2004, de 17 de septiembre).	Sí	(**)

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2004			
121/000011	8/10/04	Proyecto de Ley de modificación de tasas y de beneficios fiscales de acontecimientos de excepcional interés público.	No (*)
121/000012	15/10/04	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.	No (*)
121/000013	29/10/04	Proyecto de Ley por la que se regula el permiso y la licencia de conducción por puntos y se modifica el texto articulado de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial.	Sí (**)
121/000014	8/11/04	Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios Oficiales de Psicólogos.	Sí (**)
121/000015	19/11/04	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 1/1996, de 10 de enero, de asistencia jurídica gratuita, para regular las especialidades de los litigios transfronterizos civiles y mercantiles en la Unión Europea.	No (*)
121/000016	29/11/04	Proyecto de Ley por la que se modifican el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio.	No (*)
121/000017	29/11/04	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.	No (*)
Año 2005			
121/000018	12/1/05	Proyecto de Ley por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio.	No (*)
121/000019	21/1/05	Proyecto de Ley sobre la sociedad anónima europea domiciliada en España.	Sí (**)

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2005			
121/000020	21/1/05	Proyecto de Ley por la que se reconoce una prestación económica a los ciudadanos de origen español desplazados al extranjero, durante su minoría de edad, como consecuencia de la Guerra Civil, y que desarrollaron la mayor parte de su vida fuera del territorio nacional.	No (*)
121/000021	4/2/05	Proyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la televisión digital terrestre, de liberalización de la televisión por cable y de fomento del pluralismo.	No (*)
121/000022	4/2/05	Proyecto de Ley sobre las cláusulas de los convenios colectivos referidas al cumplimiento de la edad ordinaria de jubilación.	No (*) (**)
121/000023	4/2/05	Proyecto de Ley por la que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas comunitarias en materia de fiscalidad de productos energéticos y electricidad y del régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros diferentes y se regula el régimen fiscal de las aportaciones transfronterizas a fondos de pensiones en el ámbito de la Unión Europea.	No (*)
121/000024	11/2/05	Proyecto de Ley por la que se deroga la Ley 23/1986, de 24 de diciembre, por la que se establecen las bases del régimen jurídico de las Cámaras Agrarias.	No (*)
121/000025	4/3/05	Proyecto de Ley de regulación de los conflictos de intereses de los miembros del Gobierno y de los altos cargos de la Administración General del Estado.	Sí
121/000026	11/3/05	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, en materia de delitos de riesgo provocados por explosivos.	Sí (**)

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso	
Año 2005				
121/000027	18/3/05	Proyecto de Ley de reformas para el impulso a la productividad.	No	(*)
121/000028	18/3/05	Proyecto de Ley de reformas en materia tributaria para el impulso a la productividad.	No	(*)
121/000029	18/3/05	Proyecto de Ley reguladora de las entidades de capital-riesgo y sus sociedades gestoras.	No	(*)
121/000030	18/3/05	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos.	No	(*)
121/000031	21/3/05	Proyecto de Ley Orgánica de la Defensa Nacional.	Sí	(**)
121/000032	1/4/05	Proyecto de Ley de adaptación de la legislación española al régimen de actividades transfronterizas regulado en la Directiva 2003/41/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de junio de 2003, relativa a las actividades y supervisión de los fondos de pensiones de empleo.	No	(*) (**)
121/000033	8/4/05	Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, firmado en Roma el 29 de octubre de 2004.	No	(*) (**)
121/000034	15/4/05	Proyecto de Ley de publicidad y comunicación institucional.	Sí	(**)
121/000035	15/4/05	Proyecto de Ley de restitución a la Generalidad de Cataluña de los documentos incautados con motivo de la Guerra Civil custodiados en el Archivo General de la Guerra Civil Española y de creación del Centro Documental de la Memoria Histórica.	No	(*)
121/000036	26/4/05	Proyecto de Ley de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco.	Sí	(**)

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso	
Año 2005				
121/000037	4/5/05	Proyecto de Ley de tropa y marinería.	Sí	(**)
121/000038	6/5/05	Proyecto de Ley sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.	No	(*)
121/000039	6/5/05	Proyecto de Ley sobre técnicas de reproducción humana asistida.	Sí	(**)
121/000040	13/5/05	Proyecto de Ley por la que se regula el estatuto del miembro nacional de Eurojust y las relaciones con este órgano de la Unión Europea.	Sí	
121/000041	17/6/05	Proyecto de Ley de semillas y plantas de vivero y de recursos fitogenéticos.	Sí	
121/000042	21/7/05	Proyecto de Ley de Agencias Estatales para la mejora de los servicios públicos.	Sí	
121/000043	26/7/05	Proyecto de Ley Orgánica de Educación.	Sí	(**)
121/000044	26/7/05	Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de Propiedad Intelectual, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril.	No	(*)
121/000045	26/7/05	Proyecto de Ley de mediación de seguros y reaseguros privados.	No	(*)
121/000046	29/7/05	Proyecto de Ley de reforma de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, General de Estabilidad Presupuestaria.	No	(*)
121/000047	29/7/05	Proyecto de Ley Orgánica de reforma de la Ley Orgánica 5/2001, de 13 de diciembre, complementaria de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria.	No	(*)
121/000048	29/7/05	Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de Sociedades Anónimas, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1564/1989, de 22 de diciembre.	No	(*)

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2005			
121/000049	29/7/05	Proyecto de Ley de adaptación del régimen de las entidades navieras en función del tonelaje a las nuevas directrices comunitarias sobre ayudas de Estado al transporte marítimo y de modificación del régimen económico y fiscal de Canarias.	No (*)
121/000050	29/7/05	Proyecto de Ley por la que se regula el régimen especial del Municipio de Barcelona.	Sí
121/000051	29/7/05	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes.	No (*)
121/000052	29/7/05	Proyecto de Ley de la radio y la televisión de titularidad estatal.	Sí
121/000053	27/9/05	Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2006.	No (*)
121/000054	30/9/05	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 9/1987, de 12 de junio, de órganos de representación, determinación de las condiciones de trabajo y participación del personal al servicio de las Administraciones Públicas.	No
121/000055	7/10/05	Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Adhesión a la Unión Europea de la República de Bulgaria y de la República de Rumanía. Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Adhesión a la Unión Europea de la República de Bulgaria y de la República de Rumanía.	Sí
121/000056	7/10/05	Proyecto de Ley por la que se crea el Consejo General de Colegios de Ópticos-Optometristas.	Sí (**)

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2005			
121/000057	17/10/05	Proyecto de Ley por la que se amplían los medios de tutela de los derechos de propiedad intelectual e industrial y se establecen normas procesales para facilitar la aplicación de diversos reglamentos comunitarios.	No
121/000058	21/10/05	Proyecto de Ley por el que se modifica el texto refundido del Estatuto Legal del Consorcio de Compensación de Seguros, aprobado por el Real Decreto Legislativo 7/2004, de 29 de octubre, y la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores.	Sí (**)
121/000059	11/11/05	Proyecto de Ley sobre implicación de los trabajadores en las sociedades anónimas y cooperativas europeas.	Sí
121/000060	18/11/05	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.	Sí
121/000061	18/11/05	Proyecto de Ley para la eficacia en la Unión Europea de las resoluciones de embargo y de aseguramiento de pruebas en procedimientos penales.	No
121/000062	18/11/05	Proyecto de Ley Orgánica complementaria de la Ley para la eficacia en la Unión Europea de las resoluciones de embargo y de aseguramiento de pruebas en procedimientos penales, por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.	No
121/000063	25/11/05	Proyecto de Ley por la que se modifica el régimen fiscal de las reorganizaciones empresariales y del sistema portuario, y se aprueban medidas tributarias para la financiación sanitaria y para el sector del transporte por carretera.	Sí (**)

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso	
Año 2005				
121/000064	25/11/05	Proyecto de Ley por la que se deroga el régimen de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas establecido por la Ley 5/1995, de 23 de marzo y sus disposiciones de desarrollo y ejecución.	Sí	(**)
121/000065	2/12/05	Proyecto de Ley Orgánica de modificación de las Leyes Orgánicas 13/1985, de 9 de diciembre, del Código Penal Militar y 8/1998, de 2 de diciembre, de Régimen Disciplinario de las Fuerzas Armadas.	Sí	
121/000066	9/12/05	Proyecto de Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios.	Sí	
121/000067	9/12/05	Proyecto de Ley de modificación de la Ley 5/1996, de 10 de enero, de creación de entidades de derecho público.	Sí	
121/000068	16/12/05	Proyecto de Ley por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE).	Sí	
121/000069	26/12/05	Proyecto de Ley Orgánica por la que se adapta la legislación procesal a la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, se reforma el recurso de casación y se generaliza la doble instancia penal.	Sí	
121/000070	29/12/05	Proyecto de Ley sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales.	Sí	
121/000071	29/12/05	Proyecto de Ley Orgánica de modificación de la Ley 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, en materia de justicia de proximidad y Consejos de Justicia.	Sí	
121/000072	30/12/05	Proyecto de Ley de capitalidad y de régimen especial de Madrid.	No	

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2006			
121/000083	24/3/06	Proyecto de Ley de mejora de la protección de los consumidores y usuarios.	Sí
121/000084	26/4/06	Proyecto de Ley de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia.	Sí
121/000085	5/5/06	Proyecto de Ley de transparencia de las relaciones financieras entre las Administraciones Públicas y las empresas públicas, y de transparencia financiera de determinadas empresas.	Sí
121/000086	5/5/06	Proyecto de Ley de reforma y adaptación de la legislación mercantil en materia contable para su armonización internacional con base en la normativa de la Unión Europea.	Sí
121/000087	19/5/06	Proyecto de Ley de la Red de Parques Nacionales.	Sí
121/000088	19/5/06	Proyecto de Ley de declaración del Parque Nacional de Monfragüe.	Sí
121/000089	2/6/06	Proyecto de Ley reguladora de la rectificación registral de la mención relativa al sexo de las personas.	Sí
121/000090	16/6/06	Proyecto de Ley de creación del Consejo General de Colegios Oficiales de Educadoras y Educadores Sociales.	Sí
121/000091	29/6/06	Proyecto de Ley para la mejora del crecimiento y del empleo (procedente del Real Decreto-Ley 5/2006, de 9 de junio).	Sí
121/000092	5/7/06	Proyecto de Ley Orgánica para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.	Sí
121/000093	5/7/06	Proyecto de Ley contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.	Sí
121/000094	12/7/06	Proyecto de Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.	Sí

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2006			
121/000095	14/7/06	Proyecto de Ley de Contratos del Sector Público.	Sí
121/000096	14/7/06	Proyecto de Ley de Suelo.	Sí
121/000097	21/7/06	Proyecto de Ley sobre comercialización a distancia de servicios financieros destinados a los consumidores.	Sí
121/000098	26/7/06	Proyecto de Ley sobre concurrencia y prelación de créditos en caso de ejecuciones singulares.	Sí
121/000099	28/7/06	Proyecto de Ley por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la Guerra Civil y la Dictadura.	Sí
121/000100	1/9/06	Proyecto de Ley de Defensa de la Competencia.	Sí
121/000101	1/9/06	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.	Sí
121/000102	1/9/06	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, con el fin de adaptarla a lo dispuesto en la Directiva 2003/55/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2003, sobre normas comunes para el mercado interior del gas natural.	Sí
121/000103	1/9/06	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del sector eléctrico, para adaptarla a lo dispuesto en la Directiva 2003/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2003, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad.	Sí
121/000104	15/9/06	Proyecto de Ley de investigación biomédica.	Sí

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2006			
121/000105	15/9/06	Proyecto de Ley sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.	Sí
121/000106	22/9/06	Proyecto de Ley sobre regularización y actualización de inscripciones de embarcaciones pesqueras en el Registro de Buques y Empresas Navieras y en el Censo de la Flota Pesquera Operativa.	Sí
121/000107	26/9/06	Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007.	No
121/000108	13/10/06	Proyecto de Ley de reforma de la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores, para la modificación del régimen de las ofertas públicas de adquisición y de la transparencia de los emisores.	Sí
121/000109	20/10/06	Proyecto de Ley de jurisdicción voluntaria para facilitar y agilizar la tutela y garantía de los derechos de la persona y en materia civil y mercantil.	Sí
121/000110	3/11/06	Proyecto de Ley por la que se procede a la integración de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.	Sí
121/000111	3/11/06	Proyecto de Ley general de navegación marítima.	Sí
121/000112	13/11/06	Proyecto de Ley de la lectura, del libro y de las bibliotecas.	Sí

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2006			
121/000114	24/11/06	Proyecto de Ley de la carrera militar.	Sí
121/000115	24/11/06	Proyecto de Ley del Estatuto del trabajo autónomo.	Sí
121/000116	7/12/06	Proyecto de Ley para el acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos.	Sí
121/000117	7/12/06	Proyecto de Ley Orgánica reguladora de la base de datos policial sobre identificadores obtenidos a partir del ADN.	Sí
121/000118	11/12/06	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 50/1981, de 31 de diciembre, reguladora del Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal.	Sí
121/000119	20/12/06	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal.	Sí
121/000120	22/12/06	Proyecto de Ley de creación de la Comisión Nacional del Sector Postal.	Sí
121/000121	29/12/06	Proyecto de Ley sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso.	Sí
Año 2007			
121/000122	24/1/07	Proyecto de Ley de calidad del aire y protección de la atmósfera.	Sí
121/000123	2/2/07	Proyecto de Ley de normas básicas sobre explotación, transporte, experimentación y sacrificio para el cuidado de los animales.	Sí
121/000124	2/2/07	Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, en materia de información y consulta de los trabajadores y en materia de protección de los trabajadores asalariados en caso de insolvencia del empresario.	Sí

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2007			
121/000125	9/2/07	Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, y el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por el Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre.	Sí
121/000126	16/2/07	Proyecto de Ley de medidas en materia de Seguridad Social.	Sí
121/000127	2/3/07	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 2/1981, de 25 de marzo, de regulación del mercado hipotecario y otras normas del sistema hipotecario y financiero, de regulación de las hipotecas inversas y el seguro de dependencia y por la que se establece determinada norma tributaria.	Sí
121/000128	9/3/07	Proyecto de Ley de conservación de datos relativos a las Comunicaciones Electrónicas y a las Redes Públicas de Comunicaciones.	Sí
121/000129	9/3/07	Proyecto de Ley por la que se modifica el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por el Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre, en materia de supervisión del reaseguro.	Sí
121/000130	9/3/07	Proyecto de Ley de responsabilidad medioambiental.	Sí
121/000131	21/3/07	Proyecto de Ley Orgánica reguladora de los derechos y deberes de los miembros de la Guardia Civil.	Sí
121/000132	21/3/07	Proyecto de Ley Orgánica del régimen disciplinario de la Guardia Civil.	Sí

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo	Acompaña IEIG según Archivo del Congreso
Año 2007			
121/000133	20/4/07	Proyecto de Ley por la que se regula la protección de los consumidores y usuarios en la contratación de bienes con oferta de restitución posterior de todo o parte del precio y, en su caso, con ofrecimiento de revalorización.	Sí
121/000134	27/4/07	Proyecto de Ley de Medidas de Impulso de la Sociedad de la Información.	Sí
121/000135	27/4/07	Proyecto de Ley para el desarrollo sostenible del medio rural.	Sí
121/000136	11/5/07	Proyecto de Ley sobre reutilización de la información del sector público.	Sí
121/000137	1/6/07	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 13/1985, de 25 de mayo, de coeficientes de inversión, recursos propios y obligaciones de información de los intermediarios financieros y otras normas del sistema financiero.	Sí
121/000138	1/6/07	Proyecto de Ley del Cine.	Sí
121/000139	8/6/07	Proyecto de Ley reguladora del Fondo de Reserva de la Seguridad Social.	Sí
121/000140	8/6/07	Proyecto de Ley del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.	No
121/000141	15/6/07	Proyecto de Ley de modificación de la Ley 42/1999, de 25 de noviembre, de régimen del Personal del Cuerpo de la Guardia Civil.	No
121/000142	15/6/07	Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, del 1 de julio, del Poder Judicial, para perseguir extraterritorialmente el tráfico ilegal o la inmigración clandestina de personas.	No

(*) Proyectos normativos sin IEIG según el Archivo del Congreso pero que fueron facilitados a Themis

(**) IEIG objeto de la presente investigación

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

7.1.4. Proyectos de Ley de la VII Legislatura del Gobierno Andaluz

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Proyectos de Ley presentados en la VII Legislatura del Gobierno de Andalucía según su fecha de presentación al Parlamento Andaluz

Año	Fecha	Proyecto normativo
Año 2004		
7-04/PL-000001	12/5/04	Proyecto de Ley de creación del Consejo Audiovisual de Andalucía
7-04/PL-000002	27/5/04	Proyecto de Ley de creación del Colegio Profesional de Educadores Sociales de Andalucía
7-04/PL-000003	27/5/04	Proyecto de Ley de Fundaciones de la Comunidad Autónoma de Andalucía
7-04/PL-000004	9/6/04	Proyecto de Ley de creación del Colegio Profesional de Ingenieros en Informática de Andalucía
7-04/PL-000005	9/6/04	Proyecto de Ley de creación del Colegio Profesional de Ingenieros Técnicos en Informática de Andalucía
7-04/PL-000006	9/6/04	Proyecto de Ley por la que se regula el régimen de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía
7-04/PL-000007	28/6/04	Proyecto de Ley del Comité Andaluz para la Sociedad del Conocimiento
7-04/PL-000008	2/9/04	Proyecto de Ley de modificación de la Ley 8/1987, de 9 de diciembre, de creación de la Empresa Pública de la Radio y Televisión de Andalucía y regulación de los servicios de radiodifusión y televisión gestionados por la Junta de Andalucía
7-04/PL-000009	29/10/04	Proyecto de Ley de Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2005
7-04/PL-000010	29/10/04	Proyecto de Ley de medidas tributarias, administrativas y financieras
Año 2005		
7-05/PL-000001	28/3/05	Proyecto de Ley de concesión de un crédito extraordinario para sufragar las subvenciones a adjudicar a las formaciones políticas por los gastos electorales causados por las elecciones al Parlamento de Andalucía celebradas el 14 de marzo de 2004
7-05/PL-000002	19/5/05	Proyecto de Ley de Medidas para la Vivienda Protegida y el Suelo
7-05/PL-000003	19/7/05	Proyecto de Ley de Artesanía de Andalucía

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

Año	Fecha	Proyecto normativo
Año 2005		
7-05/PL-000004	19/10/05	Proyecto de Ley por la que se autoriza la enajenación del bien inmueble conocido como «La Casa de las Conchas», de Salamanca
7-05/PL-000005	28/10/05	Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2006
7-05/PL-000006	9/12/05	Proyecto de Ley de creación de la Empresa Pública Sanitaria Bajo Guadalquivir
Año 2006		
7-06/PL-000001	20/1/06	Proyecto de Ley de Asociaciones de Andalucía
7-06/PL-000002	25/1/06	Proyecto de Ley de creación de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
7-06/PL-000003	13/3/06	Proyecto de Ley del Estatuto de los andaluces en el mundo
7-06/PL-000004	22/3/06	Proyecto de Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía
7-06/PL-000005	25/4/06	Proyecto de Ley de creación del Instituto Andaluz de Prevención de Riesgos Laborales
7-06/PL-000006	22/5/06	Proyecto de Ley sobre potestades administrativas en materia de determinadas actividades de ocio en los espacios abiertos de los municipios de Andalucía
7-06/PL-000007	7/7/06	Proyecto de Ley de servicios ferroviarios de Andalucía
7-06/PL-000008	14/9/06	Proyecto de Ley de fomento de las energías renovables y del ahorro y eficiencia energética de Andalucía
7-06/PL-000009	14/9/06	Proyecto de Ley de reconocimiento de la Universidad Privada Fernando III
Año	Fecha	Proyecto normativo
Año 2006		
7-06/PL-000010	25/9/06	Proyecto de Ley por la que se regula la investigación en reprogramación celular con finalidad exclusivamente terapéutica
7-06/PL-000011	26/9/06	Proyecto de Ley de Promoción y Defensa de la Competencia de Andalucía
7-06/PL-000012	26/9/06	Proyecto de Ley por la que se crea como entidad de derecho público el Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico

(*)

Beatriz
Collantes Sánchez
Amelia
Sanchis Vidal

Año	Fecha	Proyecto normativo
7-06/PL-000013	27/9/06	Proyecto de Ley por la que se autoriza la concesión, con carácter extraordinario, de un anticipo reintegrable al municipio de Marbella
7-06/PL-000014	2/10/06	Proyecto de Ley de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental
7-06/PL-000015	20/10/06	Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía, y se aprueba el Plan Estadístico de Andalucía 2007-2010
7-06/PL-000016	27/10/06	Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2007
7-06/PL-000017	27/10/06	Proyecto de Ley sobre fiscalidad complementaria del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía
Año 2007		(*)
7-07/PL-000001	2/2/07	Proyecto de Ley de Museos y Colecciones Museográficas de Andalucía (*)
7-07/PL-000002	16/2/07	Proyecto de Ley de la Administración de la Junta de Andalucía (*)
7-07/PL-000003	3/4/07	Proyecto de Ley reguladora del consejo genético, de protección de los derechos de las personas que se sometan a análisis genético y de los bancos de ADN en Andalucía (*)
7-07/PL-000004	16/4/07	Proyecto de Ley de protección del origen y la calidad de los vinos de Andalucía (*)
7-07/PL-000005	7/5/07	Proyecto de Ley del Patrimonio Histórico de Andalucía (*)
7-07/PL-000006	25/5/07	Proyecto de Ley para la promoción de la igualdad de género en Andalucía (*)
7-07/PL-000007	31/5/07	Proyecto de Ley de medidas de prevención y protección integral contra la violencia de género (*)
7-07/PL-000008	8/6/07	Proyecto de Ley de Educación de Andalucía (*)

(*) Proyectos normativos con IEIG, objeto de la presente investigación.

7.2. LISTADO CON OTRA NORMATIVA Y DOCUMENTACIÓN EMPLEADA EN LA INVESTIGACIÓN

Comunitaria

1. TRATADO de Roma, Constitutivo de la Comunidad Europea, de 25 de marzo de 1957.

2. TRATADO de Ámsterdam, por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados Constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, de 2 de octubre de 1997.

3. CARTA de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. (DOUE núm. C364/1, de 18 de diciembre 2000).

4. COMUNICACIÓN de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Hacia una estrategia marco comunitaria sobre la igualdad entre hombres y mujeres 2001-2005 (COM(2000) 335 FINAL, de 7 de junio de 2000).

5. DECISIÓN del Consejo, de 20 de diciembre de 2000, por la que se establece un programa de acción comunitaria sobre la estrategia comunitaria en materia de igualdad entre mujeres y hombres (2001-2005). (DOUE núm. L17/22, de 19 de enero de 2001).

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

6. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2001. (COM(2002) 258 FINAL, de 28 de mayo de 2002).

7. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2002. (COM(2003) 98 FINAL, de 5 de marzo de 2003).

8. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2004. (COM(2004) 115 FINAL, de 19 de febrero de 2004).

9. DIRECTIVA del Consejo 2004/113/CE de 13 de diciembre de 2004, por la que se aplica el principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres al acceso a bienes y servicios y su suministro (DOUE núm. L 373/37, de 21 de diciembre de 2004).

10. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2005. (COM(2005) 44 FINAL, de 14 de febrero de 2005).

11. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2006. (COM(2006) 71 FINAL, de 22 de febrero de 2006).

12. COMUNICACIÓN de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Plan de trabajo para la igualdad entre las mujeres y los hombres 2006-2010 [SEC(2006)275]. (COM(2006) 92 FINAL, de 1 de marzo de 2006).

13. DECISIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, de 17 de mayo de 2006, por la que se establece el Año Europeo de la Igual-

dad de Oportunidades para Todos (2007) — Hacia una sociedad justa, nº 771/2006/CE. (DOUE núm. L 146/1, de 31 de mayo de 2006).

14. INFORME de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la igualdad entre hombres y mujeres–2007. (COM(2007) 49 FINAL, de 7 de febrero de 2007).

Estatal

1. CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA, de 27 de diciembre de 1978. (BOE núm. 311, de 29 de diciembre de 1978).

2. LEY ORGÁNICA 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. (BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2004).

3. LEY ORGÁNICA 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres (BOE núm. 71, de 23 de marzo de 2007).

4. LEY 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno. (BOE núm. 285, de 28 de noviembre de 1997).

5. LEY 39/1999, de 5 de noviembre, para promover la conciliación de la vida familiar y laboral de las personas trabajadoras. (BOE núm. 266, de 6 de noviembre de 1999).

6. LEY 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno. (BOE núm. 246, de 14 octubre de 2003).

7. ORDEN PRE/525/2005, de 7 de marzo, por la que se da publicidad al Acuerdo de Consejo de Ministros por el que se adoptan medidas para favorecer la igualdad entre mujeres y hombres. (BOE núm. 57, de 8 de marzo de 2005).

8. ORDEN APU/526/2005, de 7 de marzo, por la que se dispone la publicación del Acuerdo de Consejo de Ministros de 4 de marzo de 2005,

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

por el que se aprueba el Plan para la igualdad de género en la Administración General del Estado. (BOE núm. 57, de 8 marzo 2005).

Autonómica

1. LEY ORGÁNICA 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía. (BOE núm. 68, de 20 de marzo de 2007).

2. LEY 10/1988, de 29 de diciembre, de presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 1989 (por la que se crea el Instituto Andaluz de la Mujer. (BOJA núm. 106, de 30 de diciembre de 1988; BOE núm. 33, de 8 de febrero 1989).

3. LEY 18/2003, de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas. (BOJA núm. 251, de 31 de diciembre de 2003).

4. LEY 16/2005, de 28 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza para el año 2006 (BOE núm. 16, de 19 de enero de 2006).

5. LEY 8/2002, de 17 de diciembre, del Plan Estadístico de Andalucía 2003-2006 (BOJA núm. 154, de 31 de diciembre de 2002).

6. LEY 5/2005, de 8 de abril, por la que se modifica la LEY 1/1986, de 2 de enero, Electoral de Andalucía. (BOJA núm. 74, de 18 de abril de 2005).

7. LEY 6/2005, de 8 de abril, relativa a la actividad Publicitaria de las Administraciones Públicas. (BOJA núm. 74, de 18 de abril de 2005).

8. LEY 11/2006, de 27 de diciembre, de Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza para el año 2007 (BOE núm. 14, de 16 de enero de 2007)

9. LEY GENERAL 5/1983, de 19 de julio, de la Hacienda Pública de la Comunidad Autónoma de Andalucía (BOJA núm. 59, de 26 de julio de 1983).

10. DECRETO 1/1989, de 10 de enero, por el que se aprueba el Reglamento del Instituto Andaluz de la Mujer. (BOJA núm. 4, de 17 de enero de 1989).

11. DECRETO 120/1997, de 22 de abril, por el que se modifica el Reglamento del Instituto Andaluz de la Mujer, aprobado por Decreto 1/1989, de 10 de enero. (BOJA núm. 49, de 26 de abril de 1997).

12. DECRETO 216/1999, de 26 de octubre, por el que se regula el Reglamento de Asistencia Jurídica Gratuita de Andalucía. (BOJA núm. 134, de 18 de noviembre de 1999).

13. DECRETO 93/2004, de 9 de marzo. Regula el informe de evaluación de impacto de género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno (BOJA núm. 50, de 12 de marzo de 2004).

14. DECRETO 452/2004, de 6 de julio, de modificación de los Decretos 1/1989, de 10 de enero, por el que se aprueba el Reglamento del Instituto Andaluz de la Mujer, y 118/1997, de 22 de abril, por el que se aprueban el régimen de organización y funcionamiento del Instituto Andaluz de la Juventud. (BOJA núm. 142, de 21 de julio 2004).

15. DECRETO 515/2004, de 26 de octubre, de modificación del Decreto 1/1989, de 10 de enero, por el que se aprueba el Reglamento del Instituto Andaluz de la Mujer (BOJA núm. 212, de 29 de octubre de 2004).

16. ORDEN de 24 de noviembre de 1992, conjunta de la Consejería de Gobernación y de la Consejería de Asuntos Sociales, sobre la eliminación del lenguaje sexista, en los textos y documentos administrativos. (BOJA núm. 126, de 5 de diciembre de 1992).

17. ORDEN de 19 de febrero de 1993, de la Consejerías de la Presidencia y Asuntos Sociales, relativa a normas para el cumplimiento del principio de no discriminación de por razón de sexo en la información y divulgación de la Junta de Andalucía. (BOJA núm. 24, de 6 de marzo de 1993).

18. ORDEN de 31 de mayo de 1996, de la Consejería de la Presidencia, por la que se crea la figura Entidad Colaboradora en Igualdad de

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Oportunidades entre Mujeres y Hombres. (BOJA núm. 69, de 18 de junio de 1996).

19. ORDEN de 24 de junio de 2003, por la que se crea la materia optativa Cambios sociales y nuevas relaciones de género en la Educación Secundaria Obligatoria. (BOJA núm. 134, de 15 de julio de 2003).

20. ORDEN de 25 de mayo de 2005, de la Consejería de Economía y Hacienda, por la que se dictan normas para la elaboración del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2006. (BOJA núm. 105, de 1 de junio de 2005).

21. RESOLUCION de 29 de septiembre de 2005, de la Presidencia, por la que se da publicidad al Reglamento del Parlamento de Andalucía. (BOJA núm. 198, de 10 de octubre de 2005).

22. INSTRUCCIÓN de 16 de marzo de 2005, de la Comisión General de Viceconsejeros, para evitar un uso sexista del lenguaje en las disposiciones de carácter general de la Junta de Andalucía.

Documentación relevante:

1. CARTA de las Naciones Unidas, de 26 de junio de 1945.

2. DECLARACIÓN Universal de Derechos Humanos de Naciones Unidas, de 10 de diciembre de 1948.

3. CONVENCIÓN sobre Derechos Políticos de la Mujer de Naciones Unidas, de 20 de diciembre 1952.

4. DECLARACIÓN sobre la eliminación de la discriminación contra la mujer de Naciones Unidas, de 7 de noviembre de 1967.

5. CONVENCIÓN sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de Naciones Unidas, de 18 de diciembre de 1979.

6. DECLARACIÓN sobre la eliminación de la discriminación contra la mujer de Naciones Unidas, de 20 de diciembre de 1993.

7. DECLARACIÓN de Beijing, de 4 a 15 de septiembre de 1995.

8. PLATAFORMA de Acción de Beijing, de 4 a 15 de septiembre de 1995.

9. INFORME del Comité Especial Plenario del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas (Beijing + 5). Nueva York, de 5 a 9 de junio de 2000. (Documentos Oficiales 2000. Vigésimo tercer período extraordinario de sesiones. Suplemento No. 3 (A/S-23/10/Rev.1)).

10. INFORME de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer de Naciones Unidas sobre el 49º periodo de sesiones (Beijing + 10). Nueva York, de 28 de febrero a 11 y 22 de marzo 2005. (Documentos Oficiales 2005. Suplemento No. 27 (E/CN.6/2005/11)).

11. RESOLUCIÓN de la Asamblea General de Naciones Unidas sobre Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y plena aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing y de los resultados del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General. Nueva York, de 7 de febrero de 2006. (A/RES/60/140).

12. INFORME del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas sobre Seguimiento y marcha de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing y de los resultados del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General. Ginebra, de 12 de mayo de 2006. (E/2006/65).

13. ESTUDIO a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer de Naciones Unidas, de 6 de julio de 2006. (A/61/122/Add.1)

14. INFORME de la Asamblea General de Naciones Unidas sobre Medidas adoptadas y progresos alcanzados en el Seguimiento de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing y de los resultados del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General. Nueva York, 21 de julio de 2006. (A/61/174).

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

Otros documentos:

1. GUÍA para la Evaluación del Impacto de Género en Función del Género, de la Comisión Europea. 1998.

2. GUÍA de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003». Edita: Instituto de la Mujer (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales). Madrid. 2005.

3. INFORME 2005 – Observatorio Andaluz de la Publicidad No Sexista. Instituto Andaluz de la Mujer (Consejería para la Igualdad y Bienestar Social). Sevilla. 2005.

4. INFORME 2006 – Observatorio Andaluz de la Publicidad No Sexista. Instituto Andaluz de la Mujer (Consejería para la Igualdad y Bienestar Social). Sevilla. 2006.

5. INTERVENCIÓN del presidente de la Junta de Andalucía en el encuentro «Las Políticas de Igualdad en los estatutos de autonomía», Sevilla, 7 de abril de 2005.

6. Mujeres Andaluzas. Datos básicos 2003. Perspectivas de Género. Instituto de Andalucía de Estadística (Consejería de Economía y Hacienda). Sevilla. 2003.

7. Mujeres Andaluzas. Datos básicos 2004. Perspectivas de Género. Instituto de Andalucía de Estadística (Consejería de Economía y Hacienda). Sevilla. 2004.

8. Mujeres Andaluzas. Datos básicos 2005. Perspectivas de Género. Instituto de Andalucía de Estadística (Consejería de Economía y Hacienda). Sevilla. 2005.

9. Mujeres Andaluzas. Datos básicos 2006. Perspectivas de Género. Instituto de Andalucía de Estadística (Consejería de Economía y Hacienda). Sevilla. 2006.

10. Mujeres Andaluzas. Datos básicos 2007. Perspectivas de Género. Instituto de Andalucía de Estadística (Consejería de Economía y Hacienda). Sevilla. 2007.

11. I PLAN de Acción contra la Violencia Doméstica. Gobierno de España. 1998-2000.

12. II PLAN Integral contra la Violencia Doméstica. Gobierno de España. 2001-2004.

13. III PLAN de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres. Gobierno de España. 1997-2000.

14. IV PLAN de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres. Gobierno de España. 2003-2006.

15. II PLAN de Actuación del Gobierno Andaluz para avanzar en la erradicación de la Violencia contra las Mujeres 2001-2004.

16. PLAN de Innovación y Modernización de Andalucía.

17. PLAN Económico Andalucía Siglo XXI (2002-2005).

18. Comisión Europea. Dirección G. Empleo, Relaciones Laborales y Asuntos Sociales. «100 palabras para la igualdad. Glosario de términos relativos a la igualdad entre hombres y mujeres». 1998.

ÍNDICE

	Página
Glosario de siglas	9
1. INTRODUCCIÓN	11
1.1. Objetivos	20
2. METODOLOGÍA Y TEMPORALIZACIÓN	23
3. CONTENIDO	29
3.1. Terminología	29
3.2. La Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno	36
3.2.1. Tramitación legislativa de la Ley 30/2003. Leyes de ámbito estatal. Cuadro técnico del procedimiento legislativo de la Ley 30/2003 de 13 de octubre	37
3.2.2. Estudio de la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género, a través de la Guía de aplicación práctica para la elaboración de Informe de Impacto de Género de las disposiciones normativas que elabore el Gobierno de acuerdo con la Ley 30/2003	50

La evaluación del
impacto de género en
la normativa estatal y
andaluza.

3.2.2.1. Contenidos del Informe de Impacto de Género. Guía de aplicación práctica, para la elaboración de Informes de Impacto de Género de las Disposiciones Normativas que elabore el Gobierno, de acuerdo a la Ley 30/2003	58
3.2.2.1.1. Situación de partida	63
3.2.2.1.2. Previsión de resultados	66
3.2.2.1.3. Valoración de Impacto de Género	66
3.2.2.1.4. Formulación de propuesta de mejora	68
3.2.2.1.5. Claves para la elaboración de los Informes	69
3.2.2.1.6. Evaluación	70
3.3. La Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas	73
3.3.1. Tramitación legislativa de la Ley 18/2003. Leyes de ámbito autonómico	74
3.3.2. Estudio de la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género que elabore el Consejo del Gobierno Andaluz (Junta de Andalucía) de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 139 de la Ley 18/2003, de 29 de diciembre, por las que se aprueban medidas fiscales y administrativas	83
3.3.2.1. Análisis de lo dispuesto en los artículos 139.1 y 139.3 de la Ley 18/2003 y su desarrollo a través del Decreto 93/2004, de 9 de marzo, por el que se regula el Informe de Evaluación de Impacto de Género en los proyectos de ley y reglamentos que apruebe el Consejo de Gobierno	77

3.3.2.1.1. Los Informes de Evaluación de Impacto de Género. Cómo se elaboran y cuales son sus contenidos. Guía Europea para la Evaluación del Impacto en Función del Género	87
3.3.2.1.2. La participación del Instituto de la Mujer Andaluz en la elaboración de los Informes de Evaluación de Impacto de Género	86
3.3.2.2. Análisis de lo dispuesto en el artículo 139.2 de la Ley 18/2003: Presupuestos de la Comunidad Autónoma desde una perspectiva de género. La Comisión de Evaluación del Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza	97
3.3.2.2.1. Presupuestos de la Comunidad Autónoma desde una perspectiva de género 95	
3.3.2.2.2. La Comisión de Evaluación del Impacto de Género del Presupuesto de la Comunidad Autónoma Andaluza	101
3.4. Análisis práctico de los Informes de Evaluación de Impacto de Género elaborados según lo dispuesto en la Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno	104
3.4.1. Análisis cuantitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género	109
3.4.2. Análisis cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género	115

La evaluación del impacto de género en la normativa estatal y andaluza.

3.5. Análisis práctico de los Informes de Evaluación de Impacto de Género elaborados según lo dispuesto en la Ley 18/2003 de 29 de diciembre, por la que se aprueban medidas fiscales y administrativas	122
3.5.1. Análisis cuantitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género	123
3.5.2. Análisis cualitativo de los Informes de Evaluación de Impacto de Género	131
4. CONCLUSIONES	137
5. PROPUESTA DE LEGE FERENDAE	143
6. BIBLIOGRAFÍA Y OTROS RECURSOS	145
6.1. Libros	145
6.2. Artículos de revistas	145
6.3. Otros documentos	147
6.4. URLS	148
7. ANEXOS	149
7.1. Cuadros formativos	149
7.1.1. Iniciativas Parlamentarias VIII Legislatura del Gobierno Español	149
7.1.2. Iniciativas Parlamentarias VII Legislatura del Gobierno Andalúz	183
7.1.3. Proyectos de Ley de la VIII Legislatura del Gobierno Español.	197
7.1.4. Proyectos de Ley de la VII Legislatura del Gobierno Andalúz	215
7.2. Listado con otra normativa y documentación empleada en la investigación	221

Existe una desigualdad real y de oportunidades entre mujeres y hombres que, lejos de tender a desaparecer, se mantiene o, incluso en muchos ámbitos de la vida pública y privada, crece cada día. Desde un punto de vista legislativo podemos comprobar que las aplicaciones de determinadas normas, aparentemente neutras, provocan distintos resultados en mujeres y en hombres. En ocasiones perpetuando las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres.

Esta investigación analiza minuciosamente la Ley 30/2003 de 13 de octubre de ámbito estatal, y la Ley 18/2003, de 29 de diciembre de ámbito autonómico andaluz, y las herramientas comunes a ambas: «Los Informes de Evaluación del Impacto de Género», con el fin de conocer cómo se previene, en la normativa estatal y andaluza, la aplicación de disposiciones normativas aparentemente neutras que resultan sexistas en su aplicación.

BEATRIZ COLLANTES SÁNCHEZ

AMELIA SANCHIS VIDAL

